

**АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

**В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2022 ГОДА**

****

**Курск 2022**

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за первое полугодие 2022 года / авторы составители:
В.В. Рязанцев, О.Н. Панькова, С.А. Апенина, И.А. Алтухова, Н.А. Савченко, В.В. Гаврилов; комитет образования и науки Курской области, ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области. – Курск,
2022. – 25 с.

Материалы сборника представляют интерес для работников органов управления образованием разного уровня, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистов в сфере образования, в том числе занимающихся оценкой качества образования.

 © Коллектив авторов, 2022

 © Комитет образования и науки Курской области,

 ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области 2022

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение ………………………………………………………….. | 4 |
| I | Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.…………………………………………….. | 7 |
| I.I | Контрольные (надзорные) мероприятия……………………… | 8 |
| I.II | Профилактические мероприятия………………………………. | 15 |
| II | Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и действия органа государственного контроля (надзора) по их пресечению и (или) устранению последствий таких нарушений……………………. | 19 |
| III | Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования………………………………… | 23 |
|  |  |  |

**Введение**

В первой половине 2022 года комитет образования и науки Курской области осуществлял переданные полномочия Российской Федерации по **государственному контролю (надзору) в сфере образования**.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона (далее – ФЗ)
от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
(в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – ФГКН);

- государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления (далее – МСУ) полномочий в сфере образования (далее – ГКН за органами МСУ).

ФГКН осуществляется комитетом образования и науки Курской области в соответствии с положениями следующих основных нормативных правовых актов:

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490
«О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»);

- Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328
«О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»)

- Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 997
«Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

- Приказ Минпросвещения России от 29.11.2021 № 868
«Об утверждении аккредитационных показателей по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- Приказ Минпросвещения России от 29.11.2021 № 869
«Об утверждении аккредитационных показателей по образовательным программам среднего профессионального образования» и др.

ГКН за органами МСУ осуществляется комитетом образования и науки Курской области также в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Актуальная информация о видах государственного контроля (надзора) в сфере образования размещена на сайте комитета образования и науки Курской области в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» (<http://komobr46.ru/litsenzirovanie2/federalnyj-gos-nadzor-v-sfere-obrazovaniya.html> ) и «Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования» (<http://komobr46.ru/litsenzirovanie2/gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-za-realizatsiej-organami-mestnogo-samoupravleniya-polnomochij-v-sfere-obrazovaniya.html> ).

**Предметом ФГКН** являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС), и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий [[1]](#footnote-1).

Объектом контрольно-надзорной деятельности комитета образования и науки Курской области (**объектом ФГКН**) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курской области.

ФГКН осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В связи с этим объекты ФГКН подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

В соответствии с критериями отнесения объектов ФГКН к категориям риска, установленными в приложении № 1 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, комитетом образования и науки Курской области был издан приказ от 29.09.2021
№ 1/1-728 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». Согласно данному приказу отнесено:

- к категории низкого риска – 929 объекта контроля,

- к категории среднего риска – 121,

- к категории высокого риска – 4.

Перечни объектов ФГКН, отнесенных в Курской области к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни в связи с прекращением осуществления контролируемым лицом образовательной деятельности, размещены на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска» (<https://komobr46.ru/litsenzirovanie/87-kontrol-nadzor/4730-kategorii-riska-ob-ektov-federalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-sfere-obrazovaniya.html>).

При осуществлении ФГКН комитет образования и науки Курской области в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, проводит установленные профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия [[2]](#footnote-2). При этом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и (или) документарных проверок в отношении объектов ФГКН, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – 1 раз в 3 года;

- для категории среднего риска – 1 раз в 4 года;

- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся [[3]](#footnote-3).

**I. Осуществление государственного контроля (надзора)**

**в сфере образования**

Переданные полномочия комитета образования и науки Курской области по государственному контролю (надзору) в сфере образования в первом полугодии 2022 года распространялись на **1050** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (в 2021 году – 1051, в 2020 году – на 1055), а также на **33** органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Охват районов Курской области контрольными (надзорными) и профилактическими мероприятиями, проведенными комитетом образования и науки Курской области в первой половине 2022 года, представлен на рисунке 1.



***Условные обозначения:***



- внеплановые проверкипо ФГКН

 - плановые проверки по ФГКН

 - профилактические визиты по ФГКН

 - плановые проверки по ГКН за органами МСУ

Рис. 1. География проведения контрольных (надзорных)

и профилактических мероприятий

***I.I. Контрольные (надзорные) мероприятия***

В соответствии со статьей 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет образования и науки Курской области проводил
в первой половине 2022 года следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;

- выездная проверка;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В целом за первое полугодие 2022 года комитетом образования и науки Курской области проведено:

1) в рамках осуществления ФГКН **56** мероприятий по контролю (надзору) (за второе полугодие 2021 года [[4]](#footnote-4) – 72), из них:

- 4 плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятия (7,1 %) (за второе полугодие 2021 года – 41 плановое выездное контрольное (надзорное) мероприятие (56,9 %));

- 52 внеплановых документарных контрольных (надзорных) мероприятий (92,9 %) (за второе полугодие 2021 года – 31 внеплановое документарное контрольное (надзорное) мероприятие (43,1 %));

- в отношении государственных образовательных организаций – 6
(10,7 %) (за второе полугодие 2021 года – 3 (4,2 %));

- в отношении муниципальных образовательных учреждений –47
(83,9 %) (за второе полугодие 2021 года – 62 (86,1 %));

- в отношении негосударственных образовательных организаций –
3 (5,4 %) (за второе полугодие 2021 года – 7 (9,7 %));

2) в рамках осуществления ГКН за органами МСУ – **2** плановых выездных проверки (за второе полугодие 2021 года – 6).

Таким образом, в первом полугодии 2022 года в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования было проведено
на 25,6 % меньше контрольных (надзорных) мероприятий (58), чем за второе полугодие 2021 года (78) (по ФГКН меньше на 22,2 %; по ГКН за органами МСУ меньше на 66,7 %). Это обусловлено тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году, начиная с марта, не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки, в том числе при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, за исключением объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

3) проведены **2** мониторинга безопасности (наблюдения за соблюдением обязательных требований в отношении объектов государственного контроля (надзора)):

- с 10 по 21 января 2022 года – за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- с 22 января по 14 февраля 2022 года – за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований, установленных Приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;

за второе полугодие 2021 года – 1 мониторинг безопасности –
за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований, установленных пп. «д» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» в части наличия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

Сведения, характеризующие выполненную за первую половину 2022 года и за вторую половину 2021 года работу по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, представлены в таблицах 1-2, а также наглядно продемонстрированы на диаграммах 1-5.

Таблица 1

**Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в первом полугодии 2022 г.**

**и во втором полугодии 2021 г. (по объектам государственного контроля (надзора))**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид гос. контроля (надзора) в сфере образования** | **Количество контрольных (надзорных) мероприятий, ед.** | **Объекты контроля (надзора)** |
| всего | **Государственные образовательные организации \***,кол-во проверок, ед. | **Муниципальные образовательные учреждения,**кол-во проверок, ед. | **Негосударственные образовательные организации,**кол-во проверок, ед. | **Органы местного самоуправления,**кол-во проверок, ед. |
| всего | всего | всего | всего |
| IIполугодие2021 | Iполугодие 2022 | IIполугодие2021 | Iполугодие 2022 | IIполугодие2021 | Iполугодие 2022 | IIполугодие2021 | Iполугодие 2022 | IIполугодие2021 | Iполугодие 2022 |
| ФГКН | 72 | 56 | 3 | 6 | 62 | 47 | 7 | 3 | – | – |
| ГКН за органами МСУ | – | – | – | – | – | – | – | – | 6 | 2 |

\* включая образовательные организации, подведомственные комитету образования и науки Курской области

Таблица 2

**Соотношение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных**

**в первом полугодии 2022 г. и во втором полугодии 2021 г. (по объектам государственного контроля (надзора))**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид гос. контроля** **(надзора) в сфере образования** | **Плановые** **проверки,**кол-во проверок, ед. | **Внеплановые** **проверки**кол-во проверок, ед. | **Выездные** **проверки,**кол-во проверок, ед. | **Документарные****проверки,**кол-во проверок, ед. |
| II полугодие2021 | Iполугодие 2022 | II полугодие2021 | I полугодие 2022 | II полугодие2021 | I полугодие 2022 | II полугодие2021 | I полугодие 2022 |
| ФГКН | 41 | 4 | 31 | 52 | 41 | 4 | 31 | 52 |
| ГКН за органами МСУ | 6 | 2 | 0 | 0 | 6 | 2 | 0 | 0 |

Диаграмма 1

Диаграмма 2

\* без учета объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых проводились мониторинги безопасности

Диаграмма 3

**Распределение проверок, проведенных в первом полугодии**

**2022 года, с разбивкой по организациям,**

**осуществляющим образовательную деятельность**

(количество, доля от количества проверок)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Диаграмма 4

\* без учета плановых проверок органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования (за первое полугодие 2022 года – 2, за второе полугодие 2021 года – 6)

Диаграмма 5

\* без учета выездных проверок органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования (за первое полугодие 2022 года – 2, за второе полугодие 2021 года – 6)

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 14.12.2021 № 1/1-898 (далее – ежегодный план), на 2022 год были предусмотрены плановые проверки 35 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

В течение первого полугодия 2022 года в рамках осуществления ФГКН из запланированных 35 проверок были проведены **4** **плановых выездных проверки** (11,4 % проверок от числа запланированных на первую половину 2022 года) по причине исключения из указанного ежегодного плана
31 объекта государственного контроля (надзора) в связи с внесением изменений в ежегодный план согласно приказам комитета образования и науки Курской области от 10.03.2022 № 1/1-254, от 11.03.2022 № 1/1-258 по причине вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отменившего в 2022 году проведение плановых проверок, в том числе при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, за исключением объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска.

В общем количестве проверок, проведенных в первой половине 2022 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (56 проверок), плановые поверки составили 7,1 %.

За второе полугодие 2021 года в рамках ФГКН была проведена
41 плановая выездная проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, в первом полугодии 2022 года в рамках осуществления ФГКН по причине, указанной выше, было проведено на 90,2 % меньше плановых проверок, чем во втором полугодии 2021 года.

Ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 29.09.2021 № 1/1-729, были предусмотрены **плановые проверки 11 органов МСУ**, осуществляющих управление в сфере образования в Курской области (33,3 % от общего количества органов МСУ региона).

В первой половине 2022 года в рамках осуществления ГКН за органами МСУ из запланированных 11 проверок были проведены **2 плановые выездные проверки** (18,2 % проверок от числа запланированных на первую половину 2022 года) по причине исключения из указанного ежегодного плана 9 органов МСУ в связи с внесением изменений в ежегодный план согласно приказу комитета образования и науки Курской области
от 28.03.2022 № 1/1-324 по причине, указанной выше.

В первом полугодии 2022 года были проведены проверки в отношении следующих органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования:

- отдела образования Администрации города Льгова;

- отдела образования Администрации города Щигры Курской области.

За второе полугодие 2021 года в рамках осуществлении ГКН за органами МСУ было проведено 6 плановых выездных проверок. Таким образом, в первом полугодии 2022 года в рамках осуществления ГКН за органами МСУ было проведено на 66,7 % меньше проверок, чем во втором полугодии 2021 года.

При этом в первом полугодии 2022 года, также как и во втором полугодии 2021 года, по результатам указанных проверок в отношении органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования, не было выявлено нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также правонарушений.

В первой половине 2022 года в рамках осуществления ФГКН проведено **52 внеплановых документарных проверки** в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность. В общем количестве проверок, проведенных в первой половине 2022 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (56 проверок), внеплановые поверки составили 92,9 %.

Во второй половине 2021 года в рамках ФГКН была проведена 31 внеплановая документарная проверка. Таким образом, в первом полугодии 2022 года было проведено на 67,7 % больше внеплановых проверок, чем во втором полугодии 2021 года. Это обусловлено тем, что в первой половине 2022 года, наряду с контролем за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений, основанием для проведения внеплановых проверок стало обнаружение сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления мониторингов безопасности.

При этом в первом полугодии 2022 года по такому основанию как контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выданных комитетом образования и науки Курской области по результатам проведенных ранее проверок, было проведено 4 внеплановых проверки (7,7 % от общего количества внеплановых проверок); во втором полугодии 2021 года – 30 внеплановых проверок (96,8 %)).

Обнаружение сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) стало основанием для проведения в первом полугодии 2022 года 48 внеплановых проверок
(92,3 %); во втором полугодии 2021 года внеплановые проверки по данному основанию не проводились.

В отличие от второго полугодия 2021 года, в первом полугодии 2022 года не проводились внеплановые проверки по такому основанию как поступление в комитет образования и науки Курской области информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности (1 внеплановая проверка во втором полугодии 2021 года (3,2 %)).

***I.II. Профилактические мероприятия***

В соответствии со статьей 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет образования и науки Курской области проводил
в первой половине 2022 года следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

Сравнительное распределение профилактических мероприятий
(по видам), проведенных в первой половине 2022 года и второй половине 2021 года, представлено в таблице 3.

В первой половине 2022 года комитетом образования и науки Курской области:

1) проведено **19 информирований** контролируемых и иных заинтересованных лиц (3,2 % от общего числа профилактических мероприятий, проведенных за первое полугодие 2022 года) по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в частности:

- лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- требований, установленных ФГОС;

- требований к выполнению аккредитационных показателей и иных,

посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте комитета образования и науки Курской области, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах, включая размещение:

- актуальных нормативных правовых актов и их перечней, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования,
а также информацию о вносимых в них изменениях;

- сводно-статистических, информационно-аналитических, методических, справочных и иных материалов о проводимых мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования и выявленных по их результатам типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и др.;

за второе полугодие 2021 года было проведено 91 информирование (37,3 %));

2) осуществлено **1 обобщение правоприменительной практики** контрольного (надзорного) органа в сфере образования в форме доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики комитета образования и науки Курской области за 2021 год, размещенного на официальном сайте последнего (0,2 %);

за второе полугодие 2021 года осуществлено 1 обобщение правоприменительной практики в форме сборника информационно-аналитических материалов «Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год» (0,4 %);

3) объявлено **222 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**, установленных законодательством Российской Федерации об образовании (далее – предостережения) (37,6 %), включая требования, установленные Постановлением Правительства РФ
от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; а также Приказом Рособрнадзора
от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;

за второе полугодие 2021 года в рамках осуществления ФГКН было объявлено 3 предостережения (1,2 %);

4) проведено **224 консультирования** (38 %) контролируемых лиц и их представителей (индивидуальных предпринимателей, руководителей и сотрудников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, а также руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и др.) в виде:

- устных разъяснений на личном приеме;

- устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита,

по вопросам, связанным с порядком организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в частности:

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- периодичностью их проведения;

- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядком обжалования решений комитета образования и науки Курской области;

за второе полугодие 2021 года было проведено 85 консультирований (34,8 %);

5) проведено **124 профилактических визита** (21 %) согласно плану проведения профилактических визитов на 2022 год, утвержденному в приказе комитета образования и науки Курской области от 16.12.2021
№ 1/1-901 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год»; за второе полугодие 2021 года проведено 64 профилактических визита (26,3 %).

Распределение профилактических визитов, проведенных в первом полугодии 2022 года, с разбивкой по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено в диаграмме 6.

Таким образом, в первом полугодии 2022 года в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования было проведено
на 141,8 % больше профилактических мероприятий (590), чем за второе полугодие 2021 года (244). Это обусловлено тем, что по причине прекращения с марта 2022 г. проведения по ФГКН проверок как контрольных (надзорных) мероприятий увеличилось количество проводимых профилактических мероприятий, что согласуется с частью 1 статьи 8 ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в том, что при осуществлении ФГКН проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 3

**Информация о профилактических мероприятиях,**

**проведенных в первом полугодии 2022 г. и во втором полугодии 2021 г. (по видам мероприятий)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Полугодие | Профилактические визиты, ед. | Объявление предостережений, ед. | Информирования, ед. | Консультирования, ед. | Обобщение правоприменительной практики, ед. | Итого, ед. |
| II полугодие 2021 г. | 64 | 3 | 91 | 85 | 1 | 244 |
| I полугодие 2022 г. | 124 | 222 | 19 | 224 | 1 | 590 |

Диаграмма 6

**Распределение профилактических визитов, проведенных в первом полугодии 2022 года,**

**с разбивкой по организациям, осуществляющим образовательную деятельность**

(количество, доля от количества профилактических визитов)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**II. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и действия органа государственного контроля (надзора) по их пресечению и (или) устранению последствий таких нарушений**

За первое полугодие 2022 года в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (в рамках ФГКН) по результатам
1-й плановой выездной проверки (в отношении общеобразовательной организации) и 1-й внеплановой документарной проверки (в отношении организации, осуществляющей профессиональное обучение) было выявлено **6 нарушений** **требований законодательства Российской Федерации в сфере образования** (см. Таблицу 4).

Таблица 4

**Нарушения обязательных требований законодательства РФ**

**в сфере образования, выявленные в первом полугодии 2022 года**

**и во втором полугодии 2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Выявленные нарушения /тип нарушений | II полугодие2021 года | I полугодие 2022 года |
|  | нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов | 7 | 1 |
|  | нарушение требований порядка приема обучающихся в образовательную организацию | 1 | 1 |
|  | нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 1 | 0 |
|  | несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании; | 3 | 1 |
|  | нарушение требований к приобретению или изготовлению, выдаче бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | 1 | 0 |
|  | нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 3 | 0 |
|  | нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации | 13 | 1 |
|  | нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) | 1 | 0 |
|  | нарушение требований к проведению квалификационного экзамена | 3 | 0 |
|  | нарушение требований к созданию комиссии по урегулированию споров | 3 | 1 |
|  | невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства | 1 | 1 |
|  | нарушение лицензионных требований осуществления образовательной деятельности |  3 \* | 0 |
|  | Итого | 40 | 6 |

\* Во втором полугодии 2021 года были выявлены 3 случая нарушения лицензионных требований, предусмотренных пп. «д» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490: отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

В первом полугодии 2022 года, также как и во втором полугодии 2021 года, случаев осуществления образовательной деятельности без лицензии не выявлялось.

Общее сокращение нарушений, выявленных по итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в первом полугодии 2022 года по сравнению со вторым полугодием 2021 года на 85 % обусловлено отменой проведения плановых проверок с марта 2022 года [[5]](#footnote-5).

Меры, принятые комитетом образования и науки Курской области по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий во втором полугодии 2021 года и в первом полугодии 2022 года представлены в таблице 5.

Таблица 5

**Действия комитета образования и науки Курской области по пресечению нарушений обязательных требований законодательства РФ**

**в сфере образования, выявленных в первом полугодии 2022 года**

**и втором полугодии 2021 года**

| **Наименование показателей** | II полугодие 2021 г. | I полугодие 2022 г. |
| --- | --- | --- |
| **Количество контрольных (надзорных) мероприятий**, проведенных в рамках ФГКН в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, ед. | 72 | 56 |
| **Количество нарушений** требований законодательства РФ в сфере образования, выявленных при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, ед. | 40 | 6 |
| **Количество предписаний** об устранении нарушений по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, ед. | 14 | 2 |
| **Количество протоколов** по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, ед.  | 6 | 1 |
| **Количество административных наказаний** по видам наказаний (ед.), в том числе: | 6 | 1 |
| предупреждение | 1 | 0 |
| административный штраф (на должностное лицо) | 5 | 1 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) (на должностное лицо) | 80 | 1 |
| Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований, ед. | 0 | 0 |
| Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий, ед. | 0 | 0 |
| Количество случаев приостановления действия государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ед. | 0 | 0 |

Таким образом, в первом полугодии 2022 года по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в рамках ФГКН:

- было направлено 2 предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования: 1 – в общеобразовательную организацию, 1 – в организацию, осуществляющую профессиональное обучение (во втором полугодии
2021 года – 14);

- в рамках контроля за исполнением ранее выданных предписаний комитетом образования и науки Курской области проведено 4 внеплановых проверки (во втором полугодии 2021 года – 30);

- по фактам выявленных административных правонарушений в отношении должностного лица организации, осуществляющей профессиональное обучение, был составлен 1 протокол об административном правонарушении – по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства;

во втором полугодии 2021 года было составлено 6 протоколов в отношении должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по следующим статьям КоАП РФ:

- 1 нарушение части 2 статьи 19.30.2: непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании;

- 1 нарушение части 5 статьи 19.30: нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию;

- 3 нарушения части 3 статьи 19.20: осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией;

- 1 нарушение по части 1 статьи 19.5;

- по решению суда на должностное лицо организации, осуществляющей профессиональное обучение, был наложен
1 административный штраф на общую сумму 1 тыс. руб.; случаи вынесения предупреждения, а также объявления устного замечания, отсутствуют;

во втором полугодии 2021 года на должностные лица организаций, осуществляющих образовательную деятельность, было наложено
5 административных штрафов на общую сумму 80 тыс. руб.; вынесено
1 предупреждение; объявлено 2 устных замечания.

И в первом полугодии 2022 года, и во втором полугодии 2021 года отсутствуют случаи наложения административного штрафа на юридическое лицо, осуществляющее образовательную деятельность.

**III. Организация методической работы, направленной**

**на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации**

**в сфере образования**

В целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования приказом комитета образования и науки Курской области (далее – комитет) от 16.12.2021 № 1/1-901 утверждена **Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год,** размещенная на официальном сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом» (<https://komobr46.ru/images/doc_all/2021/16.12.2021_N1.1-901.pdf> ).

В рамках реализации указанной Программы комитетом в первом полугодии 2022 года был проведен комплекс мероприятий по нескольким направлениям.

Первым направлением является подготовка по результатам анализа осуществленных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий и размещение на официальном сайте комитета соответствующих докладов:

- ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за 2021 год (размещен на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Доклады о государственном контроле (надзоре)»);

- ежегодного доклада о лицензировании образовательной деятельности за 2021 год (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещен на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Доклады о государственном контроле (надзоре)») (<http://komobr46.ru/litsenzirovanie/87-kontrol-nadzor/557-doklady.html> ).

Следующим направлением является проведение на постоянной основе мониторинга принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования (далее – НПА) по направлениям деятельности структурных подразделений комитета, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. Соответствующая актуальная информация размещена на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) и сведения об их изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу» (<http://komobr46.ru/litsenzirovanie/87-kontrol-nadzor/470-aktualnaya-informatsiya.html> ).

Информация о перечне нормативных правовых актов, регулирующих осуществление ФГКН, а также сведения об изменениях, внесенных в эти нормативные правовые акты, о сроках и порядке их вступления в силу (в том числе об изменениях, внесенных в статью 93 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») размещена на официальном сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» во вкладке «Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля» (<https://komobr46.ru/litsenzirovanie/87-kontrol-nadzor/476-perechen-npa-po-kontrolyu-nadzoru.html> ).

Также на сайте комитета в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена информация:

- о перечне объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий комитетом, с указанием категории риска;

- о критериях отнесения объектов ФГКН к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- о порядке досудебного обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;

- об исчерпывающем перечне сведений, которые могут запрашиваться комитетом у контролируемого лица при осуществлении ФГКН;

- о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении ФГКН;

- о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и соблюдении обязательных требований действующих НПА в сфере образования и т.д.

Следующее направление включает разработку, издание, актуализацию и размещение на сайте комитета информационно-аналитических, сводно-статистических, инструктивных, методических, справочных и иных материалов, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования. За первое полугодие 2022 года комитетом совместно с ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области (далее – ОКУ ИАЦ КО) подготовлены сборники информационно-аналитических материалов «Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования» за 2021 год, за первое полугодие 2022 года.

Следующее направление включает организацию и участие должностных лиц комитета в первом полугодии 2022 года в семинарах, практикумах, совещаниях, круглых столах, видео-конференциях и т.п., на которых муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, даны разъяснения о новых требованиях, предъявляемых законодательством РФ к осуществлению ФГКН с целью проведения профилактики нарушений обязательных требований; проведено обсуждение профилактики нарушений при проведении в 2022 году ГИА выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования и др.

Еще одним направлением стало проведение различных мониторинговых исследований. В первом полугодии 2022 года комитетом были проведены следующие мониторинги:

1) совместно с ОКУ ИАЦ КО – мониторинг соответствия
99 официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования, проводимый на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год (с изменениями), а также плана проведения профилактических визитов;

2) 2 мониторинга безопасности за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», Приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации».

1. Часть 3 статьи 93 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-1)
2. Статьи 13, 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997. [↑](#footnote-ref-2)
3. Статьи 64-65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997. [↑](#footnote-ref-3)
4. Контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования стали проводиться со второго полугодия 2021 года в связи со вступлением в силу с 01.07.2021 Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования». [↑](#footnote-ref-4)
5. По причине вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [↑](#footnote-ref-5)