



Министерство образования и науки Курской области

П Р И К А З

от 31.05.2023 № 1/1-484

г. Курск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике за 2022 год.
2. Управлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства образования и науки Курской области (Панькова О.Н.) обеспечить размещение доклада о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Министерства образования и науки Курской области: <https://komobr46.ru/> не позднее 1 июня 2023 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования и науки Курской области В.В.Рязанцева

Министр

Н.А. Бастрикова

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
образования и науки
Курской области
от 31.05.23 № 1/1-484

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении Министерством образования и науки Курской
области федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования в 2022 году

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

На территории Курской области федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством образования и науки Курской области (далее – Министерство образования) на основании Постановления Губернатора Курской области от 28.01.2011 № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле (надзоре) в сфере образования);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Губернатора Курской области от 24.11.2022 № 367-пг «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Курской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого

риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее – контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года,

предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством образования и науки Курской области ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих

дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле (надзоре) в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного в 2022 году сопоставления к категории высокого риска отнесено 3 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, к категории среднего риска отнесено 92 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, остальные 937 объектов отнесены к категории низкого риска.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://komobr46.ru/> в разделе «Переданные полномочия» размещена информация по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска. Кроме того, все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенные к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещены в подсистеме федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр

государственных и муниципальных услуг (функций)» - в едином реестре видов контроля (ЕРВК).

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год вошли 34 объекта контроля, отнесенных к категории среднего риска и 1 объект контроля, отнесенный к категории высокого риска.

На основании пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и в соответствии с абз. 8 пп. «а» п. 14 Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года») исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, утвержденного приказом комитета образования и науки Курской области от 14.12.2021 № 1/1-898, 31 объект, в отношении которых планировалось проведение плановых проверок в отношении юридических лиц.

На официальном сайте Министерства образования размещена информация:

- о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований;
- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования и ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- руководства по соблюдению обязательных требований;
- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) и сведения об их изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство в 2022 году проводило следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий.

- документарная проверка;

- выездная проверка;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В 2022 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования проведено 57 проверок, из них: 4 - плановые проверки; 53 - внеплановые проверки.

Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в 2022 составило 627, что на 4% меньше, чем в 2021 году.

В 2022 г. доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок составила 93%. Доля проведенных плановых проверок в общем количестве проведенных проверок составила 7%.

В 2022 г. на 70% увеличилась доля внеплановых проверок, на 98% уменьшилась доля плановых проверок, по сравнению с 2021 годом.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований Министерство образования:

- выдает после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или)

о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

- незамедлительно принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направляет соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

- принимает меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

- рассматривает вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2022 году в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования по результатам плановой выездной проверки (в отношении общеобразовательной организации) и внеплановой документарной проверки (в отношении организации, осуществляющей профессиональное обучение) было выявлено 4 нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

По результатам проведенных в 2022 году проверок были выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- нарушение требований порядка приема обучающихся в образовательную организацию;
- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании;
- невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В 2022 году, также как и в 2021 году, случаев осуществления образовательной деятельности без лицензии на осуществление образовательной деятельности не выявлено.

Общее сокращение нарушений, выявленных по итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 90% обусловлено, прежде всего, введением моратория на проведение плановых проверок с марта 2022 года.

В 2022 году по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий:

- было выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организации, осуществляющей образовательную деятельность (в 2021 году – 14);
- проведено 5 внеплановых проверок в рамках контроля за исполнением ранее выданных предписаний Министерством образования (в 2021 году – 30);
- по фактам выявленных административных правонарушений в отношении должностного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, был составлен 1 протокол об административном правонарушении – по части 1 статьи 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые проверки в отношении контролируемых лиц со дня вступления в силу указанного постановления Министерством образования не проводились.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением о контроле (надзоре) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты

контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Министерство образования при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ изменений действующего законодательства об образовании и перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащего обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федеральному государственному контролю (надзору), в том числе, на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине утраты их актуальности.

Кроме того, в рамках проведения профилактических мероприятий Министерством образования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://komobr46.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» регулярно размещается актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Министерство образования осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте: <https://komobr46.ru>. Министерством образования также создан телеграм-канал «Обрнадзор 46», в котором размещается актуальная информация об изменениях законодательства в сфере образования.

Министерством образования регулярно проводятся совещания, круглые столы и конференции по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с целью проведения профилактики нарушений обязательных требований.

Должностные лица Министерства образования осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; по телефону; с помощью бота обратной связи в телеграм-канале «Обрнадзор 46».

Информация об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства образования <https://komobr46.ru> в подразделе «Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований». Министерством образования установлен график консультирования контролируемых лиц и их представителей (приказ Министерства образования от 13.12.2022 №1/1-1081 «Об утверждении графика консультирования контролируемых лиц и их представителей»).

На официальном сайте Министерства образования в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» создан специальный подраздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований

(«Программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом»).

В 2022 году Министерством образования проведено 1541 профилактическое мероприятие, из них:

- информирование - 792 (осуществлялось по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в частности: лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности; требований, установленных ФГОС; требований к выполнению аккредитационных показателей и иных требований. Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства образования (в разделе «Переданные полномочия»), а также на созданном Министерством образования телеграм-канале «Обрнадзор 46», включая: актуальные нормативные правовые акты и их перечни, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информацию о вносимых в них изменениях; сводно-статистические, информационно-аналитические, методические, справочные и иные материалы о проводимых мероприятиях по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования и выявленных по их результатам типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования);

- обобщение правоприменительной практики – 1;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 229 (за нарушение требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации». Министерство образования объявляло контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагало принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

- консультирование - 272 (в виде устных разъяснений на личном приеме и (или) в ходе проведения профилактического визита, по телефону, с помощью бота обратной связи в телеграм-канале «Обрнадзор 46»; посредством размещения на официальном сайте Министерства образования письменных разъяснений по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с порядком организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в частности: порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичностью их проведения; порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядком обжалования решений Министерства образования и науки Курской области);

- профилактический визит - 247.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий по сравнению с 2021 годом увеличилось в 3 раза, в 3 раза увеличилось количество проведенных консультирований, в 4 раза увеличилась доля проведенных профилактических визитов.

С увеличением проведенных профилактических мероприятий наблюдается уменьшение выявленных нарушений обязательных требований.

Количество выданных предостережений в 2022 г. сократилось на 17% по сравнению с 2021 г., что говорит о положительном влиянии мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на контролируемых лиц.

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования соблюдались права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установленные статьей 36 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Контролируемое лицо при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

В 2022 году должностными лицами Министерства образования нарушения несоблюдения ограничений, установленных статьей 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, при проведении контрольных надзорных мероприятий, не допускалось.

За отчетный период отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

В 2022 в Министерстве образования реализован механизм досудебного обжалования с помощью подсистемы досудебного обжалования (ДО ТОР КНД) государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В 2022 году жалоб на решения Министерства образования, действие (бездействие) должностных лиц Министерства образования не поступало. Права и законные интересы контролируемых лиц нарушены не были.

В связи с незначительным количеством проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий и мораторием на проведение

проверок:

- 1) типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;
- 2) анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;
- 3) случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не установлены.

Вместе с тем по результатам проведенных Министерством образования профилактических мероприятий представляется необходимым обратить внимание на нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований в части отсутствия сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО; отсутствия необходимой информации на официальном сайте образовательной организации; лицензионных требований, условий осуществления образовательной деятельности; нарушений порядка приема на обучение по образовательным программам.

Учитывая, что в 2022 году действовал мораторий на проведение проверок, единственным инструментом для Министерства образования остается проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности); объявление организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости

нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе игнорировать направленное в ее адрес предостережение. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

В этой связи полагаем, что большинство обратившихся не могут быть удовлетворены такими результатами рассмотрения их заявлений, что увеличивает риски, с одной стороны – обращений в суд с жалобами на недостаточно эффективные действия Министерства образования, с другой стороны – может вызвать рост числа обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проведении проверок фактов, изложенных в обращениях, в рамках компетенции органа исполнительной власти.

В 2022 году система мер и мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования по организации и осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в целом позволили Министерству образования обеспечить:

- выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год;

- отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

- соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в

сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- открытость и доступность информации о деятельности Министерства образования в части осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

- взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства образования, либо о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными;

- отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства образования, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

- выполнение программы профилактики вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год в сфере образования в полном объеме;

- взаимодействие с судебными органами по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым Министерством образования;

- внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации;

Федерации в области образования (АКНД ПП), федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ)/«Единый реестр проверок» (ЕРП);

- организационное и методическое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне.

С целью обеспечения прозрачности и объективности контрольной (надзорной) деятельности Министерство образования считает необходимым:

1. Обеспечить возможность внесения сведений о результатах контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий в одну государственную информационную систему.

2. В Положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997:

- регламентировать основания и порядок организации проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

- регламентировать порядок выдачи предписания об устранении выявленных нарушений в ходе профилактического визита и порядок контроля над его исполнением.

3. Актуализировать индикаторы риска нарушения обязательных требований в соответствии с принципами риск-ориентированного подхода.

4. Дополнить статью 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части установления оснований для выдачи предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе профилактического визита в соответствии с п. 11(4) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».