

УТВЕРЖДЕНО

приказом комитета образования
и науки Курской области

от 26.05.2022 № 1/1-433

Доклад

о правоприменительной практике за 2021 год

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) государственный контроль (надзор) в сфере образования до 1 июля 2021 года включал в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые комитетом образования и науки Курской области (Комитет).

Под федеральным государственным контролем качества образования понималась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Закона об образовании.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понималась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких образовательных организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Законом об образовании, а также:

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.07.2020 № 58860);

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 (Зарегистрировано в Минюсте России 22.09.2020 № 59971).

Объектом контрольно-надзорной деятельности комитета образования и науки Курской области является:

образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курской области.

С 1 июля 2021 года в соответствии со статьей 93 Закона об образовании (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется комитетом образования и науки Курской области, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется комитетом образования и науки Курской области ежегодно на основе сопоставления его

характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в комитет образования и науки Курской области сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска комитет образования и науки Курской области в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2021 году в соответствии с пунктом 7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение), объекты федерального государственного контроля

(надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению.

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска отнесено 4 объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 121 объект контроля, 929 объектов контроля отнесены к категории низкого риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни в связи с прекращением осуществления контролируемым лицом образовательной деятельности, размещены на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://komobr46.ru/litsenzirovanie2/kategorii-riska-ob-ektov-federalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-sfere-obrazovaniya.html>).

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год формировался комитетом образования и науки Курской области с учетом

периодичности для категории высокого риска – один раз в 3 года, среднего риска - один раз в 4 года.

На официальном сайте комитета образования и науки Курской области размещена информация о перечне и текстах нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу (в том числе об изменениях, внесенных в статью 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»); о перечне объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий комитетом, с указанием категории риска; о критериях отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; о порядке досудебного обжалования решений комитета образования и науки Курской области, действий (бездействия) его должностных лиц; об исчерпывающем перечне сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Актуализированы: раздел официального сайта комитета образования и науки Курской области в сети «Интернет» «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» и раздел «Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного

самоуправления полномочий в сфере образования».

Кроме того, должностные лица комитета образования и науки Курской области принимали участие в организации и проведении круглых столов, семинаров и видео-конференций, на которых были даны разъяснения органам и организациям о новых требованиях, предъявляемых законодательством РФ к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Всего в 2021 году комитетом образования и науки Курской области осуществлено 239 контрольных (надзорных) мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, из них плановых – 208; внеплановых - 31.

По согласованию с Прокуратурой Курской области в связи с отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении 79 организаций плановые проверки проведены не были.

По результатам проведенных проверок были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, а именно:

- отсутствие в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности (осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии);

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию;

- наличие в штате лицензиата или привлечение им педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, не обладающих

соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию;

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации необходимой информации, предусмотренной Правилами.

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (ФИС ФРДО), - организацией не внесены в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведения о документах об образовании.

Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1441: отсутствие в договоре об оказании платных образовательных услуг необходимых сведений.

Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458, а именно: нарушение порядка приема в образовательную организацию.

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиями, так и обязательной для размещения информации (либо информация представлена не в полном объеме).

В части соблюдения обязательных требований информационной открытости образовательной организации можно выделить следующие причины возникновения нарушений:

- недостаточный административный контроль, в том числе вследствие децентрализации ответственности за наполнение и обновление соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- превалирование маркетинговой функции официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» над функцией информирования вследствие отсутствия у должностных лиц понимания социальной значимости сайта как инструмента

информационной открытости и отсутствия соответствующих стратегических задач деятельности образовательной организации;

- стремление образовательных организаций оптимизировать и минимизировать затраты на информационное обслуживание образовательной деятельности из-за выросших издержек на применение электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в результате пандемии и привлечение для обслуживания сайта менее квалифицированных, следовательно более «дешевых» специалистов, либо вынужденного сокращения численности специалистов информационной сферы и администраторов сайта в целом, вплоть до передачи функций технологического обеспечения и информационного наполнения сайтов на аутсорсинг в сторонние организации, не связанные со сферой образования, сотрудники которых не обладают достаточными компетенциями в области законодательства в сфере образования.

Невнесение необходимых сведений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении обусловлено следующими факторами.

Одной из причин является то, что в 2014-2020 годах большое количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, было реорганизовано путем объединения, и при передаче хранящихся в архивах таких организаций личных дел выпускников часть сведений была утрачена.

Вторым фактором является отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, сведений о страховых номерах индивидуального лицевого счета лиц (для граждан Российской Федерации), которым были выданы документы об образовании с 10 июля 1992 г. по 31 августа 2013 г. включительно, что затрудняет внесение

сведений о документах об образовании и (или) о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

По результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий комитетом образования и науки Курской области организациям, допустившим нарушения обязательных требований, выдано 84 предписания об устранении выявленных нарушений. Уполномоченными должностными лицами комитета образования и науки Курской области в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностных лиц организаций возбуждено 16 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов на должностных лиц организаций, допустивших нарушения законодательства в сфере образования, наложены административные наказания: в виде административного штрафа на сумму 190 тыс. руб; в виде предупреждения – 2. Кроме того, объявлено 2 устных замечания.

В 2021 году в связи с неисполнением предписания об устранении выявленных нарушений и привлечением к административной ответственности был издан приказ комитета образования и науки Курской области о запрете приема в образовательную организацию.

В 2021 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведено 31 внеплановое контрольно-надзорное мероприятие по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно: истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

В соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их

отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, комитетом образования и науки Курской области в конце 2020 года были утверждены и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом образования и науки Курской области в рамках федерального государственного надзора в сфере образования;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках федерального государственного контроля качества образования.

В основу формирования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, закладывались основные принципы правового регулирования отношений в сфере образования с целью обеспечения права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, обеспечения права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивности системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека, академических прав и свобод педагогических работников и обучающихся, информационной открытости и публичной отчетности образовательных организаций.

При формировании данных перечней комитет образования и науки Курской области исходил также из положений пункта 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения.

В течение первой половины 2021 года указанные перечни неоднократно актуализировались, в частности:

внесены изменения в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках федерального государственного надзора в сфере образования;

размещена новая редакция перечней в связи с указанием в графе «Вид государственного контроля (надзора), наименование вида разрешительной деятельности, в рамках которых обеспечивается оценка соблюдения обязательных требований, установленных нормативным правовым актом» формы для размещения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.11.2020 № 790, буквенного, а не числового наименования вида государственного контроля (надзора);

внесены изменения в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом в рамках федерального государственного контроля качества образования в связи с корректировкой структурных единиц актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, а также в связи с изданием новых федеральных

государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и внесением изменений в статью 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» 1 июля 2021 года был утвержден и размещен на официальном сайте комитета образования и науки Курской области Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом образования и науки Курской области в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Перечень).

Указанный Перечень также актуализировался в связи с:

вступлением в силу Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825;

изданием федеральных государственных образовательных стандартов по программам начального общего, основного общего, среднего профессионального образования;

вступлением в силу Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115.

Вышеуказанный Перечень утратил силу в связи с утверждением в 2021 году Министерством Просвещения РФ перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего

профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2021 году комитет образования и науки Курской области в рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования и науки курской области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования и науки Курской области, на 2021 год, осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в рамках проведения профилактических мероприятий комитетом образования и науки Курской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://komobr46.ru/> в разделе «Переданные полномочия» регулярно размещается актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Комитет образования и науки Курской области осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте <https://komobr46.ru>.

Кроме того, комитетом образования и науки Курской области регулярно проводятся совещания, круглые столы и конференции по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с целью проведения профилактики нарушений обязательных требований.

Должностные лица комитета образования и науки Курской области осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита.

Информация об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте комитета образования и науки Курской области <https://komobr46.ru>.

На официальном сайте комитета образования и науки Курской области создан специальный раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, который доступен по ссылке:

<https://komobr46.ru/litsenzirovanie2/plan-meropriyatij-po-profilaktike-narushenij.html>.

В 2021 году комитетом образования и науки Курской области проведено 517 профилактических мероприятий, из них:

- проведенных информирований – 91;
- проведенных обобщений правоприменительной практики – 2;
- количество объявленных предостережений – 275;
- количество проведенных консультирований – 85;
- количество проведенных профилактических визитов – 64.

Организовано и проведено 13 семинаров, практикумов, совещаний различной тематики, включая семинары-практикумы и инструктивно-методические семинары для экспертов, принимающих участие в контрольно-надзорных мероприятиях; обучающие семинары по вопросам нормативно-правовой регламентации образовательной деятельности; совещания по вопросам регламентации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования; совещания по вопросам профилактики нарушений при проведении ВПР и ГИА в 2021 году; семинары-совещания по вопросам реализации образовательных программ с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования представляется необходимым обратить внимание на следующее.

Пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного)

мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ по истечении срока исполнения контролируемым лицом решения, принятого в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение решения на основании представленных документов и сведений, полученной информации.

Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле не предусмотрена обязанность контролируемых лиц представлять документы и сведения об исполнении указанного решения. В связи с этим увеличивается вероятность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемого лица с целью оценки исполнения указанного решения, и, соответственно, нагрузка на контролируемое лицо, а также на контрольный (надзорный) орган.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных

данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

На основании вышеизложенного в целях оптимизации и повышения эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения следующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования:

- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган документы и сведения об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений;
- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- нормативно утвердить понятие «явная непосредственная угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в рамках осуществления соответствующих процедур федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- регламентировать вопрос взаимодействия с контролируемым лицом по вопросу устранения нарушений обязательных требований до истечения срока исполнения предписания;

- регламентировать проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в форме документарной проверки;

- установить одним из критериев отнесения к категории риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые проверялись более 5 лет, либо в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились;

- нормативно установить механизм привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам мониторинга безопасности;

- установить основания для проведения внепланового контрольного надзорного мероприятия в случае обращений граждан и юридических лиц по соблюдению обязательных требований в сфере образования.