

Комитет образования и науки Курской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля
(надзора)**

в 2020 году

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования и науки Курской области в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы эффективности действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования как в отношении круга участвующих в нем лиц, так и регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении контрольных (надзорных) функций.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольной (надзорной) деятельности, дается характеристика кадровых и материальных ресурсов осуществления переданных полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы результаты данных отчета по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Образование в Российской Федерации представляет целенаправленный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в интересах человека, общества и государства, в результате которого гражданин приобретает необходимые ему знания, умения, навыки, а также представление о своих правах и обязанностях. Все это способствует формированию личности обучающихся и находит свое закрепление в праве.

В статье 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляется система правового регулирования отношений в сфере образования. Правовые нормы в сфере образования устанавливают: типы образовательных организаций; организационно-правовые формы организаций, осуществляющих образовательную деятельность; правовой статус участников образовательных отношений; социальные гарантии, предоставляемые обучающимся и преподавателям; имущественные права образовательных организаций и др. В совокупности эти нормы регулируют различные образовательные отношения и направлены на реализацию конституционных, гражданских и других прав их участников.

Нормативно-правовое регулирование в сфере образования отражено в правовых актах различной юридической силы. В течение 2020 года система нормативных правовых актов подвергалась значительным изменениям.

Важное значение в нормативно-правовом регулировании в сфере образования занимает «регуляторная гильотина» - реформа контрольно-надзорной деятельности, предусматривающая сокращение числа нормативных актов, по причине того, что они морально устарели.

Основные направления данной реформы – это модернизация процедур государственной регламентации образовательной деятельности (лицензирования, государственной аккредитации, федерального государственного контроля качества образования и надзора в сфере образования), уход от проверок и наказаний как приоритетных задач к мониторингам, рекомендациям по развитию.

В июле 2020 года Государственной Думой принят федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Он предусматривает: закрепление применения риск-ориентированного подхода; возможности применения альтернативных инструментов регулирования; перечень и порядок контрольно-надзорных мероприятий; процедуры профилактики и иных мер по предупреждению рисков; порядок привлечения подконтрольных лиц к ответственности и оспаривание действий инспектора.

Кроме этого данным законом расширяются гарантии для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Обновленные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора), в целом исполнимы и отвечают требованиям полноты и объективности. Данные нормативные

правовые акты позволяют на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней.

В законодательстве об образовании, как и в других отраслях, в которых законодательное регулирование относится Конституцией РФ к совместному ведению Российской Федерации и субъектов, в понятие «законодательство» наряду с федеральными законами включаются также региональные законы (законы субъектов Российской Федерации).

Среди законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых субъектами РФ с целью регулирования образовательных отношений, можно выделить нормативные правовые акты, регулирующие общие вопросы образовательной деятельности в конкретном регионе. Региональное законодательство об образовании в настоящее время активно обновляется в соответствии с изменениями федерального законодательства, в субъектах Российской Федерации начался процесс приведения регионального законодательства об образовании в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Кроме того, существенное значение в нормативно-правовом регулировании сферы образования имеют кодифицированные акты, например. В 2020 году Федеральным законом от 30.12.2020 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в ст. 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса) кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора), помимо основополагающего Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», разделяются на несколько основных групп:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления образовательной деятельности по различным образовательным программам.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус педагогических работников.

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие правила размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу документов об образовании и (или) квалификации.

5. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема на обучение по различным образовательным программам.

6. Нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие образовательные отношения.

7. Нормативные правовые акты, регулирующие правила формирования и ведения федеральных информационных систем.

Закон Курской области от 09.12.2013 № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области», вступивший в силу с 1 января 2014 года, определяет полномочия органов государственной власти Курской области в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся образовательных организаций, педагогических и иных работников системы образования Курской области. Закон Курской области от 09.12.2013 № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области» не противоречит федеральному законодательству в сфере образования, развивает и дополняет федеральное законодательство об образовании.

В 2020 году комитетом образования и науки Курской области осуществлялось активное информирование граждан об актуальных изменениях в нормативных правовых актах сферы образования, все изменения своевременно размещались на официальном сайте комитета образования и науки Курской области.

Значительное внимание уделялось предупреждению, выявлению и пресечению нарушений Постановления Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». Был проведен мониторинг заполнения информационной системы и выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В связи с особой эпидемиологической ситуацией в регионе комитетом образования осуществлялся контроль и информирование по вопросам организации обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, проведен мониторинг сайтов образовательных организаций на предмет размещения информации о реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Комитет образования и науки Курской области осуществляет выдачу предостережений о недопустимости нарушений на основании приказа комитета образования и науки Курской области от 03.11.2020 г. №1/1-789а «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании».

Осуществление государственных функций по осуществлению федерального государственного контроля качества и федерального государственного надзора в сфере образования регламентируется:

Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 г. № 710;

Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 г. № 709;

Комитет образования и науки Курской области при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ изменений действующего законодательства об образовании. На основании проведенного анализа комитетом образования и науки Курской области сформирован и утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих требования законодательства об образовании, оценка соблюдения которых является предметом проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее - Перечень). Перечень обновляется с учетом изменений законодательства в сфере образования.

При проведении проверок из данного Перечня в приказы о проведении проверок включаются нормативные правовые акты, которые содержат обязательные требования, подлежащие проверке. Перечень и все нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования размещены на официальном сайте комитета образования и науки Курской области <http://www.komobr46.ru> в подразделе «Переданные полномочия» (<https://komobr46.ru/litsenzirovanie2/perechen-npa-po-kontrolyu-nadzoru.html>).

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Переданные полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет комитет образования и науки Курской области на основании постановления Губернатора Курской области от 28.01.2011 № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования». В 2020г. постановлением Губернатора Курской области от 27.10.2020 № 325-пг утверждена организационная структура комитета образования и науки Курской области в целях оптимизации деятельности комитета образования и науки Курской области (см. рисунок 1).

Для реализации переданных полномочий в части исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в структуре комитета образования и науки Курской области создано управление государственного контроля (надзора) в сфере образования (7 штатных единиц). Управление является структурным подразделением комитета и подчиняется председателю комитета, заместителю председателя комитета образования и науки Курской области, курирующему переданные полномочия.

СТРУКТУРА КОМИТЕТА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ



б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

К функциям комитета образования и науки Курской области относится обеспечение реализации полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия в сфере образования):

- осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), находящихся на территории Курской области (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность), а также органов местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющих управление в сфере образования;
- осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории (далее соответственно - организации, органы местного самоуправления), требований законодательства об образовании (далее - обязательные требования) посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований (далее - проверка).

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), посредством организации и проведения проверок качества образования (далее соответственно - организация, образовательная программа, проверка) и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ мер.

Предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее - лицензионные требования) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

К полномочиям управления государственного (контроля) надзора в сфере образования комитета образования и науки Курской области также относится следующее:

- представление интересов комитета образования и науки Курской области в мировых судах, судах общей юрисдикции при рассмотрении дел об административных правонарушениях;
- формирование материалов по результатам проверок (распорядительные документы, акты, предписания об устранении выявленных нарушений, документы, подтверждающие исполнение предписаний, документы по делам об административных правонарушениях);
- участие в проверках, проводимых органами Прокуратуры Курской области;
- внесение данных в автоматизированную систему АКНДПП;

- формирование и ведение региональных баз данных и иных информационных ресурсов по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе о выданных по результатам проверок предписаниях, составленных протоколах об административных правонарушениях, принятых судебных решениях;
 - внесение данных в ГИС ЕРП в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);
 - подготовка докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля и об эффективности такого контроля;
 - направление в прокуратуру Курской области сведений о проведении комитетом образования и науки Курской области плановых и внеплановых проверок юридических лиц (по полугодиям);
 - проведение совещаний с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля;
 - разработка и реализация программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.
- К числу вспомогательных (обеспечительных) функций относятся:
- составление отчетов в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Прокуратуру Курской области;
 - работа с обращениями граждан по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования; содержания и (или) качества подготовки обучающихся образовательных организаций;
 - ведение реестров аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
 - подготовка и проведение аттестации граждан, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю;
 - оказание консультационных и информационно-аналитических услуг организациям, осуществляющим образовательную деятельность; размещение оперативных и аналитических материалов на официальном сайте комитета образования и науки Курской области;
 - подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам переданных полномочий;
 - участие в разработке и реализации программ дополнительного профессионального образования для работников органов управления образованием и руководителей образовательных организаций;
 - ведение делопроизводства: прием и оформление входящей и исходящей корреспонденции, приказов по основной деятельности;
 - иное организационно-технологическое обеспечение деятельности.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Исполнение государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2020 году осуществлялось в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ;

Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. №944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. №636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Рособрнадзора от 30.09.2019 №1361 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертами и (или) экспертными организациями к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

приказ Рособрнадзора от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Рособрнадзора от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования».

В развитие вышеперечисленных федеральных нормативных правовых актов субъектом Российской Федерации – Курской областью приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области» (в ред. Законов Курской области от 20.03.2015 № 26-ЗКО, от 22.06.2015 № 56-ЗКО, от 23.08.2016 № 64-ЗКО, от 26.09.2017 № 42-ЗКО, от 30.11.2017 № 86-ЗКО, от 18.07.2018 № 33-ЗКО, от 26.02.2019 № 10-ЗКО, от 22.08.2019 № 58-ЗКО, от 12.09.2019 № 75-ЗКО, от 25.11.2019 № 107-ЗКО, с изм., внесенными Законами Курской области от 01.12.2014 г. № 88-ЗКО, от 04.12.2015 № 121-ЗКО, от 13.12.2016 № 103-ЗКО, от 08.12.2017 № 93-ЗКО, от 07.12.2018 № 86-ЗКО, от 09.12.2019 № 113-ЗКО, от 14.12.2020 №113-ЗКО) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 10.12.2013 г.);

- постановление Губернатора Курской области 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования» (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 31.01.2011 г.);

- постановление Губернатора Курской области 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области» (в ред. постановлений Губернатора Курской области от 05.02.2015 г. № 47-пг, от 28.04.2015 г. № 207-пг, от 24.12.2015 № 598-пг, от 15.11.2016 № 312-пг, от 06.07.2017 № 200-пг, от 27.12.2017 № 391-пг, от 21.06.2018 № 216-пг, от 15.08.2018 № 331-пг, от

01.11.2018 № 433-пг, от 04.12.2018 № 495-пг, от 22.03.2019 № 107-пг, от 03.07.2019 № 267-пг, от 01.08.2019 № 317-пг, от 18.03.2020 №92-пг, от 04.12.2020 №375-пг) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 19.03.2014 г.);

- постановление Губернатора Курской области 05.03.2011 г. № 66-пг «Об утверждении структуры и штатной численности комитета образования и науки Курской области» (в ред. постановлений Губернатора Курской области от 17.01.2013 № 10-пг, от 23.01.2014 № 16-пг, от 16.01.2015 № 13-пг, от 08.05.2015 № 215-пг, с изм., внесенными постановлением Губернатора Курской области от 01.09.2011 № 355-пг, от 27.10.2020 №325) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 09.03.2011 г.);

Регламентация осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования устанавливается нормативными актами комитета образования и науки Курской области, указанными в Таблице 1:

Таблица 1

Наименование нормативного правового акта органа исполнительной власти в сфере образования субъекта Российской Федерации	Дата издания НПА	Номер НПА	Дата опубликования на сайте
Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)»	23.09.2020	1/1-715	23.09.2020 г.
Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	12.11.2020 г.	1/1-795	12.11.2020
Приказ комитета образования науки Курской области «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (в ред. приказа комитета образования и науки Курской области от 21.09.2016 г. №1/1-1478, от 21.03.2018 №1/1-257, от 03.07.2019 №1/1-505)	19.01.2015 г.	1/1-23а	19.01.2015 г.
Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении интегральных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий»	16.01.2014 г.	1/1-18а	22.01.2014 г.
Приказ комитета образования науки Курской области «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Россий-	03.11.2020	1/1-789а	03.11.2020

ской Федерации об образовании»			
--------------------------------	--	--	--

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2020 г. комитет образования и науки Курской области осуществлял взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
- Прокуратура Курской области;
- Прокуратуры административных муниципальных округов г. Курска;
- Административно-правовой комитет администрации Курской области;
- Комитет по экономике и развитию Курской области
- Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области;
- Правоохранительные органы Курской области;
- Государственная инспекция труда в Курской области;
- Главное управление МЧС России по Курской области;
- Управление ветеринарии Курской области;
- Государственная инспекция труда в Курской области;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области;
- Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям;
- Комитет здравоохранения Курской области;
- Управление ГИБДД УМВД РФ по Курской области;
- Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курской области.

В соответствии со статьей 7 Федерального Закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» комитет образования и науки Курской области осуществлял взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в части информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации государственного контроля (надзора); определения целей и сроков проведения плановых проверок; информирования о результатах проведенных проверок, состояния соблюдения законодательства Российской Федерации.

Взаимодействие установлено с прокуратурой Курской области по вопросам привлечения специалистов комитета образования и науки Курской области к проведению проверок по заданию Генпрокуратуры, прокуратуры Курской области.

Кроме того, взаимодействие в форме направления письменных обращений, запросов, предложений, совещаний осуществлялось с органами, в число которых входят: Управление ГИБДД УМВД РФ по Курской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области, административно-правовой комитет Администрации Курской области, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Взаимодействие с физическими лицами и органами государственной власти осуществлялось в рамках рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственными комитету образования и науки Курской области организациями не исполняются.

Вместе с тем для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации и Курской области полномочий органов государственной власти Курской области в сфере образования, а также для получения всесторонней и достоверной информации о состоянии регионального образования, создания системы многоуровневого мониторинга качества образования в регионе, установления эффективной обратной связи между всеми участниками образовательного процесса, в том числе органами управления образованием, создано подведомственное комитету образования и науки Курской области Областное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр» Курской области (ОКУ «ИАЦ»).

В соответствии с Уставом ОКУ «ИАЦ» выполняет следующие виды деятельности:

1. обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Курской области:

- организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в Курской области, в т.ч. в форме ОГЭ;

- организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в Курской области, в т.ч. в форме ЕГЭ

2. информационно-аналитическое обеспечение:

- формирование и ведение региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, являющейся сегментом федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

- обеспечение функционирования, сопровождения и развития региональной информационной системы в сфере образования, ее программ на инфотехнологическая поддержка, в том числе: подсистемы, обеспечивающей прием заявлений, учет детей, находящихся в очереди (электронная очередь), постановку на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные организации Курской области, подсистемы регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам;

- обеспечение защиты от несанкционированного доступа к информационным ресурсам информационных систем Центра;

- создание условий для формирования и развития инфраструктуры единой информационной образовательной среды (далее - ЕИОС) Курской области, включая развитие сетей образовательных коммуникаций и сети распределенных информационно-образовательных ресурсов, позволяющей участникам образовательного процесса расширить возможности доступа к образовательным ресурсам и технологиям, способствовать формированию современной информационной культуры участников образовательного процесса, повышению эффективности управления сетевым взаимодействием субъектов образовательной среды;

- техническое сопровождение сайтов образовательных организаций Курской области;

3. сбор и обработка статистической информации:

- сбор, систематизация, обобщение первичной статистической отчетности образовательных организаций Курской области для формирования итоговых отчетных форм федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных организаций, расположенных на территории Курской области.

4. проведение анализа:

- подготовка аналитических материалов о состоянии и тенденциях развития образовательных процессов в регионе;

- предоставление консультационных и методических услуг-организация, координация деятельности и оказание методической поддержки зональным ресурсным центрам, расположенным на территории Курской области, а также взаимодействие с муниципальными ресурсными центрами и ресурсными центрами субъектов Российской Федерации по формированию ЕИОС;

- обеспечение работы официального сайта Центра, портала информационной поддержки ЕГЭ и ГИА-9 в Курской области, информационно-поискового портала Курской области;

5. проведение мониторинга:

-организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения международных исследований по оценке качества образования (TIMSS, PIRLS, PISA и др.) на территории Курской области;

-организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения национальных исследований качества образования на территории Курской области;

-организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения общероссийских мониторинговых исследований по различным направлениям функционирования системы образования;

-организация технологического, методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки и проведения региональных мониторинговых исследований по различным направлениям функционирования системы образования региона, в том числе мониторинга доступа к сети Интернет образовательных организаций Курской области, использования программ контентной фильтрации в образовательных организациях региона;

-обеспечение сопровождения электронных мониторингов информационно-аналитических систем.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В течение 2020 года на основании приказа комитета образования и науки Курской области от 13.01.2020 №1/1-5 «Об аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в образовательных организациях Курской области» были аттестованы в качестве экспертов 4 физических лица. Процедура отбора кандидатов проводилась с использованием тестовых заданий. Это позволило произвести ротацию состава экспертов с целью привлечения новых экспертов и снижения коррупционных рисков при проведении мероприятий по контролю.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в 2020 г. осуществлялось в виде единой субвенции из федерального бюджета.

На 2020 г. комитету образования и науки Курской области на исполнение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования из федерального бюджета было выделено 3 408 тыс. руб.

Кассовый расход за 2020 год составили 3 406 тыс. руб. (или 99,9 % от запланированного объема средств), в том числе на:

- выплату заработной платы специалистов, осуществляющих функции по контролю (надзору) в сфере образования – 1 749 тыс. руб. (51,4 % от общей суммы расходов);
- материально-техническое и иное обеспечение переданных полномочий в части государственного контроля (надзора) в сфере образования – 1 657 тыс. руб. (48,6 % от общей суммы расходов), включая расходы на привлечение экспертов – 49 тыс. руб. (1,4 % от общей суммы расходов).

Использование средств единой субвенции носило целевой характер.

В 2020 г. было проведено 88 проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, что на 63,5 % меньше, чем в 2019 г. (241) Затраты на одну проверку из бюджетов всех уровней в 2020 г. составили 39 тыс. руб.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность должностей государственных гражданских служащих комитета образования и науки Курской области составляет 46 штатных единиц, в том числе должностных лиц, осуществляющих переданные полномочия – 13, из них непосредственно выполняют функции по государственному надзору контролю (надзору) – 8 человек (15% от штатной численности должностей государственных гражданских служащих комитета образования и науки Курской области), а именно:

заместитель председателя комитета – 1;
начальник управления – 1,
консультант – 6.

Укомплектованность штатными единицами составляет 100%.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Государственные гражданские служащие комитета образования и науки Курской области, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее образование (100%), 88% из них имеют второе высшее образование, 75% имеют образование по специальности (направлению подготовки) «Юриспруденция», 1 человек (13%) имеет третье высшее образование по специальности (направлению подготовки) «Государственное и муниципальное управление», 1 человек (13%) имеет ученые степень и звание.

В 2020 году дополнительное профессиональное образование получил 1 государственный гражданский служащий (13%): ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Цифровая трансформация региона».

Работники, выполняющие функции по государственному надзору (контролю), в 2020 году принимали участие в семинарах, совещаниях, организованных Министерством просвещения Российской Федерации, Рособрнадзором.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В 2020 году средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) – 10 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В соответствии с реестром аттестованных экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, общая численность экспертов составила 60 человек.

В течение 2020 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) было привлечено 10 экспертов.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 году государственными гражданскими служащими комитета образования и науки Курской области проведено 88 проверок образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Курской области, из них в первом полугодии – 82 (93,2 %), во втором – 6 (6,8 %); в отношении государственных образовательных организаций – 2 проверки (2,3 %), из них в первом полугодии – 2 (100 %), во втором – 0; муниципальных образовательных учреждений – 64 проверки (72,7 %), из них в первом полугодии – 64 (100 %), во втором – 0; негосударственных образовательных организаций – 10 проверок (11,4 %), из них в первом полугодии – 8 (80 %), во втором – 2 (20 %); органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 12 (13,6 %), из них в первом полугодии – 8 (66,7 %), во втором – 4 (33,3 %).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 76 (86,4 %) плановых проверок, из них в первом полугодии – 72 (94,7 %), во втором – 4 (5,3 %); 12 (13,6 %) внеплановых проверок, из них в первом полугодии – 10 (83,3 %), во втором – 2 (16,7 %). Плановые проверки образовательных организаций проводились в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от

28.10.2019 № 1/1-937, а также на основании приказов комитета образования и науки Курской области от 20.03.2020 № 1/1-280, от 22.04.2020 № 1/1-318 «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы).

Из общего количества проведённых в 2020 году проверок 76 (86,4 %) – выездных, из них в первом полугодии – 72 (94,7 %), во втором – 4 (5,3 %); 12 (13,6 %) документарных проверок, из них в первом полугодии – 10 (83,3 %), во втором – 2 (16,7 %).

Основанием для проведения внеплановых проверок в 2020 г. стал контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – всего 12 (100%) проверок, из них в первом полугодии – 10 (83,3 %), во втором – 2 (16,7 %).

Отчёт об осуществлении государственного контроля (надзора) в части исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования за 2020 год (по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») прилагается.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

С целью обеспечения объективности, придания независимого характера мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования к проведению проверок в 2020 году привлечено 10 экспертов, с участием которых осуществлено 29 (32,9 %) плановых проверок от общего числа проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Размер финансирования участия экспертов в контрольно-надзорной деятельности в 2020 году составил 49 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государ-

ства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

С 2017 года при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используется риск-ориентированный подход в соответствии с Методическими рекомендациями: 1) «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок» (письмо Рособнадзора от 29.08.2016 г. № 02-343), 2) «Рекомендации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (письмо Рособнадзора от 28.05.2018 г. № 05-164 (<http://www.komobr46.ru/litsenzirovanie2/plan-proverok.html>)).

В качестве критериев риск-ориентированного подхода использовались:

- уровень образовательных результатов обучающихся: перечень организаций со стабильно низкими результатами, указанные организации внесены в ежегодный план проведения проверок;

- результаты ранее проведенных проверок;

- уровень квалификации педагогических работников. На базе Курского института развития образования функционирует центр научно-методического сопровождения аттестации педагогических работников, который занимается разработкой и оптимизацией комплекса научно-методических материалов, обеспечивающих системно-деятельностный подход к порядку аттестации педагогических работников Курской области, также имеется ежегодно обновляющаяся база данных о квалификации педагогических работников образовательных организаций;

- наличие/отсутствие нарушений обязательных требований к содержанию документов образовательных организаций, на основании мониторинга информации с официальных сайтов образовательных организаций совместно с подведомственной организацией Областным казенным учреждением «Информационно-аналитический центр» Курской области (<http://www.komobr46.ru/litsenzirovanie2/aktualnaya-informatsiya.html>);

- обращения граждан, сведения, полученные от иных органов государственной власти, а также из средств массовой информации, на основании мониторинга обращений граждан в отношении образовательных организаций. Выявление организаций, по которым в комитете образования и науки Курской области имелись обращения граждан и, в которых установлен факт нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- образовательные организации, у которых выявлены признаки необъективности результатов Всероссийских проверочных работ (ВПР), включены в ежегодный план проведения плановых проверок.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Особенности осуществления государственного контроля (надзора) надзора в сфере образования наиболее наглядно характеризуют относительные показатели типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, рассчитанные для разных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Показатели, приведенные в таблицах 2, 3 рассчитаны и проанализированы на основании сведений статистических наблюдений, проводимых комитетом образования и науки Курской области. Относительные показатели нарушений законодательства Российской Федерации в области образования рассчитаны в процентном отношении к общему количеству выявленных нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Вышеуказанные показатели позволяют оценить состояние исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования, получить сопоставимые и соизмеримые данные, на основании которых можно составить прогноз состояния соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании на будущий период.

Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных в ходе проверок в различных типах образовательных организаций, представлены в таблице.

Таблица 2

№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Несоответствие содержания уста- вов законодатель- ству РФ об обра- зовании	0	10,3	100	48,3	0	3,4	0	31,1	0	6,9	0	0
2.	Нарушения обя- зательных требо- ваний законода- тельства РФ в сфере образова- ния, предъявляе- мых к содержа- нию локальных актов, регламен- тирующих дея- тельность органи- зации, осуществ- ляющей образо-	5,5	9,4	83,5	50,0	5,5	6,3	0	18,7	5,5	15,6	0	0

№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	вательную дея- тельность												
3.	Нарушения по- рядка приема в образовательное учреждение, в том числе неза- конный отказ в приеме в образо- вательную орга- низацию	0	31,3	0	68,7	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соот- ветствии с учеб- ным планом	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Несоответствие содержания обра- зовательных про- грамм образова- тельных органи- заций ФГОС	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	Нарушения установленного законодательст- вом РФ в сфере образования по- рядка проведения государственной итоговой аттеста- ции	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0
7.	Несоблюдение порядка заполне- ния, выдачи, хра- нения и учета до- кументов уста- новленного об- разца об образо- вании	0	0	100	94,6	0	5,4	0	0	0	0	0	0
8.	Нарушение прав родителей (за- конных предста- вителей) обуча- ющихся и воспи-	0	12,4	0	31,3	0	0	0	6,3	0	50,0	0	0

№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	танников в части ознакомления с уставом образо- вательной орга- низации, лицен- зией на осу- ществление обра- зовательной дея- тельности, со свидетельством о государственной аккредитации об- разовательной организации, ос- новными образо- вательными про- граммами и дру- гими документа- ми, регламенти- рующими органи- зацию образова- тельного процес- са												
9.	Отсутствие на официальном сайте образова- тельного учре- ждения в сети "Интернет" ин- формации, преду- смотренной ста- тей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273- ФЗ «Об образо- вании в Россий- ской Федерации»	3,6	13,6	71,4	41,5	14,3	7,6	0	23,7	10,7	13,6	0	0
10.	Неисполнение предписаний об устранении выяв- ленных наруше- ний	0	25,0	16,7	50,0	50,0	0	0	25,0	33,3	0	0	0
11.	Нарушение утвержденных примерных форм	0	50,0	0	50,0	0	0	0	0	0	0	0	0

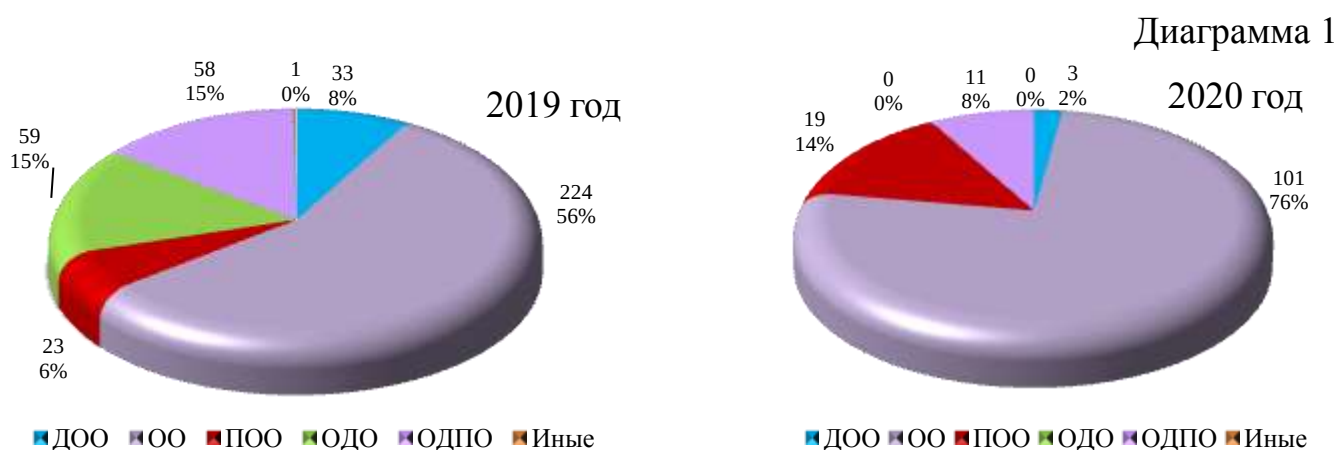
№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	договора об обра- зовании												
12.	Отсутствие в договоре об обра- зовании основ- ных характери- стик образования	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13.	Приобретение или изготовление бланков докумен- тов об образова- нии и (или) ква- лификации, меда- лей «За особые успехи в учении»	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0
14.	Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соот- ветствующего уровня	0	0	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.	Нарушение пра- вил оказания платных образо- вательных услуг	0	0	0	0	100	0	0	0	0	100	0	0
16.	Несоблюдение порядка выдачи и учета свидетел- ства об обучении	0	0	0	100	0	0	0	0	0	0	0	0
17.	Нарушения по- рядка и условий осуществления перевода обуча- ющихся	0	0	0	100	0	0	0	0	0	0	0	0
18.	Нарушение пра- вил формирова- ния и ведения федеральной ин- формационной системы «Феде- ральный реестр	0	0	75	40,0	12,5	40,0	0	0	12,5	20,0	0	0

№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	сведений о доку- ментах об обра- зовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО)												
19.	Нарушение тре- бований к прове- дению квалифи- кацион-ного эк- замена	0	0	0	100	0	0	0	0	0	0	0	0
20.	Нарушение по- рядка организа- ции и осуществ- ления образова- тельной деятель- ности по основ- ным программам профессиональ- ного обучения	0	0	0	0	100	0	0	0	0	100	0	0
21.	Присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профес- сий рабочих, должностей слу- жащих, по кото- рым осуществля- ется профессио- нальное обучение	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22.	Нарушение ч. 6 ст. 14 Федераль- ного закона от 29.12.2012 № 273- ФЗ «Об образо- вании в Россий- ской Федерации» (язык образова- ния)	0	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23.	Нарушение по- рядка организа- ции и осуществ- ления образова- тельной деятель- ности по допол-	0	0	0	0	0	0	0	0	100	75,0	0	25,0

[illegible]

№ п/ п	Виды нарушений законодательства РФ об образова- нии	Тип образовательной организации										Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей- сирот	
		ДОО		ОО		ПОО		ОДО		ОДПО			
		2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	на обучение по дополнительным общеразвиваю- щим программам												

По данным динамики нарушений обязательных требований законодательства РФ об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность (таблица 2), можно сделать вывод о том, что в 2020 году больше всего выявлено нарушений при проведении проверок деятельности общеобразовательных организаций, как и в 2019 году (диаграмма 1), в части несоответствия содержания локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обязательным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования. В 2019 году наибольшее количество нарушений было выявлено в части несоблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации.



Динамика относительного показателя нарушений обязательных требований законодательства РФ об образовании (в % от общего количества выявленных нарушений) представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Виды нарушений законодательства РФ об образовании	Значение показателя		Отклоне- ние пока- зателя (+/-)
		2020	2019	
1	2	3	4	5
1.	Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании	1,5	7,2	-5,7

№ п/п	Виды нарушений законодательства РФ об образовании	Значение показателя		Отклоне- ние пока- зателя (+/-)
		2020	2019	
1	2	3	4	5
2.	Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность	26,9	8,0	+18,9
3.	Нарушения порядка приема в образовательное учреждение, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию	0	4,0	-4,0
4.	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	0	0	0
5.	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС	0	0	0
6.	Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	12,8	7,1	+5,7
7.	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании	8,9	14,1	-5,2
8.	Нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	0	4,0	-4,0
9.	Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	20,9	29,6	-8,7
10.	Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	4,5	1,0	+3,5
11.	Нарушение утвержденных примерных форм договора об образовании	0	1,0	-1,0
12.	Отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования	0	0	0
13.	Приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении»	1,5	2,5	-1,0
14.	Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	2,2	0	+2,2
15.	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	2,9	3,3	-0,4
16.	Несоблюдение порядка выдачи и учета свидетельства об обучении	0	0,8	-0,8
17.	Нарушения порядка и условий осуществления перевода	0	5,3	-5,3

№ п/п	Виды нарушений законодательства РФ об образовании	Значение показателя		Отклоне- ние пока- зателя (+/-)
		2020	2019	
1	2	3	4	5
	обучающихся			
18.	Нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО	11,9	5,0	+6,9
19.	Нарушение требований к проведению квалификаци-онного экзамена	0	0,5	-0,5
20.	Нарушение порядка организации и осуществления обра-зовательной деятельности по основным программам про-фессионального обучения	2,9	1,3	+1,6
21.	Присвоение квалификации, не соответствующей Переч-ню профессий рабочих, должностей служащих, по кото-рым осуществляется профессиональное обучение	0	0	0
22.	Нарушение ч. 6 ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Фе-дерации» (язык образования)	0	0,3	-0,3
23.	Нарушение порядка организации и осуществления обра-зовательной деятельности по дополнительным професси-ональным программам	1,5	1,0	+0,5
24.	Несоответствие формы свидетельства об освоении до-полнительных предпрофессиональных программ в обла-сти искусств	0	0,3	-0,3
25.	Нарушение порядка приема на обучение по дополни-тельным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта	0	3,3	-3,3
26.	Нарушение ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Фе-дерации» (прием на обучение по образовательным про-граммам дошкольного образования)	0	0,4	-0,4
27.	Отсутствие распорядительного акта об отчислении в связи с освоением дополнительных общеразвивающих программ	0,8	0	+0,8
28.	Отсутствие распорядительного акта о зачислении на обучение по дополнительным общеразвивающим про-граммам	0,8	0	+0,8

В результате анализа установлено, что вследствие планирования и реализации предупредительных и профилактических мероприятий, осуществляемых комитетом образования и науки Курской области, в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло сокращение числа следующих наиболее распространённых в 2018-2019 го-дах нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере об-разования:

- несоблюдение обязательных требований законодательства Российской Феде-рации в сфере образования, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации, на 8,7 %;

- несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании на 5,7 %;

- нарушение порядка и условий осуществления перевода обучающихся на 5,3 %;
- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании на 5,2 %;
- нарушения порядка приема в образовательное учреждение на 4 %;
- нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с документами, регламентирующими организацию образовательного процесса, на 4 % и т.д.

Вместе с тем в 2020 году по сравнению с 2019 годом была выявлена тенденция роста числа следующих видов нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

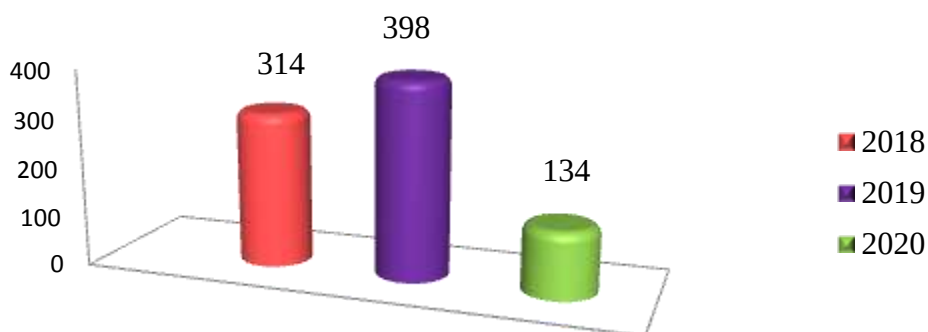
- нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, на 18,9 %;
- нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО на 6,9 %;
- нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации на 5,7 %;
- невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства на 3,5 % и т.д.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло как снижение общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на 68,5% (в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы), так и уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных по результатам данных проверок, на 66,3 %.

Динамика показателя нарушений обязательных требований законодательства РФ об образовании представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Динамика количества нарушений требований законодательства РФ в сфере образования 2018-2020 гг.



В целях профилактики и предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области совместно с подведомственным областным казенным учреждением «Информационно-

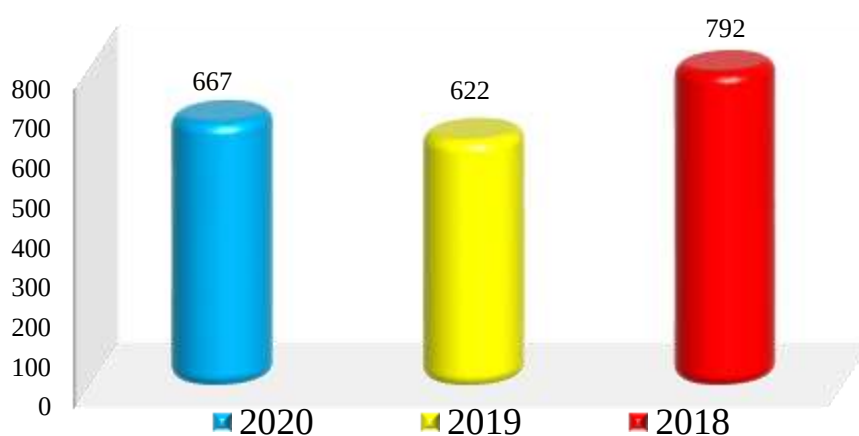
аналитический центр» Курской области осуществлялись мероприятия, представленные в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	2020	2019	2018
1	1	2	3
Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	13	11	15
Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями	266	232	408
Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	289	302	291
Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений	7	6	7
Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия	15	12	9
Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	57	46	41
Проведение мониторингов	7	2	3
Иные мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	13	11	18

Динамика показателей предупредительных мер отражена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Существенным стабильным показателем эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования и науки Курской области является отсутствие в отчетном периоде фактов проведения проверок с грубым нарушением

требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проверки Рособрнадзором (вышестоящим контрольно-надзорным органом) или судом на основании заявления проверяемого юридического лица.

По результатам анализа действий комитета образования и науки Курской области по пресечению нарушений обязательных требований в качестве положительных аспектов осуществления переданных полномочий в части государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории региона в отчетном периоде в целом необходимо отметить:

- ✓ выполнение в полном объеме контрольных мероприятий, необходимых для достижения целей и задач проведенных плановых и внеплановых проверок;
- ✓ анализ эффективности контрольной деятельности, в том числе мониторинг коррупционных рисков при реализации контрольных полномочий в форме текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами комитета образования и науки Курской области должностных обязанностей;
- ✓ проведение комитетом образования и науки Курской области проверок без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам не применялись меры дисциплинарного, административного наказания, результаты проверок не были обжалованы в суде;
- ✓ отсутствие жалоб, обращений на действия лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также отсутствие повторных обращений по рассмотренным жалобам, обращениям;
- ✓ соблюдение установленных сроков проведения проверок;
- ✓ обеспечение контроля за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;
- ✓ соответствие предмета внеплановых выездных проверок полномочиям органа государственного контроля (надзора);
- ✓ обеспечение информирования общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования и науки Курской области;
- ✓ уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций тех муниципальных образований, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер;
- ✓ повышение уровня правовых знаний, административной ответственности и исполнительной культуры руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Проведенный анализ свидетельствует о тенденции повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого комитетом образования и науки Курской области.

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования оказало позитивное влияние на развитие системы образования Курской области: была организована на всех уровнях работа по профилактике и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, по приведению

нормативных правовых актов образовательных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования. Деятельность комитета образования и науки Курской области, направленная на предупреждение, пресечение и устранение нарушений, способствует повышению уровня исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также правовой культуры руководителей образовательных организаций и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работников органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2020 году комитетом образования и науки Курской области в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования проводилась работа по осуществлению мероприятий по государственному контролю (надзору), при проведении которых не требуется взаимодействие комитета с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.

Регулярно проводилось наблюдение за соблюдением образовательными организациями обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет». Для пресечения нарушений по результатам данной работы готовилась аналитическая информация, направлялись письма в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, разрабатывались рекомендации по предупреждению подобных нарушений (соответствующие материалы размещены на сайте комитета образования и науки Курской области в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация»).

В 2020 году проводилась работа по наблюдению за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа сведений о деятельности или действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые представляются такими лицами посредством использования федеральных государственных информационных систем и региональных информационных систем.

В частности, в целях наблюдения за соблюдением обязательных требований к организации и проведению государственной итоговой аттестации использовались аналитические данные из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (<https://yadi.sk/d/7b1rHkJdMiBuPQ>).

Для анализа полноты размещения информации о документах об образовании и (или) о квалификации запрашивалась сводная информация из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) (<http://www.komobr46.ru/litsenzirovanie2/aktualnaya-informatsiya.html>).

С помощью Региональной информационной системы в сфере образования («Контингент») регулярно проводились мониторинг порядка приема в образовательные организации.

Кроме того, комитетом образования и науки Курской области проводилась независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности. План мероприятий, аналитическая справка и информация о результатах проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности размещены на официальном сайте комитета образования и науки Курской области. Документы доступны по ссылке: <https://komobr46.ru/deyatelnost/nezavisimaya-otsenka-kachestva-obrazovaniya.html>

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

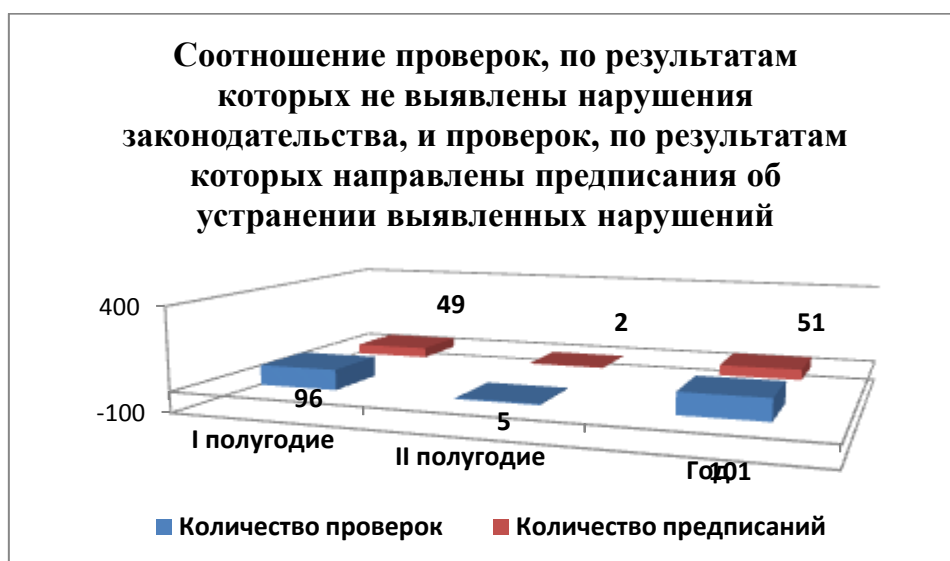
В 2020 году комитетом образования и науки Курской области проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялось.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 г. проведена 101 проверка в отношении юридических лиц. Выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении 51 проверки, в том числе за 1 полугодие нарушения действующего законодательства в сфере образования выявлены при проведении 49 проверок, за 2 полугодие – при проведении 2 проверок.

Диаграмма 1



В 2020 г. по фактам выявленных нарушений выдано 51 предписание об устранении нарушений.

Структура предписаний по типам организаций представлена в таблице № 3.

Таблица 3

№ п/п	Объект контроля	Количество проверенных объектов	Количество направленных предписаний об устранении выявленных нарушений			Удельный вес предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в общем объеме проверок данного объекта, %
			всего	в том числе		
				Первое полугодие	Второе полугодие	
1	Дошкольные образовательные организации	5	2	2	0	40
2	Общеобразовательные организации	59	35	35	0	59
3	Профессиональные образовательные организации	8	7	7	0	88
4	Организации дополнительного образования	18	3	2	1	17
5	Организации дополнительного профессионального образования	7	4	3	1	6
6	Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	0	0	0	0	0
7	Иные юридические лица	1	0	0	0	0
	ВСЕГО:	98	51	49	2	

По результатам проверок в образовательные организации направлены предписания об устранении нарушений по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и качества образования – 176 (в первом полугодии – 85; во втором полугодии – 91), что составляет 61% от общего числа проведенных проверок.

Результаты проверок представлены на диаграмме № 2.



Важнейшим элементом исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования является функция по контролю за исполнением выданного предписания.

На контроле комитета образования и науки Курской области в отчетном периоде находилось 122 предписания, срок исполнения 122 предписаний истекал в 2020 году.

На 31.12.2020 г. исполнено в полном объеме и снято с контроля 122 предписания (100%).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Комитетом образования и науки Курской области утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год (приказ от 19.12.2019 № 1/1-1018а), которая размещена в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» раздела «Переданные полномочия» официального сайта комитета образования и науки Курской области по адресу <http://www.komobr46.ru>.

В рамках реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области (далее – комитет) в 2020 году был проведен комплекс мероприятий по нескольким направлениям.

Первым направлением стала подготовка по результатам анализа осуществленных контрольно-надзорных мероприятий и размещение на официальном сайте комитета образования и науки Курской области:

- ежегодного доклада комитета об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году (размещен в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Доклады» на сайте комитета);

- ежегодного доклада комитета о лицензировании образовательной деятельности в 2019 году (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещен в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Доклады» на сайте комитета);

- федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь – июнь 2020 года» (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчетность» на сайте комитета);

- федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь – декабрь 2020 года» (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчетность» на сайте комитета);

- федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь – июнь 2020 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчетность» на сайте комитета);

- федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь – декабрь 2020 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью) (размещено в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Отчетность» на сайте комитета).

Вторым направлением выступило проведение на постоянной основе мониторинга принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности структурных подразделений комитета, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. В течение 2020 года проводился анализ влияния принятых нормативных правовых актов в сфере образования или их частей на регламентацию осуществления контрольно-надзорной деятельности. В частности, на официальном сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Перечень НПА по контролю (надзору)» были размещены утвержденные приказом комитета от 23.09.2020 № 1/1-715 перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), включая:

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования.

Тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Лицензионный контроль за образовательной деятельностью», «Федеральный государственный контроль качества образования», «Федеральный государственный надзор в сфере образования».

Третьим направлением явилась подготовка и рассылка руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям дошкольных образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, руководителям организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования и основные программы профессионального обучения, 9-ти писем об актуальных изменениях в нормативных правовых актах Российской Федерации в сфере образования, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Четвертым направлением стало размещение на сайте комитета материалов по результатам проведенных проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, иных аналитических материалов. В частности, было проведено обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за 2019 и 2020 годы с последующим размещением на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Кроме того, регулярно на официальном сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Информация о проверках» и «Актуальная информация» размещается актуальная сводно-статистическая и аналитическая информация о результатах плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью, проведенных структурными подразделениями комитета, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в пределах своих полномочий.

Пятым направлением выступила разработка, издание и актуализация методических, информационно-аналитических, инструктивных, справочных, статистических материалов с последующей их рассылкой руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, и руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, например, сборников информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю» за 2019 год, за первое полугодие 2020 года, за 2020 год (размещены в разделе «Переданные полномочия» в подразделах «Информация о проверках» и «Актуальная информация»). Помимо это-

го, для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области, подготовлен сборник методических материалов «Методические рекомендации представления информации об образовательной организации на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» с учетом соблюдения требований законодательства в сфере образования» (размещен на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Актуальная информация»); а также для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области, и экспертов, привлекаемых при проведении проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, актуализирован сборник методических материалов «Руководство для экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью» (размещен на сайте комитета в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Руководства»).

Шестым направлением выступили организация и участие работников комитета в семинарах, практикумах, совещаниях, круглых столах и т.п. различной тематики. В течение 2020 года в рамках информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования работники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации, принимали участие в таких мероприятиях, как:

- семинары-практикумы для экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям и аккредитации образовательной деятельности, по теме: «Актуальные изменения законодательства Российской Федерации, касающиеся переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования»;

- инструктивно-методический семинар для экспертов, принимающих участие в проверках по федеральному государственному контролю качества образования, федеральному государственному надзору в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью, по теме: «Особенности осуществления контрольно-надзорных мероприятий»;

- инструктивно-методический семинар для экспертов, принимающих участие в проверках по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, по теме: «Лицензионные требования, подлежащие проверке в рамках лицензионного контроля»;

- обучающий семинар на тему: «Нормативно-правовая регламентация образовательной деятельности в системе дошкольного образования»;

- совещание по теме: «Профилактика нарушений при проведении выпускных проверочных работ в 2020 году в образовательных организациях Курской области с учетом анализа зон риска, выявленных в 2018, 2019 годах»;

- совещание по теме: «Регламентация контрольно-надзорной деятельности в отношении организаций дополнительного профессионального образования»;

- инструктивно-методический семинар по теме: «Профилактика нарушений при проведении единого государственного экзамена в 2020 году»;

- выступление с докладом в рамках ежегодного совещания работников образования Курской области на тему: «Основные направления контрольно-надзорной де-

тельности в 2020 году: анализ итогов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в первом полугодии 2020 года, и тенденции осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования во втором полугодии 2020 года»;

- семинар-совещание по теме: «Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении организаций дошкольного образования в 2020 году»;

- семинар-совещание на тему: «Анализ типичных нарушений и зон риска, выявленных в ходе государственной итоговой аттестации в 2019-2020 годах»;

- обучающий семинар на тему: «Профилактика типичных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, реализующих программы профессионального обучения (подготовка водителей транспортных средств) г. Курска»;

- семинар-совещание по теме: «Анализ результатов лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности за 2020 год» и др.

Седьмым направлением стала рассылка в течение 2020 года руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, информационно-аналитических писем, в частности:

- о необходимости приведения безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствие с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также требований, установленных ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;

- о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов в сфере образования;

- о соблюдении правил формирования и ведения ФИС ФРДО;

- о необходимости проведения работы с руководителями муниципальных образовательных организаций по устранению типичных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в деятельности муниципальных образовательных организаций Курской области в ходе проведенных в отношении них контрольно-надзорных мероприятий и др.

Кроме того, работниками комитета было подготовлено и разослано главам муниципальных образований, руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, муниципальных районов и городских округов 40 писем о проведении мониторингов в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении

должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2020 году результаты мероприятий по контролю (надзору), проведенных работникам комитета образования и науки Курской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования комитета образования и науки Курской области, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные проведенного мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) на основе внутриведомственных статистических наблюдений, данные анализа и оценки указанных показателей по состоянию на 31 декабря 2020 года и их фактические значения следующие (таблица 6).

Таблица 6

№ П/П	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01»-«02»)/ («52»-«53»)*100	100%	100%	100%	
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55»/«54» *100	0%	0%	0%	

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Расчет отклонения значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2020 года и 2020 года (отклонение = 2020 г. – 2019 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2020 год / 2019 год*100 - 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2019 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	направленных в органы прокуратуры заявлений)					
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недей- ствительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения пока- зателей строк приказа № 503 графы 5: «45»/«01» *100	0%	0%	0%	
4.	Доля проверок, проведен- ных органами государ- ственного контроля (надзо- ра), муниципального кон- троля с нарушениями тре- бований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления ко- торых к должностным ли- цам органов государствен- ного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие про- верки, применены меры дисциплинарного, админи- стративного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения пока- зателей строк приказа № 503 графы 5: «49»/«01» *100	0%	0%	0%	
5.	Доля юридических лиц, ин- дивидуальных предприни- мателей, в отношении ко- торых органами государ- ственного контроля (надзо- ра), муниципального кон- троля были проведены про- верки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных пред- принимателей, осуществ- ляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующ- его субъекта Российской Федерации, соответствующ- его муниципального об- разования, деятельность	= сведения пока- зателей строк приказа № 503 графы 5: «51»/«50» *100	7,01%	7,2%	22%	-14,8%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»/ «51»	1	1	1,03	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/«01» *100	13,5%	15,8%	8,3%	
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 «20»(графа7)/ «20»(графа 5) *100	80%	80%	19,1%	+60,9%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/«02» *100	0%	0%	0%	
10.	Доля внеплановых прове-	= сведения пока-	0%	0%	0%	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	рок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	зателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/«02»*100				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19»/«01»*100	6,8%	6,6%	8,3%	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/«19»*100	100%	100%	100%	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах об-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25»/«24» *100	60%	80%	90%	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	щего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17»/«51»*100	0%	0%	0%	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/«51» *100	0%	0%	0%	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	80%	80%	19,1%	+60,9
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42»/«38» *100	1100%	850%	88,7%	+761,3%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38»/«34»	1	1	14,4	-93,1%
	Средний размер наложенного административного	= сведения показателей строк приказа № 503	1	1	12,4	-91,9%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	графы 5: «39»/«35»				
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41»/«37»	0	0	50	-100%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43»/«19» *100	0%	0%	0%	

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10 %) представлен в таблице 7.

В связи с отменой комитетом образования и науки Курской области проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год с 20.03.2020 по 31.12.2020 год по причине наступления обстоятельств непреодолимой силы (в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18.03.2020 ММ-ПЗ6-1945 и на основании подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489) показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несколько отличаются от показателей 2019 года: в отношении 6-и показателей (пункты 1, 5, 8, 17, 18, 19) произошло отклонение более чем на 10%, что обусловлено факторами, представленными в таблице 7. Вместе с тем значения по 14 показателям из 20 в 2020 году сопоставимы с показателями 2019 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10 %. Кроме того, стабильность в 50 % показателей в 2020 году позволяет отметить эффективность проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Таблица 7

**Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	№ 5	По итогам 2020 года значение показателя изменилось на 14,8 % в связи с изданием постановления Правительства от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
2.	№ 8	Увеличение показателя на 60,9 % произошло в связи с тем, что в 2020 году в отличие от 2019 года уменьшилось количество проведенных плановых проверок в связи с изданием постановления Правительства от 03.04.2020 № 438
3.	№ 17	Увеличение показателя на 60,9 % обусловлено тем, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось количество правонарушений, связанных с неисполнением предписаний об устранении выявленных нарушений
4.	№ 18	Отклонение значения показателя в 2020 году связано с тем, что административный штраф, наложенный в 2020 году за административное правонарушение, совершенный в 2019 году, был взыскан в 2020 году
5.	№ 19	Разница в процентных показателях по критерию «Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц» обусловлена тем, что за отчетный период административные штрафы были наложены на должностных лиц, юридические лица к административной ответственности не привлекались. Вместе с тем в 2019 году сумма административных штрафов составила 224 тыс. руб., наложенных на 18 должностных лиц, и 50 тыс. руб., наложенных на 1 юридическое лицо.

В связи с внесением изменений в ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части исключения плановых проверок на основании постановления Правительства от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в соответствии с приказами комитета образования и науки Курской области от 20.03.2020 г. № 1/1-280, от 22.04.2020 г. № 1/1-318 динамика количественных показателей, характеризующих проведение и результативность государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году, свидетельствует о

соответствующем неравномерном распределении мероприятий по контролю по полугодиям. Причины отклонений значений показателей по полугодиям аналогичны указанным в таблице 7.

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) осуществлена на основании:

- данных мониторинга эффективности государственного контроля (надзора);
- показателей влияния государственного контроля (надзора) на соблюдение поднадзорными субъектами нормативных требований;
- организации и оценки качества данного контроля;
- данных социологических опросов юридических лиц, в отношении которых проводились проверки.

В связи с этим для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использованы, с одной стороны, данные об отсутствии случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, охраняемых законодательством, а также информация об удовлетворенности качеством государственного контроля (надзора) лиц, на защиту прав которых направлен государственный контроль (надзор), и, с другой стороны, сведения об удовлетворенности качеством данного контроля поднадзорных субъектов, а также данные о количестве поданных и удовлетворенных жалоб на результаты и порядок контроля.

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования проведена на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений и характеризовалось следующими количественными показателями:

а) число зарегистрированных на территории Курской области юридических лиц, которые могут выступать объектами контроля со стороны комитета образования и науки Курской области, – 1055 (в 2019 году – 1058);

б) планом проведения комитетом образования и науки Курской области плановых проверок юридических лиц на 2020 год было запланировано проведение контрольных мероприятий в части федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в отношении 64 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2019 году – 228);

в) издано приказов о проведении проверок – 76 (в 2019 году – 221);

г) по результатам проведенных проверок подготовлено:

✓ 76 актов проверок (в 2019 году – 221);

✓ 29 экспертных заключений, из них: по федеральному государственному контролю качества образования – 29, по федеральному государственному надзору – 0 (в 2019 году – 56, из них: по федеральному государственному контролю качества образования – 56, по федеральному государственному надзору – 0);

✓ 5 протоколов об административных правонарушениях (в 2019 году – 21);

д) жалоб, обращений граждан на действия (бездействия) должностных лиц комитета образования и науки Курской области не поступало, как и в 2019 году;

е) случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)

народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) в 2020 году, как и в 2019 году, не выявлено;

ж) общая численность экспертов составила в 2020 году 60 человек. В течение отчетного периода к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования было привлечено 10 экспертов (в 2019 году – 16);

з) в 2020 году по результатам рассмотрения представленных образовательными организациями отчетов об исполнении предписаний снято с контроля 83 предписания (в 2019 году – 151), в том числе, выданных по результатам проверок, проведенных в предшествующем году.

В целом анализ состояния исполнения предписаний, выданных в результате проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования в Курской области показывает, что деятельность, направленная на предупреждение, пресечение и устранение нарушений, способствует повышению уровня правовой культуры руководителей образовательных организаций, а также руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ деятельности комитета образования и науки Курской области по исполнению переданных полномочий в сфере образования показал, что государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В 2020 году система мер и мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования по организации и осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в целом позволили комитету образования и науки Курской области обеспечить:

соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных организаций, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

открытость и доступность информации о деятельности комитета образования и науки Курской области;

взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер

предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок и принятие установленных законодательством мер в отношении должностных и юридических лиц, не исполнивших в установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений;

реализацию программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

взаимодействие с судебными органами по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым комитетом образования и науки Курской области, административным делам об аннулировании результатов ЕГЭ, аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

организационное и методическое регулирование осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне.

выполнение целевых показателей эффективности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (за исключением целевого показателя количество юридических лиц, в отношении которых в 2020 году были проведены проверки, к общему количеству юридических лиц, расположенных на территории Курской области).

В 2021 году планируется в целях профилактики и недопущения нарушений законодательства в сфере образования провести работу по:

- планированию и осуществлению мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства в сфере образования;

- повышению эффективности планирования мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования посредством внедрения механизма риск-ориентированного подхода;

- обеспечению законности и открытости проводимых мероприятий по государственному контролю (надзору);

- совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия другими органами при осуществлении государственного контроля (надзора);

- развитию и совершенствованию экспертного сообщества в сфере образования;

- принятию иных мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В целях оптимизации и повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования считаем необходимым:

1. Утвердить перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осу-

ществляется органами исполнительной власти, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, в рамках контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

2. Разработать и утвердить нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования при проведении контрольно-надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

3. Регламентировать полномочия и действия всех участников (органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в сфере образования, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, образовательной организации) при принятии и после принятия решения об аннулировании результатов ЕГЭ.

4. Регламентировать действия органа по контролю и надзору в сфере образования в случае вынесения судом решения об отказе в аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также в случае прекращения судом дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП, в том числе в случае прекращения дела в связи с малозначительностью правонарушения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

1. Разработать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

2. Разработать единые критерии отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

3. Разработать и утвердить критерии и показатели отнесения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к категориям высокого, среднего, низкого рисков нарушений в сфере образования, в целях перехода планирования проверок на основе риск-ориентированного подхода.

4. Обобщить судебную практику привлечения к административной ответственности за правонарушения, совершаемые в сфере образования, и довести до органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования.

5. Организовать проведение для должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, курсов повышения квалификации, конференции, инструктивных семинаров и совещаний с

участием сотрудников Рособрнадзора по вопросам осуществления контроля (надзора) в сфере образования в связи с изменением действующего законодательства в контрольно-надзорной сфере (в том числе в режиме видеоконференцсвязи).

Председатель комитета

Н.А. Пархоменко