

Комитет образования и науки Курской области

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ЗА 2020 ГОД

Курск, 2021

Доклад о лицензировании образовательной деятельности подготовлен комитетом образования и науки Курской области в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» и Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 (ред. от 28.10.2015 г.) «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и посвящен анализу нормативно-правового регулирования и практике осуществления разрешительных полномочий на уровне субъекта Российской Федерации в части лицензирования образовательной деятельности.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы организации и оценки эффективности действующего законодательства Российской Федерации в области лицензирования образовательной деятельности, регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении контрольных (надзорных) функций в части лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, проводится анализ нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности.

В докладе сформулированы предложения по усовершенствованию разрешительных полномочий, разработке и корректировке нормативной правовой базы, обеспечивающей правовые основания для исполнения разрешительных полномочий и ликвидации противоречий в нормативных правовых актах разного уровня.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте комитета образования и науки Курской области (<http://www.komobr46.ru>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере лицензирования отдельных видов деятельности

Нормативная правовая база в сфере образования представлена следующими нормативными правовыми актами.

Лицензирование образовательной деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности регулируется Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации,

Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность комитета образования и науки Курской области и его должностных лиц в части лицензирования образовательной деятельности включает в себя следующие документы:

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;

Налоговый кодекс Российской Федерации от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 08 ноября 2010 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р «Об утверждении единого сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р «Об утверждении Концепции снижения административ-

ных барьеров и повышения доступности государственных услуг на 2011 – 2013 годы и плана реализации мероприятий Концепции»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 года № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему».

В развитие выше перечисленных федеральных нормативных правовых актов субъектом Российской Федерации – Курской областью приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Курской области от 09 декабря 2013 года № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области» (с изменениями и дополнениями) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет-10.12.2013 г.);

постановление Губернатора Курской области от 28 января 2011 года № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования» (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 31.01.2011 г.);

постановление Губернатора Курской области от 05 марта 2011 года № 66-пг «Об утверждении структуры и штатной численности комитета образования и науки Курской области» (в ред. постановления Губернатора Курской области от 01.09.2011 г. № 355-пг, постановления Губернатора Курской области от 17.01.2013 г. № 10-пг, постановления Губернатора Курской области от 23.01.2014 г. № 16-пг, постановления Губернатора Курской области от 16.01.2015 г. № 13-пг, постановления Губернатора Курской области от 08.05.2015 г. № 215-пг, постановление Губернатора Курской области от 27.10.2020 г. № 325-пг) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 09.03.2011 г.);

постановление Губернатора Курской области от 19 марта 2014 года № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области» (в ред. постановления Губернатора Курской области от 05.02.2015 г. № 47-пг, постановления Губернатора Курской области от 28.04.2015 г. № 207-пг) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 19.03.2014 г.);

постановление Администрации Курской области от 18 ноября 2020 года № 1152-па «О перечне услуг и функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в Курской области» (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 19.11.2020 г.);

постановление Администрации Курской области от 26 августа 2015 года № 555-па «О региональной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Курской области».

Регламентация лицензирования образовательной деятельности устанавливается следующими нормативными актами комитета образования и науки Курской области, указанными в таблице 1:

Таблица 1

Наименование нормативно-правового акта органа исполнительной власти в сфере образования субъекта Российской Федерации	Дата издания НПА	Номер НПА	Дата опубликования НПА на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в сети «Интернет»
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)»	23.09.2020 г.	1/1 - 715	23.09.2020 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий» (в редакции приказа от 31.12.2013 № 1/1-832)	16.10.2012 г.	1/1-2433	17.10.2012 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении Порядка формирования и хранения лицензионных дел соискателей лицензии или лицензиатов в комитете образования и науки Курской области»	13.12.2017 г.	1/1-1344	15.12.2017 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании»	03.11.2020 г.	1/1-789а	03.11.2020 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осу-	19.01.2015 г.	1/1-23а	26.01.2015 г.

шествление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»			
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении форм заявлений и иных документов, используемых комитетом образования и науки Курской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»	15.09.2017 г.	1/1-1128а	18.09.2017 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (в ред. приказа комитета образования и науки Курской области от 28.01.2015 г. № 1/1-60а)	12.11.2020 г.	1/1-795	12.11.2020 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении форм уведомлений и выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности»	16.12.2013 г.	1/1-808	17.12.2013 г.
Приказ комитета образования и науки Курской области «Об утверждении Порядка приобретения, учета, хранения и заполнения бланков лицензии на осуществление образовательной деятельности, временной лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложений к ним»	13.12.2017 г.	1/1-1345	15.12.2017 г.

Изменения в законодательстве Российской Федерации, касающиеся лицензирования образовательной деятельности, призваны решить ряд принципиальных вопросов, связанных с урегулированием правовых и организационных основ осуществления данного вида деятельности.

Вместе с тем анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок лицензирования образовательной деятельности и проведения лицензионного контроля, выявил ряд вопросов, которые до настоящего времени остаются неурегулированными, что затрудняет осуществление лицензирования образовательной деятельности как для лицензирующего органа, так и для лицензиатов.

1. Исключение мест осуществления образовательной деятельности из приложения к лицензии организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации программ дополнительного профессионального образования, программ профессионального обучения вносит неопределенность в проведение процедуры лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

2. Привести требования к квалификации педагогических работников содержащиеся в приказе Минздравсоцразвития от 26.08.2010 года № 761-н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и профессиональных стандартов.

Таким образом, действующее законодательство в области лицензирования образовательной деятельности содержит пробелы, которые необходимо восполнить подзаконными нормативными правовыми актами.

2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 28.01.2011 года № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования» с 30 мая 2011 года комитет образования и науки Курской области осуществляет полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для осуществления органам государственной власти, в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Постановлением Губернатора Курской области от 16.01.2015 года № 13-пг утверждена организационная структура комитета образования и науки Курской области в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации наименований отделов комитета образования и науки Курской области.

В новой редакции структура комитета образования и науки Курской области утверждена постановлением Губернатора Курской области от 27.10.2020 года № 325-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 05.03.2011 года № 66-пг «Об утверждении структуры и штатной численности комитета образования и науки Курской области» (см. схему 1).

В структуре комитета образования и науки Курской области создано Управление лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности (далее – Управление).

Управление является структурным подразделением комитета образования и науки Курской области и подчиняется непосредственно председателю комитета, заместителю председателя комитета образования и науки Курской области, курирующему переданные полномочия.

Штатная численность Управления составляет 6 человек: начальник Управления, 2 главных консультанта, 2 консультанта, старший инспектор - делопроизводитель.

Организационное, технологическое, методическое и информационно-аналитическое сопровождение отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности осуществляет подведомственное комитету об-

разования и науки Курской области Областное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр» Курской области.

Схема 1

СТРУКТУРА КОМИТЕТА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности регламентируется в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими пере-

данные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

Лицензирование образовательной деятельности проводится Управлением лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности комитета образования и науки Курской области.

Результатами предоставления государственной услуги являются:

- предоставление лицензии;
- переоформление лицензии (временной лицензии) и (или) приложения (приложений) к лицензии (временной лицензии);
- предоставление дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии в случае ее утраты (порчи);
- предоставление копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии;
- принятие решения о прекращении действия лицензии;
- приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия лицензии на осуществление образовательной деятельности или в части ведения образовательной деятельности по отдельным видам образования, уровням образования и подвидам дополнительного образования;
- отказ в предоставлении лицензии, в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии;
- предоставление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Кроме того, в рамках предоставления государственной услуги Управлением лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности комитета образования и науки Курской области осуществляется:

- проверка соблюдения организациями лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (лицензионный контроль);
- составление в пределах компетенции протоколов об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- сбор, накопление и обработка отчетности и иной документированной информации в установленной сфере деятельности в соответствии с действующим законодательством;
- взаимодействие с органами исполнительной власти в соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом);

- ведение реестра лицензий, в которых указываются сведения, предусмотренные Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- хранение лицензионных дел в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Для повышения востребованности услуг в электронном виде руководителям образовательных организаций предложено подавать заявления в электронном виде через региональный портал государственных и муниципальных услуг Курской области (<http://www.rpgu.rkursk.ru>).

На Портале государственных и муниципальных услуг Курской области размещены сведения о государственных услугах, предоставляемых комитетом образования и науки Курской области, в том числе о лицензировании образовательной деятельности.

С целью обеспечения систематизации учёта сведений по основным процессам деятельности, формирования региональной отчётности на основе первичных данных и информационного сопровождения исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности функционирует информационная система, обеспечивающая автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Приказом комитета образования и науки Курской области назначены должностные лица, ответственные за предоставление государственных услуг, предоставляемых комитетом образования и науки Курской области в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» комитет образования и науки Курской области на основании п. 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», при рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии в рамках осуществления межведомственного взаимодействия и в целях получения подтверждений о наличии заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, осуществляет взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области - в целях получения подтверждения о наличии заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помеще-

ний и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

Главное управление МЧС России по Курской области - в целях получения подтверждения о наличии заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курской области - в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

Управление Федеральной налоговой службы по Курской области - в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

Управление Федерального казначейства Министерства финансов России по Курской области - в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом;

Управление Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Курской области - в целях получения подтверждения о наличии заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

Средний срок ответа на межведомственный запрос – 5 дней.

С целью создания системы межведомственного электронного взаимодействия Курской области по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме издано постановление Администрации Курской области от 24.10.2011 года № 530-па «О системе межведомственного электронного взаимодействия Курской области по предоставлению государственных и муниципальных услуг (функций) в электронной форме», постановление Администрации Курской области от 26 августа 2015 года № 555-па «О региональной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Курской области».

Межведомственное взаимодействие с вышеназванными органами исполнительной власти проводится в электронной форме.

В соответствии с распоряжением Губернатора Курской области от 12.02.2014 года № 69-пг межведомственное электронное взаимодействие при оказании государственных и муниципальных услуг по запросам исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Курской области данных, источниками которых являются федеральные органы исполнительной власти осуществляется в информационной системе «Система исполнения услуг и межведомственного взаимодействия».

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» комитетом образования и науки Курской области государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности размещена в реестре государственных и муниципальных услуг и на портале государственных и муниципальных услуг Курской области.

Соискателям лицензии и лицензиатам предоставлена возможность направлять заявление и прилагаемые к нему документы в комитет образования и науки Курской области как в форме электронных документов по электронной почте на адрес комитета образования и науки Курской области, так и с использованием региональной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг Курской области».

На официальном сайте комитета образования и науки Курской области размещена необходимая информация о предоставляемой государственной услуге по лицензированию образовательной деятельности, а также формы документов, дающие возможность заявителю подать документы в электронном виде.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В отчётном году комитетом образования и науки Курской области было рассмотрено 74 заявления на предоставление и переоформление лицензий (8 заявлений – на предоставление, 66 – на переоформление лицензии), и 10 заявлений о прекращении действия лицензии.

В таблице 2 представлены сведения о работе с обращениями соискателей лицензии (лицензиатов) в 2020 г.

Таблица 2

№	Наименование показателя	Всего
1	Общее количество юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на основе действующих лицензий (на конец отчётного периода)	1052
2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии:	8
2.1	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензии	0
3	Количество проведённых выездных проверок соискателей лицензии:	8
3.1	из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям	0
4	Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии:	0
4.1	из них количество заявлений, по которым приняты решения	0

	об отказе в продлении срока действия лицензии	
5	Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензии в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии:	0
5.1	из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	0
6	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий, в том числе по следующим основаниям:	66
6.1	изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	33
6.2	изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	23
6.3	реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии (и в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	10
6.4	из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	0
7	Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий:	47
7.1	из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	0
8	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий, в том числе по следующим основаниям:	10
8.1	по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	1
8.2	по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	9
8.3	по решению суда об аннулировании лицензии	0
9	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензии	0
10	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	0
11	Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом	0

В отчётный период проведено 64 плановые проверки совместно с иными органами государственного контроля (надзора), в том числе с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области, Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС по Курской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курской области, Управлением Министер-

ства внутренних дел Российской Федерации по Курской области и иными органами.

В течение 2020 года комитетом образования и науки Курской области проведено 89 проверок по лицензионному контролю в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность. Среди них: 64 – плановые проверки, 25 – внеплановые проверки.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Управление лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений укомплектовано 6 штатными единицами:

- 1 - начальник Управления;
- 2 - главных консультанта;
- 2 - консультанта;
- 1 - старший инспектор – делопроизводитель.

Все работники, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, имеют высшее образование, из них 3 работника имеют второе высшее профессиональное образование по специальности «Юриспруденция», 1 – по специальности «Государственное и муниципальное управление», 1 – по специальности «Менеджмент».

В 2020 году – 1 государственный гражданский служащий прошел обучение на базе ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» по программе «Цифровая трансформация региона»

Работники, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, принимали участие в семинарах, совещаниях, организованных Министерством просвещения Российской Федерации, Рособрнадзором.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В числе общего количества предупредительных мер за 2020 год существенное место занимают мероприятия, направленные на предотвращение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, нарушений лицензионных требований. В процессе методической работы с лицензиатами вопросы осуществления образовательной деятельности без лицензии, нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности были включены в программу семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, а также стали темой индивидуальных консультаций юридическим и физическим лицам и информационно-аналитических писем в адрес образовательных учреждений.

В целях предотвращения нарушения лицензиатами лицензионных требований в систему методической работы включены мероприятия, вектор которых носил как индивидуальный, так и массовый характер:

- направлены письма-уведомления учредителям, руководителям организа-

ций, осуществляющих образовательную деятельность, о необходимости оформления и переоформления лицензий при изменении наименования юридического лица, адреса его места нахождения, адреса места осуществления юридическим лицом образовательной деятельности, его реорганизации, в том числе в форме присоединения при наличии лицензии у присоединяемого юридического лица и слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц;

- организованы семинары-практикумы, вебинары, круглые столы, конференции, совещания по проблемам, выявленным в ходе проведения проверок;
- проведены совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций.

С целью консолидации усилий в методической работе с лицензиатами по предупреждению нарушений лицензионных требований установлено взаимодействие с другими ведомствами Курской области (комитетом по культуре Курской области; комитетом здравоохранения Курской области; УГИБДД УМВД России по Курской области).

В целях систематизации деятельности по предотвращению нарушений лицензионных требований и условий для пользователей опубликовано информационно-аналитическое издание и распространено среди руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и учредителей образовательных организаций:

- «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2020 год (Курск, 2021)»;
- «Сборник аналитических материалов по результатам проведения в 2020 году процедур лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности в Курской области (Курск, 2021)».

Одним из способов проведения методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, является семинар-практикум для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

На информационных стендах и официальном сайте комитета образования и науки Курской области в сети Интернет представлены:

- информация, раскрывающая порядок лицензирования образовательной деятельности;
- формы документов, необходимых для предоставления и переоформления лицензий;
- нормативные правовые акты по лицензированию образовательной деятельности;
- образцы заполненных заявлений на лицензирование образовательной деятельности и переоформление лицензий по различным основаниям, сопровождаемые методическими комментариями в виде внутритекстовых ссылок.

По всем вопросам, связанным с осуществлением образовательной деятельности, производится консультирование лицензиатов в различной форме: по телефону,

на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в разделе «Электронная приемная» («Вопросы и ответы», «Обращения»), лично.

В течение года проводились консультации с лицензиатами и соискателями лицензии по вопросам соблюдения лицензионных требований.

Проводится систематическая работа по обновлению сайта в сети Интернет (<http://www.komobr46.ru>), который освещает деятельность комитета образования и науки Курской области по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Для удобства пользователей материалы в разделе «Лицензирование», представленном на главной странице сайта, содержатся: общая информация об услуге, инструкции и методические рекомендации, нормативные правовые акты и образцы документов (формы заявления о предоставлении/переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы справок необходимых для лицензирования и переоформления лицензии, образец платёжного поручения по уплате государственной пошлины за лицензирование).

Максимально комфортные условия для оформления заявлений и прилагаемых документов лицензиатами и соискателями лицензии обеспечивают созданные в холле комитета образования и науки Курской области специальные рабочие места.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполнение указанного раздела относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) Данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности.

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности, рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1-лицензирование, утвержденной Росстатом от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103) и актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141). Данные анализа и оценки указанных показателей по состоянию на 31 декабря 2020 года и их фактические значения представлены в таблице 3

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71»/(«01»+ «09»+ «17»+«20») *100	0%	0%	5,1%	
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубли-	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+« 17»+ «20») - «71»)/(«01»+« 09+ «17»+ «20») *100	100%	100%	94,9%	

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособрнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2019 год

³ Расчет отклонения значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2020 года и 2019 года (отклонение=2020 год -2019 год)

Если показатель в цельных числах, то разница показателей считается по формуле: 2020 год/2019 год*100-100

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	ката, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)					
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01»+«09») *100	0,0%	0,0%	0,0%	
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист (Раздел 4 Ат 1» графа 1	28	28	28	
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2»*100	100%	100%	100%	
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продле-	= приложение 4 Лист «Раздел 4 Ат 1» графа 2	27	27	27	
		= приложение	7	7	7	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	ние срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	4 Лист «Раздел 4Ат 1» графа 3				
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2» - «3.2.1»)/»3.2» *100	100%	100%	100%	
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» *100	0%	50%	30%	20%
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/»50» *100	0,0%	0,0%	0,0%	
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявле-	= сведения показателей	0,0%	0,0%	0,0%	

№ п/п	Наименование показате- лей	Формулы для расчета пока- зателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	ний 20лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об ан- нулировании лицензий)	строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» *100				
л.	Доля проверок, проведен- ных лицензирующим ор- ганом, результаты кото- рых признаны недействи- тельными (в процентах от общего числа проведен- ных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» *100	0,0%	0,0%	0,0%	
м.	Доля проверок, проведен- ных лицензирующим ор- ганом с нарушением тре- бований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и адми- нистративного наказания (в процентах от общего числа проведенных про- верок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» *100	0,0%	0,0%	0,0%	
н.	Доля лицензиатов, в от- ношении которых лицен- зирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего ко- личества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» *100	8,2%	8,2%	23%	14,8%
о.	Среднее количество про- верок, проведенных в от- ношении одного лицензи- ата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1,1	1,1	
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены право-	= сведения показателей	24,4%	23,6%	22,7%	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	нарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» *100				
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	15	15	61	75,4%
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателей строки приказа № 103 графы 5: «31»	0,0%	0,0%	0,0%	
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» *100	57,1%	80,9%	78,7%	
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в про-	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28»	19%	38%	6,5%	31,5%

№ п/п	Наименование показате- лей	Формулы для расчета пока- зателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	центах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	*100				
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» *100	29,6%	100%	111,1%	
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	14214	12736	18346	30,1%
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	14214	20210	18346	10,2%
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0,0%	0,0%	0,0%	
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5)*100	25,5%	28%	17,8%	10,2%
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонару-	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) /«29» (графа	33,3%	33,3%	12,5%	20,8%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полу- годие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	шений, выявленных по результатам проверок)	5) *100				
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» *100	24,4%	24,4%	19,7%	
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72»/(«01»+ «09»+ «17»+ «20»)*100	0,0%	0,0%	5,1%	

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)

Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности показали, что в целом показатели оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2020 году в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории Курской области, сопоставимы с показателями 2019 года.

Вместе с тем, в отношении 7 показателей (пункты «з», «н», «р», «у», «х», «ц», «ч») произошло отклонение значений показателей более чем на 10%. Причины отклонений значений показателей приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	«з»	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, в 2020 году увеличилась.
2.	«н»	Уменьшилась доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки.
3.	«р»	По сравнению с 2019 годом в 2020 году уменьшилось количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов.
4.	«у»	Увеличилась доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписании.
5.	«х»	В 2020 году уменьшился средний размер наложенного административного штрафа. Вместе с тем средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом.
6.	«ц»	Увеличилась доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) по сравнению с 2019 годом.
7.	«ч»	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок), в 2020 году увеличилась.

По результатам анализа действий комитета образования и науки Курской области по пресечению нарушений обязательных требований в качестве положительных аспектов осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в отчетном периоде в целом необходимо отметить:

- соблюдение правовых норм, устанавливающих компетенцию органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности;
- обеспечение реализации в полном объеме ежегодного плана проведения плановых проверок, проведенных в отношении лицензиатов, с учетом изменений, внесенных в план в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы;
- анализ эффективности контрольной деятельности, в том числе мониторинг коррупционных рисков при реализации контрольных полномочий в форме текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами комитета образования и науки Курской области должностных обязанностей;

- соблюдение сроков и процедур при приеме, регистрации, проверке полноты и правильности оформления документов, представленных соискателем лицензии;
- обеспечение контроля за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;
- отсутствие случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения результатов проверок, проведенных комитетом образования и науки Курской области;
- проведение проверок без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам не применялись меры дисциплинарного, административного наказания, результаты проверок не были обжалованы в суде;
- отсутствие жалоб, обращений на действия должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также отсутствие повторных обращений по рассмотренным жалобам, обращениям;
- соблюдение установленных сроков проведения проверок;
- обеспечение информирования общественности о результатах контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования и науки Курской области;
- повышение уровня юридической ответственности и управленческой культуры руководителей образовательных организаций, органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Курской области.

В целях профилактики и предупреждения нарушений образовательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области осуществлялись следующие мероприятия:

- консультирование руководителей образовательных организаций различных типов, а также руководителей и специалистов органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- проведены обучающие семинары, информационные и инструктивные совещания с руководителями и специалистами органов управления образования, с руководителями образовательных организаций;
- направлены информационно-методические письма;
- в органы управления образования электронной почтой направляются рекомендации по исполнению нормативных документов;
- в деятельность и нормативно-правовое обеспечение по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования постоянно вносятся коррективы, вызванные изменениями в законодательстве федерального и регионального уровней.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, на официальном сайте комитета обра-

зования и науки Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- разъяснения отдельных аспектов применения положений законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- информация распорядительного и информационно-консультативного характера для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образования, руководителей и педагогических работников образовательных организаций.

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2020 году комитетом образования и науки Курской области решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии не принималось.

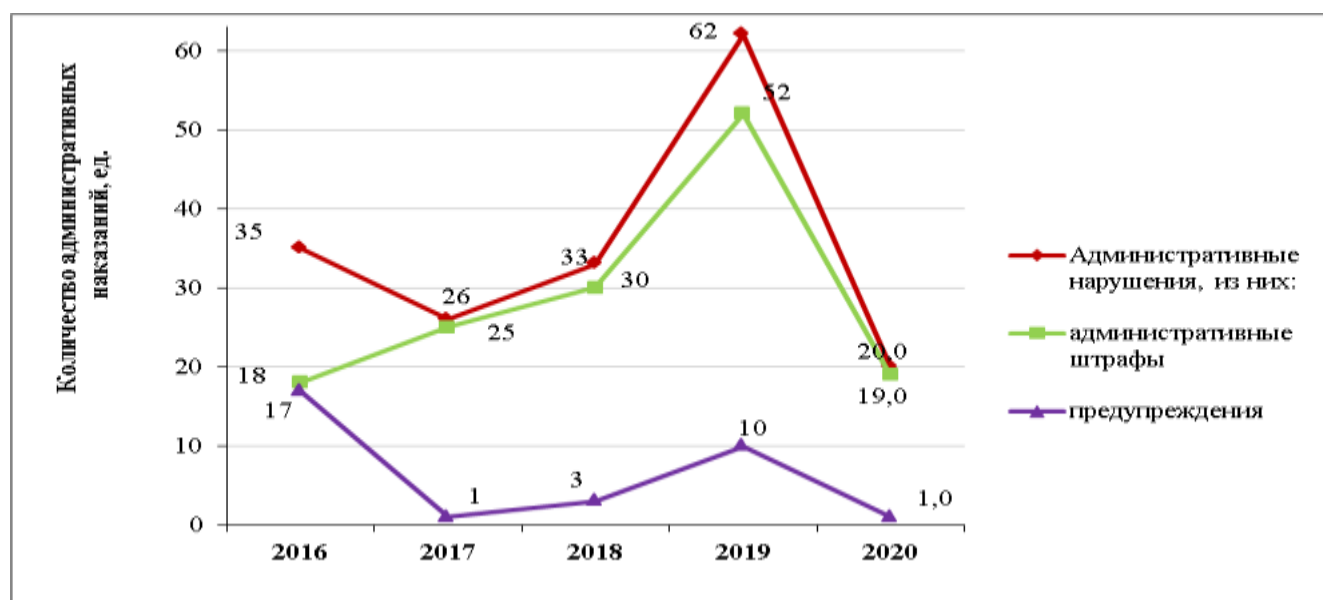
в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Общее количество административных наказаний, наложенных в 2020 году по результатам проверок – 20 (из них 13 по результатам плановых выездных проверок, 7 – внеплановых). По решению суда наложено 19 административных штрафов и вынесено 1 предупреждение.

Информация о количестве административных наказаний за 2016 – 2020 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Количество административных наказаний



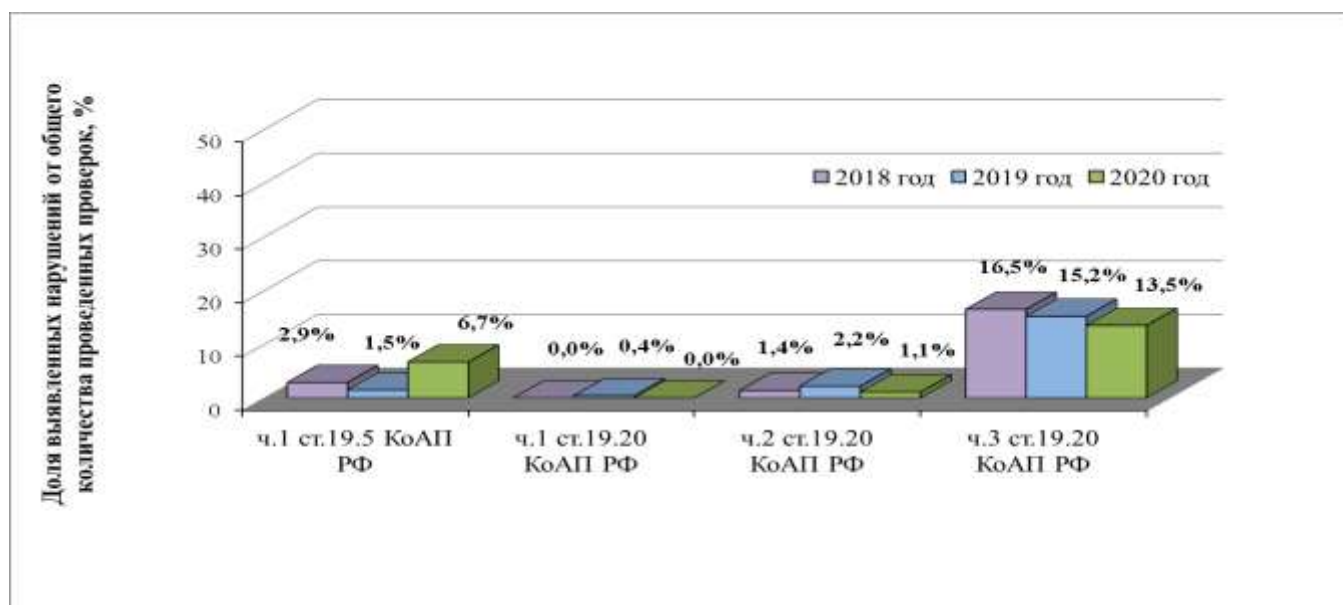
Сведения об установленных нарушениях лицензионных требований, приведших к вынесению административных наказаний, приведены в таблице 5.

Сведения об установленных нарушениях лицензионных требований

КоАП РФ	Количество административных штрафов		
	2018 год	2019 год	2020 год
ч.1 ст. 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства)	3	4	6
ч.1 ст.19.20 (осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией)	0	1	0
ч. 2 ст. 19.20 (осуществление образовательной деятельности, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией)	2	6	1
ч.3 ст. 19.20 (осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией)	23	41	12

Показатели грубых нарушений лицензионных требований, приведших к вынесению административных наказаний, в процентном отношении от общего количества проведенных проверок за 2018 – 2020 гг. представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2



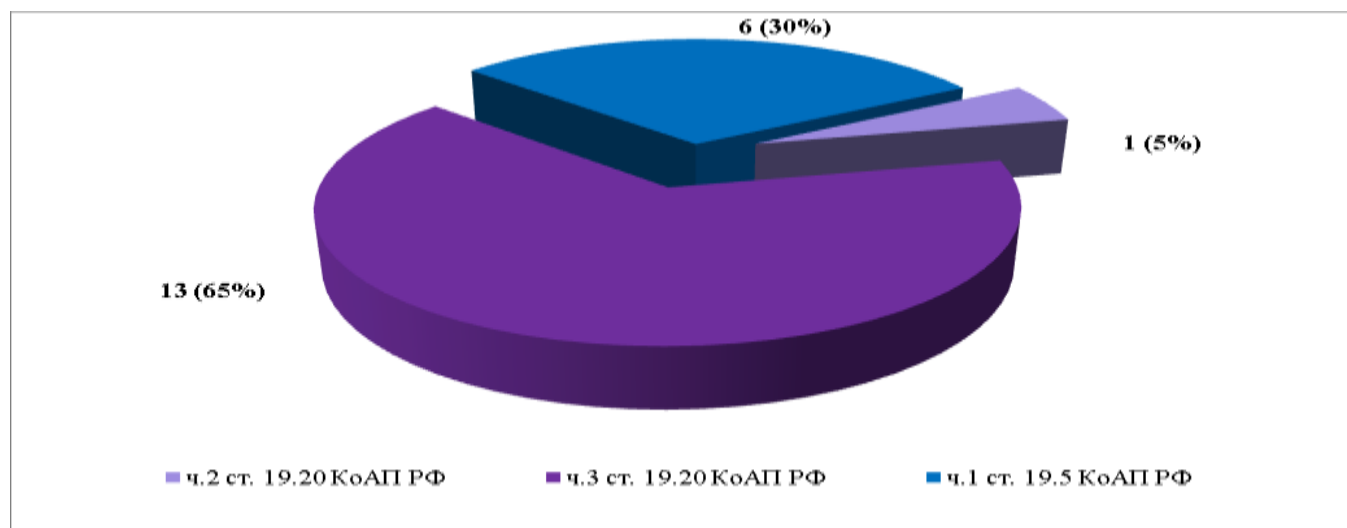
Информация о количестве протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований за 2020 год по типам образовательных организаций, представлена в таблице 6.

Количество протоколов об административных правонарушениях

Наименование показателей	Количество протоколов по итогам проверок по соблюдению лицензионных требований						
	Всего	в том числе по типам организаций					
		ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	Организации, осуществляющие лечение
Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки	89	8	58	6	13	4	0
Количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении	17	1	9	3	3	1	0
Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы	22,4%	1,1%	11,2%	3,4%	3,4%	1,1%	0,0
Количество правонарушений, в том числе:	20	1	10	5	3	1	0
ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ	6	1	0	1	3	1	0
ч.1 ст. 19.20 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ	1	0	1	0	0	0	0
ч.3 ст. 19.20 КоАП РФ	13	0	9	4	0	0	0

Показатели грубых нарушений лицензионных требований, выявленных комитетом образования и науки Курской области в ходе плановых и внеплановых проверок в 2020 году, в процентном отношении от общего количества составленных протоколов представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Анализ деятельности комитета образования и науки Курской области по исполнению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе лицензионному контролю, показал, что можно выделить 3 группы нарушений, установленных в ходе осуществления лицензионного контроля:

- осуществление образовательной деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией;
- осуществление образовательной деятельности с грубыми нарушениями требований и условий, предусмотренных лицензией;
- невыполнение в установленные сроки законного предписания.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований и условий в образовательных организациях, проверяемых комитетом образования и науки Курской области, в 2020 году не выявлено.

Комитет образования и науки Курской области проводит профилактическую и методическую работу, направленную на предотвращение аналогичных правонарушений.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга не создавалась из-за отсутствия в 2020 году случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Случаев, связанных с деятельностью лицензиатов и повлекших причинение вреда жизни и здоровью участникам образовательных отношений, в 2020 году на территории Курской области не зарегистрировано.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Прецедентов по оспариванию в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) не было.

Оценка эффективности лицензирования осуществлена не только на основании данных мониторинга эффективности лицензирования и данных, показывающих, как лицензионный контроль влияет на соблюдение поднадзорными субъектами нормативных требований, но и насколько качественно данный контроль осуществлялся. В связи с этим для оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности использованы:

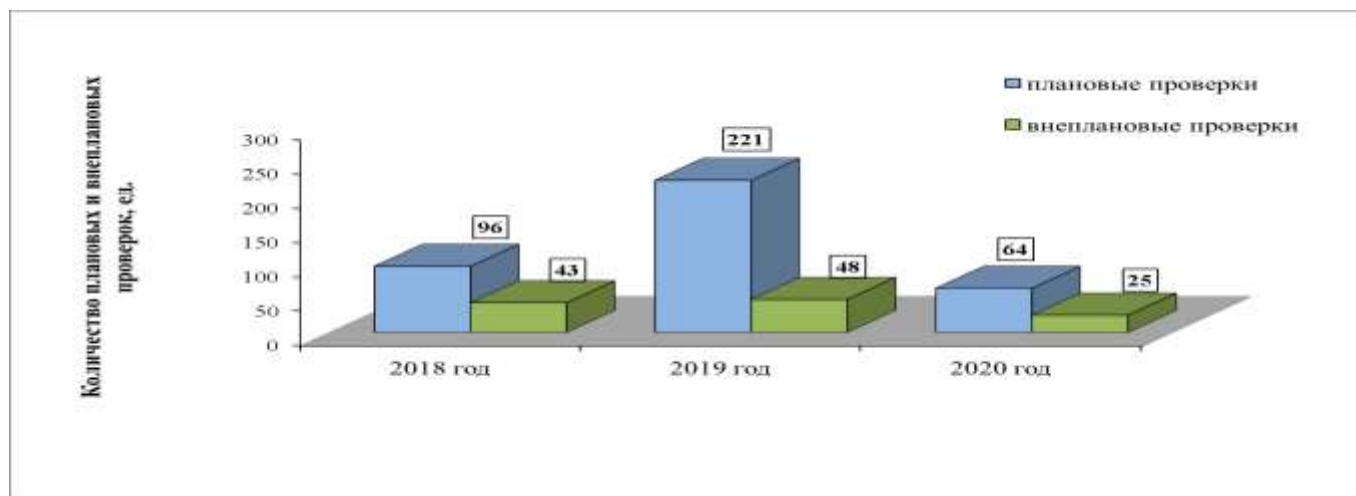
- данные мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;
- данные об отсутствии случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровья граждан, охраняемых законодательством;
- информации об удовлетворенности качеством предоставляемых услуг и лицензионного контроля лиц, на защиту прав которых направлен лицензионный контроль;
- данные о количестве поданных и удовлетворенных жалоб на результаты и порядок контроля.

Оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведена на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений и характеризовалось следующими количественными показателями:

- издано 55 приказов о проведении проверок в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление на переоформление/предоставление лицензии;
- проведены мероприятия по лицензионному контролю – 89 (в 2019 году – 269; в 2018 году – 139; в 2017 году – 146), из них по плановым проверкам – 64, по внеплановым проверкам – 25.

Информация о количестве плановых и внеплановых проверок, проведенных комитетом образования и науки Курской области за три года, представлена на диаграмме 4.

Количество плановых и внеплановых проверок



В 2020 году комитетом образования и науки Курской области в органы прокуратуры было направлено 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (в 2019 году – 10; в 2018 году – 4 заявления).

По результатам проведенных проверок:

- составлено 89 актов проверок;
- составлено 20 протоколов об административных правонарушениях по лицензионному контролю (в 2019 году – 55; в 2018 году – 57);
- назначено наказание в виде предупреждения – 1 (в 2019 году – 10; в 2018 году – 3);
- наложено административных штрафов – 19 (в 2019 году – 52; в 2018 году – 30);
- применено административное приостановление деятельности – 0 (в 2019 году – 0; в 2018 году – 3);
- постановлениями судебных органов в 2020 году наложены административные наказания в виде штрафов на сумму 242 тыс. рублей (в 2019 году – 954 тыс. рублей; в 2018 году – 528 тыс. рублей).

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях были освобождены от ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП (малозначительность совершенного административного правонарушения) 4 образовательных организаций.

По результатам проверок комитетом образования и науки Курской области в 2020 году выдано 18 предписаний (в 2019 году – 55 предписаний, в 2018 году – 42 предписания).

Информация о выявленных нарушениях, выданных предписаниях, сроках исполнения предписаний, санкциях, применяемых комитетом образования и науки Курской области вследствие неисполнения предписаний, ежемесячно размещается на официальном сайте комитета образования и науки Курской области.

В 2020 году комитетом образования и науки Курской области проведено 25 внеплановых проверок, основанием для которых стали:

- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа - 5 проверок;
- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований - 19 проверок;
- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований - 1 проверка.

В установленные законодательством сроки рассмотрены поступившие в комитет образования и науки Курской области обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушений лицензионных требований.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, не выявлено.

В 2020 году по результатам рассмотрения представленных образовательными организациями отчетов об исполнении предписаний снято с контроля 21 предписание (в 2019 году – 55 предписаний, в 2018 году - 36 предписаний), в том числе, выданных по результатам проверок, проведенных в предшествующих годах.

Независимых исследований результатов качества и доступности образовательной деятельности в отчетный период, проводимых объединениями предпринимателей, общественными, экспертными и научными организациями не осуществлялось.

Обращения физических и (или) юридических лиц в комитет образования и науки Курской области с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц, а также случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения комитетом образования и науки Курской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов отсутствуют. Действия (бездействие) и решения должностных лиц отделов, осуществляемые (принимаемые) в ходе предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», исполнения государственной функции по лицензионному контролю, в 2020 году не обжаловались.

В целом эффективность лицензирования образовательной деятельности в отчетный период определена путем анализа результатов принятых комитетом образования и науки Курской области своевременных предупредительных, профилактических мер и пресечения нарушений законодательства:

- комитетом образования и науки Курской области разработана система мероприятий, которая включает в себя постоянную работу с руководителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями образовательных организаций;

- ежегодно комитетом образования и науки Курской области подводятся итоги деятельности муниципальных органов управления образованием и муниципальных образовательных организаций по результатам проверок;

- поддерживается обратная связь с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению полной эффективности по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

- продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В 2020 году комитетом образования и науки Курской области совместно с Областным казенным учреждением «Информационно-аналитический центр» Курской области осуществлялись мероприятия, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Информация о количестве мероприятий предупредительного характера за три года представлена в таблице 7.

Таблица 7

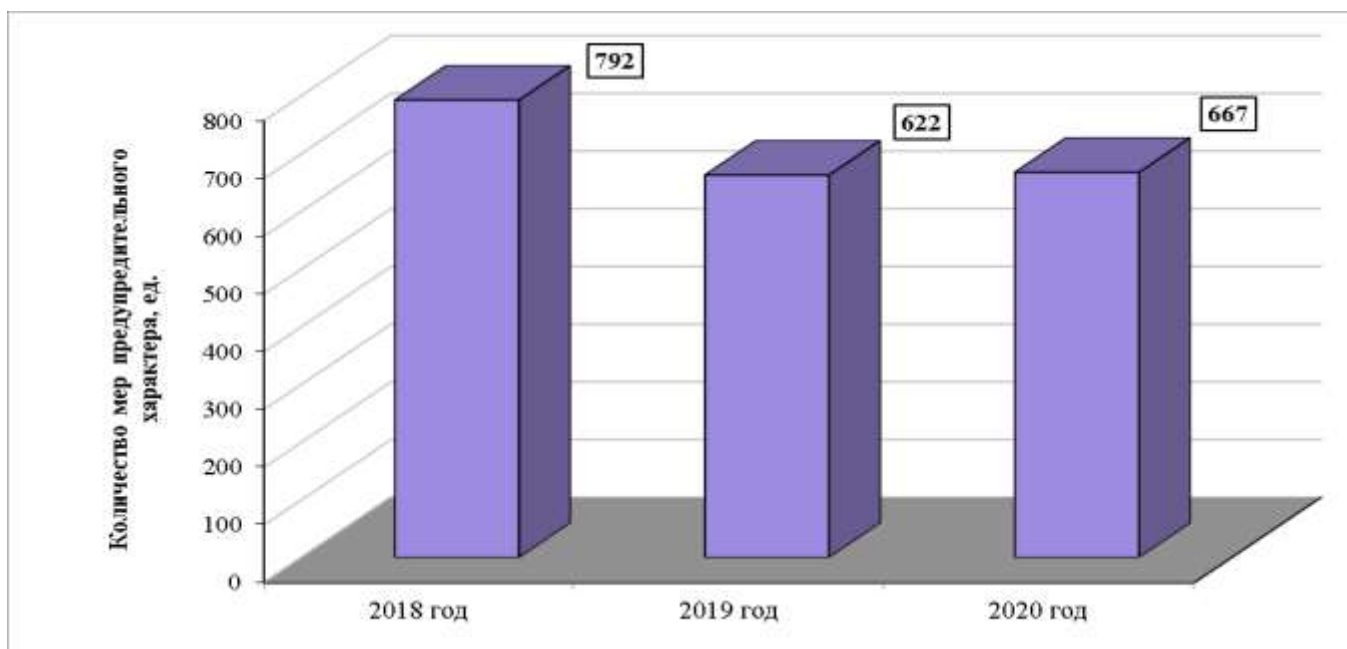
Мероприятия предупредительного характера

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4
Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	15	11	13
Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями	408	232	266
Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	291	302	289
Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений	7	6	7
Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия	9	12	15
Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	41	46	57
Проведение мониторингов	3	2	7
Иные мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	18	11	13

Общее количество мер предупредительного характера, проводимых комитетом образования и науки Курской области, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в динамике за 3 года) представлены на диаграмме 5.

Диаграмма 5.

Меры предупредительного характера



Проведенный анализ свидетельствует о том, что в отчетном периоде деятельность по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, лицензионному контролю, направленная комитетом образования и науки Курской области на предупреждение, пресечение и устранение нарушений, была произведена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации и способствовала повышению уровня исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ деятельности комитета образования и науки Курской области в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по лицензированию образовательной деятельности позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

- осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;
- в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения проверок юридических лиц в части лицензионного контроля;
- осуществляется пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю;
- организована работа по повышению квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль;
- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной и разрешительной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования и науки Курской области.

Таким образом, в 2020 году качественно предоставлялась государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности и эффективно осуществлялся контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности, осуществления лицензионного контроля и совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности считаем необходимым:

1. Продолжить разработку нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля, в условиях реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Систематически проводить практические семинары и совещания с участием сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки для специалистов, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль.

3. Утвердить перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами исполнительной власти, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, в рамках контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

4. Разработать и утвердить нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования при проведении контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением лицензионных требований