**Комитет образования и науки Курской области**

**ДОКЛАД**

**об осуществлении государственного контроля**

**(надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора)**

**за 2017 год**

**Курск, 2018**

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования и науки Курской области в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы эффективности действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования как в отношении круга участвующих в нем лиц, так и регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении контрольных (надзорных) функций.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольной (надзорной) деятельности, дается характеристика кадровых и материальных ресурсов осуществления переданных полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы результаты данных отчета по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте комитета образования и науки Курской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**1. Состояние нормативно-правового регулирования**

**в сфере образования**

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора), а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению комитетом образования и науки Курской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, в целом отвечают требованиям полноты и объективности. В своей совокупности данные нормативные правовые акты позволяют на необходимом уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований, являющихся предметом государственного контроля (надзора).

 В течение 2017 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов не подвергалась значительным изменениям. Корректирующие изменения не содержат в себе критичных противоречий, исключающих возможность их исполнения, и в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования в части вопросов осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

Система нормативно-правового регулирования в сфере образования включает в себя значительное число нормативных актов различного уровня и направленности. Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации содержит ряд важных положений для развития законодательства об образовании. Право гражданина на образование, закрепленное в ст. 43 Конституции РФ, является универсальным. В ст. 43 Конституции РФ закрепляется право каждого на образование. При этом Российская Федерация «устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования».

Наряду со ст. 43 Конституции РФ отдельные положения, регулирующие отношения в области образования, содержатся и в других статьях Конституции Российской Федерации: так, в ст. 72 (п. 1) общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; в ст. 114 устанавливается, что Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области образования.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Российской Федерацией заключены многочисленные международные договоры двустороннего характера правительственного уровня, касающиеся вопросов образования. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ч. 6 ст. 4 Закона № 273-ФЗ).

Следующий уровень нормативных актов в системе образовательного законодательства - это федеральные законы. Федеральные законы в области образования:

- разграничивают компетенцию и ответственность в области образования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- регулируют в рамках установленной федеральной компетенции вопросы отношений в области образования, которые должны решаться одинаково всеми субъектами Российской Федерации. В этой части федеральные законы в области образования являются законами прямого действия и применяются на всей территории Российской Федерации;

- вводят общие установочные нормы по вопросам, которые относятся к компетенции субъектов Российской Федерации и в соответствии с которыми последние осуществляют собственное правовое регулирование в области образования.

Центральное место в системе федеральных законов в сфере образования занимает Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Он составляет основу образовательного законодательства РФ. Структура Закона № 273 представляется вполне логичной. Она включает в себя 15 глав, в которых последовательно закрепляются правовые основы образования, начиная с общих положений и системы образования и завершая международной деятельностью в данной сфере. Закон № 273-ФЗ определяет структуру системы образования и ее основные элементы, устанавливает общие требования к содержанию образования, организации образовательного процесса, приему граждан в образовательные учреждения и общие принципы управления системой образования и ее финансового обеспечения, регламентирует правовое положение участников образовательного процесса и т.д. Закон № 273 обладает приоритетом по отношению к другим законам, регулирующим отношения в области образования. Все иные законы должны приниматься на его основе. Этот принцип в системе образовательного законодательства реализуется в полном объеме.

Закон № 273-ФЗ определяет полномочия органов государственной̆ власти Российской̆ Федерации и местного самоуправления, порядок государственного надзора в области образования. Настоящим Федеральным законом впервые определены на государственном уровне особенности обучения граждан с выдающимися способностями, иностранцев, лиц без гражданства и получение образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Закон № 273-ФЗ определяет ряд оснований ответственности образовательной организации, в частности, за невыполнение функций, лежащих в его компетенции; реализацию не в полном объеме образовательной программы, учебного плана, расписания, качество образования, нарушение прав и свобод обучающихся и работников, их жизнь и здоровье во время образовательного процесса. Анализ норм Закона № 273-ФЗ вскрывает и другие основания правовой ответственности, в частности, за ведение образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований (лишение лицензии), за проведение образовательного процесса аккредитованной организацией не в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта (лишение государственной аккредитации) и ряд др. В то же время Закон об образовании не устанавливает конкретных мер ответственности, за исключением связанных с некачественным образованием (статья 48: Обязанности и ответственность педагогических работников), давая отсылку в целом к законодательству Российской Федерации. Как известно, административная ответственность наступает за совершение противоправного, виновного действия (бездействия) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Актуальными в настоящее время являются проблемы, связанные с реализацией государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных [Конституцией](http://ivo.garant.ru/#/document/10103000/entry/2000) Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В сфере образования данные вопросы регулируются Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Приказом Министерства образования и науки РФ от 9 ноября 2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Другие федеральные законы, регулирующие отношения в сфере образования, в том числе к ним относятся кодифицированные акты, например, ст. 5.57 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций. Косвенно регулируют общественные отношения, возникающие в сфере образования, Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

К числу подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Важнейшие вопросы в сфере образования решаются на уровне министерств и ведомств, прежде всего Министерства образования и науки РФ.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора), помимо основополагающего Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», разделяются на несколько основных групп:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления образовательной деятельности по различным образовательным программам.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус педагогических работников.

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие правила размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (в 2017 г. были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 10 июля 2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» и в Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» в части материально-технического обеспечения и оснащенности образовательного процесса, приспособленного для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья).

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу документов об образовании и (или) квалификации.

5. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема на обучение по различным образовательным программам.

6. Нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие образовательные отношения.

В каждую группу нормативных правовых актов входят различные по своей юридической силе документы – как постановления Правительства Российской Федерации, так и ведомственные приказы нормативного характера, изданные Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Право субъектов РФ осуществлять нормативное правовое регулирование общественных отношений в области образования позволяет им существенно развивать и дополнять сферу правового регулирования федерального законодательства в области образования с учетом национальных, социально-экономических, географических, демографических и других конкретно-исторических особенностей региона.

Так, Закон Курской области от 09.12.2013 № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области», вступивший в силу с 1 января 2014 года, определяет полномочия органов государственной власти Курской области в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся образовательных организаций, педагогических и иных работников системы образования Курской области. Закон Курской области от 09.12.2013 № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области» не противоречит федеральному законодательству в сфере образования, развивает и дополняет федеральное законодательство об образовании.

 В 2017 году утверждены административные регламенты исполнения государственных функций по осуществлению федерального государственного контроля качества и федерального государственного надзора в сфере образования, в соответствии с которыми осуществляется государственный контроль (надзор) в сфере образования:

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 г. №546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации приказ от 10.11. 2017 г. №1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Комитет образования и науки Курской области при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ действующего законодательства об образовании. На основании вышеуказанного анализа комитетом образования и науки Курской области сформирован и утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих требования законодательства об образовании, оценка соблюдения которых является предметом проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее - Перечень). При проведении проверок из данного Перечня в приказы о проведении проверок включаются нормативные правовые акты, которые содержат обязательные требования, подлежащие проверке. Перечень размещен на официальном сайте комитета образования и науки Курской области http://www.komobr46.ru

**2. Организация государственного контроля (надзора)**

**в сфере образования**

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного надзора и контроля в области образования*

Переданные полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет комитет образования и науки Курской области на основании постановления Губернатора Курской области от 28.01.2011 № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования». В 2015г. постановлением Губернатора Курской области от 16.01.2015 № 13-пг утверждена организационная структура комитета образования и науки Курской области в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации наименований отделов комитета образования и науки Курской области. В новой редакции структура комитета образования и науки Курской области утверждена постановлением Губернатора Курской области от 08.05.2015 № 215-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 05.03.2011 № 66-пг «Об утверждении структуры и штатной численности комитета образования и науки Курской области» и согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 13.04.2015 (см. схему 1).

Для реализации переданных полномочий в части исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в структуре комитета образования и науки Курской области созданы отделы федерального государственного надзора в сфере образования(5 штатных единиц) и федерального государственного контроля качества образования и лицензионного контроля (5 штатных единиц). Отделы являются структурными подразделениями комитета и подчиняются председателю комитета, заместителю председателя комитета образования и науки Курской области, курирующему переданные полномочия.

Рисунок 1



*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.*

К функциям комитета образования и науки Курской области, в том числе относится обеспечение реализации полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия в сфере образования):

* осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), находящихся на территории Курской области (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность), а также органов местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющих управление в сфере образования;
* осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является: соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющими управление в сфере образования требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

 Федеральный государственный контроль качества образования своим предметом имеет оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение обязательных лицензионных требований.

К предмету федерального государственного контроля (надзора) также относится выполнение предписаний комитета об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

К компетенциям отделов федерального государственного контроля качества образования и лицензионного контроля и отдела федерального государственного надзора в сфере образования комитета образования и науки Курской области также относится следующее:

* определение должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
* представление интересов комитета образования и науки Курской области в мировых судах, судах общей юрисдикции при рассмотрении дел об административных правонарушениях;
* формирование материалов по результатам проверок (распорядительные документы, акты, отчеты, предписания, документы, подтверждающие исполнение предписаний);
* участие в проверках, проводимых органами Прокуратуры;
* внесение данных в автоматизированную систему АКНДПП;
* формирование и ведение региональных баз данных и иных информационных ресурсов по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе о выданных по результатам проверок Министерства предписаниях, составленных протоколах об административных правонарушениях, принятых судебных решениях;
* внесение данных в ГИС ЕРП в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);
* подготовка докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля и об эффективности такого контроля;
* направление в прокуратуру Курской области сведений о проведении комитетом образования и науки Курской области плановых и внеплановых проверок юридических лиц (по полугодиям);
* проведение совещаний с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля;
* разработка и реализация программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

К числу вспомогательных (обеспечительных) функций относятся:

* составление отчетов в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Министерство экономического развития Российской Федерации, Прокуратуру Курской области;
* работа с обращениями граждан по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования; содержания и (или) качества подготовки обучающихся образовательных организаций;
* ведение реестров аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
* подготовка и проведение аттестации граждан, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю;
* оказание консультационных и информационно-аналитических услуг образовательным организациям; размещение оперативных и аналитических материалов на официальном сайте комитета образования и науки Курской области;
* подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам переданных полномочий;
* участие в разработке и реализации программ дополнительного профессионального образования для работников органов управления образованием и руководителей образовательных организаций;
* ведение делопроизводства: прием и оформление входящей и исходящей корреспонденции, приказов по основной деятельности;
* иное организационно-технологическое обеспечение деятельности.

Полномочия комитета образования и науки Курской области в исполнении основных и вспомогательных (обеспечительных) функций распространяются на 1056 образовательных учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области и 33 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций*

Исполнение государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году осуществлялось в соответствии с

 - Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ;

 - Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181- ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 - Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 г. №719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. №636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. №415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 г. №1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 г. №546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации приказ от 10.11.2017 г. №1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

В развитие вышеперечисленных федеральных нормативных правовых актов субъектом Российской Федерации – Курской областью приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области» (с изм. внесенными Законом Курской области от 01.12.2014 г. № 88-ЗКО, в ред. Закона Курской области от 20.03.2015 г. № 26-ЗКО, Закона Курской области от 22.06.2015 г. № 56-ЗКО, Закона Курской области от 04.12.2015 г. № 121-ЗКО, Закона Курской области от 13.12.2016 № 103-ЗКО, Закона Курской области от 08.12.2017 № 93-ЗКО,) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 10.12.2013 г.);

- постановление Губернатора Курской области 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования» (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 31.01.2011 г.);

- постановление Губернатора Курской области 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области» (в ред. постановления Губернатора Курской области от 05.02.2015 г. № 47-пг, постановления Губернатора Курской области от 28.04.2015 г. № 207-пг, постановления Губернатора Курской области от 24.12.2015 № 598-пг, постановления Губернатора Курской области от 15.11.2016 № 312-пг, постановления Губернатора Курской области от 06.07.2017 № 200-пг) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 19.03.2014 г.);

- постановление Губернатора Курской области 05.03.2011 г. № 66-пг «Об утверждении структуры и штатной численности комитета образования и науки Курской области» (в ред. постановления Губернатора Курской области от 01.09.2011г. № 355-пг, постановления Губернатора Курской области от 17.01.2013г. № 10-пг, постановления Губернатора Курской области от 23.01.2014 г. № 16-пг, постановления Губернатора Курской области от 16.01.2015г. № 13-пг, постановления Губернатора Курской области от 08.05.2015г. № 215-пг) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 09.03.2011 г.);

- постановление Администрации Курской области 01.12.2011г. 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора» (ред. от 10.11.2017) (дата опубликования на официальном сайте в сети Интернет – 10.11.2017 г.).

Регламентация осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования устанавливается нормативными актами комитета образования и науки Курской области, указанными в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование нормативного правового акта органа исполнительной власти в сфере образования субъекта Российской Федерации | Дата издания НПА | Номер НПА | Дата опубликования на сайте |
| Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении форм процессуальных документов» | 01.09.2011 г. | 1-944 |  02.09.2011 г. |
| Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (в ред. приказа комитета образования и науки Курской области от 28.01.2015 г. №1/1-60а) | 09.01.2014 г. | 1/1-1 | 09.01.2014 г. |
| Приказ комитета образования науки Курской области «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (в ред. приказа комитета образования и науки Курской области от 21.09.2016 г. №1/1-1478) | 19.01.2015 г. | 1/1-23а | 19.01.2015 г. |
| Приказ комитета образования науки Курской области «Об утверждении интегральных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий» | 16.01.2014 г. | 1/1-18а | 22.01.2014 г. |
| Приказ комитета образования науки Курской области «О порядке учета, хранения и выдачи бланков строгой отчетности» | 11.10.2011 г. | 1-1041 | 12.10.2011 г. |

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия*

В 2017 г. комитет образования и науки Курской области осуществлял взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в число которых входят:

* Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
* Прокуратура Курской области;
* Транспортная прокуратура Курской области;
* Прокуратуры административных муниципальных округов г. Курска;
* Административно-правовой комитет администрации Курской области;
* Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
* Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области;
* Правоохранительные органы Курской области;
* Государственная инспекция труда в Курской области;
* Главное управление МЧС России по Курской области;
* Управление ветеринарии Курской области;
* Управление надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Курской области;
* Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
* Управление государственного автодорожного надзора по Курской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
* Региональное управление № 125 ФМБА России;
* Государственная инспекция труда в Курской области;
* Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области;
* Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзора по Орловской и Курской областям;
* Комитет здравоохранения Курской области;
* Управление ГИБДД УМВД РФ по Курской области;
* Следственный комитет следственного управления Российской Федерации по Курской области;
* Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Курской области;
* Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курской области.

В соответствии со статьей 7 Федерального Закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» комитет образования и науки Курской области осуществлял взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в части информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации государственного контроля (надзора); определения целей и сроков проведения плановых проверок; информирования о результатах проведенных проверок, состояния соблюдения законодательства Российской Федерации.

Тесное взаимодействие установлено с прокуратурой Курской области по вопросам привлечения специалистов комитета образования и науки Курской области к проведению проверок по заданию Генпрокуратуры, прокуратуры Курской области.

Кроме того, взаимодействие в форме направления письменных обращений, запросов, предложений, проведения круглых столов, видеоконференций, совещаний осуществлялось с органами, в число которых входят: Управление ГИБДД УМВД РФ по Курской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области,Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, административно-правовой комитет Администрации Курской области, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Взаимодействие с физическими лицами осуществлялось в рамках рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

 *д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)*

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственными комитету образования и науки Курской области организациями не исполняются.

Вместе с тем для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации и Курской области полномочий органов государственной власти Курской области в сфере образования, а также для получения всесторонней и достоверной информации о состоянии регионального образования, создания системы многоуровневого мониторинга качества образования в регионе, установления эффективной обратной связи между всеми участниками образовательного процесса, в том числе органами управления образованием, создано подведомственное комитету образования и науки Курской области Областное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр» Курской области (ОКУ «ИАЦ»).

В соответствии с Уставом ОКУ «ИАЦ» выполняет следующие виды деятельности:

* информационно-аналитическое обеспечение (сбор и обработка отчетности и/или иной документированной информации, подготовка проектов аналитических и информационных материалов; разработка проектов методических рекомендаций, связанных с деятельностью комитета образования и науки Курской области по исполнению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);
* предоставление консультационных и методических услуг (разработка документов, сборников, составление отчетов, проведение консультаций, организация и проведение мероприятий по вопросам оказываемых услуг);
* проведение мониторинга (мониторинг официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность; мониторинг кадрового потенциала организаций, осуществляющих образовательную деятельность);
* проведение анализа (сбор и обобщение данных, размещенных в открытых информационных источниках; разработка (при необходимости) соответствующих оценочных процедур для сбора и/или анализа указанных данных; обработка, анализ и интерпретация результатов оценочных процедур; подготовка отчетов с рекомендациями для различных заинтересованных групп пользователей (органы исполнительной власти, руководители образовательных организаций, педагогический коллектив, обучающиеся, родители (законные представители) и другие заинтересованные группы пользователей);
* организация проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Приоритетными направлениями мониторинговых исследований, проводимых ОКУ «ИАЦ» в 2017 году, являлись мониторинги:

* официальных сайтов образовательных организаций Курской области с целью контроля за исполнением обязательных требований к содержанию и формату представляемой на них информации об образовательной организации;
* независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
* полнота размещения на официальных сайтах образовательных организаций информации о реализации адаптированных основных общеобразовательных программ.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок*

В течение 2017 года на основании приказа комитета образования и науки Курской области от 06.03.2017г. №1/1-366 «Об аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в образовательных организациях Курской области» были аттестованы в качестве экспертов 17 граждан. Процедура отбора кандидатов проводилась с использованием тестовых заданий, разработанных работниками комитета образования и науки курской области с целью определения необходимых профессиональных компетенций у кандидатов в эксперты.

Вышеуказанные мероприятия позволили произвести ротацию состава экспертов с целью привлечения новых экспертов и снижения коррупционных рисков при проведении мероприятий по контролю.

**3.  Финансовое и кадровое обеспечение государственного**

**контроля (надзора) в сфере образования**

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)*

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в 2017 г. осуществлялось в виде единой субвенции из федерального бюджета, а также за счёт средств, предусмотренных из бюджета Курской области.

На 2017 год комитету образования и науки Курской области на исполнение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования из федерального бюджета было выделено 3 980 тыс. руб.

Фактические расходы за 2017 год составили 3 980 тыс. руб. (или 100 % от запланированного объёма средств), в том числе на:

* выплату заработной платы – 1 838 тыс. руб. (46,2 % от общей суммы расходов);
* материально-техническое и иное обеспечение переданных полномочий в части государственного контроля (надзора) в сфере образования – 2 142 тыс. руб. (53,8 % от общей суммы расходов), включая расходы на привлечение экспертов – 51 тыс. руб. (1,3 % от общей суммы расходов).

Использование средств единой субвенции носило целевой характер.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в 2017 г. осуществлялось также за счёт средств, предусмотренных из бюджета Курской области в объёме 359 тыс. руб., в том числе заработная плата – 276 тыс. руб.

В 2017 г. было проведено 180 проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, что на 18 % меньше, чем в 2016 г. (220) Затраты на одну проверку из бюджетов всех уровней в 2017 г. составили 24 тыс. руб.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

Штатная численность должностей государственных гражданских служащих комитета образования и науки Курской области составляет **47** штатных единиц, в том числе должностных лиц,осуществляющих переданные полномочия – 14,из нихнепосредственно выполняют функции по государственному контролю (надзору) – 9человек (19% от штатной численности должностей государственных гражданских служащих комитета образования и науки Курской области), а именно:

заместитель председателя комитета – 1;

начальник отдела – 2,

консультант – 2;

главный специалист-эксперт – 3,

ведущий специалист-эксперт – 1.

Укомплектованность штатными единицами составляет 100%.

*Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации*

Государственные гражданские служащие комитета образования и науки Курской области, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее образование (100%), 78% из них имеют второе высшее образование, 78% имеют образование по специальности (направлению подготовки) «Юриспруденция», 2 человека (22%) имеют ученые степени и звания.

В 2017 году дополнительное профессиональное образование прошли 6 государственных гражданских служащих (66%):

1 (11%) – на базе ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» по программе «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти»;

4 (44%) - на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

1 (11%) – на базе ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление в сфере образования».

Работники, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), в 2017 году принимали активное участие в семинарах, совещаниях, организованных Министерством образования и науки Российской Федерации, Рособрнадзором.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

В 2017 году средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) – 50 проверок.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

В соответствии с реестром аттестованных экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, общая численность экспертов составила 64 человека.

В течение 2017 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) было привлечено 10 экспертов.

**4. Проведение государственного контроля (надзора)**

 **в сфере образования**

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе в динамике (по полугодиям)*

В 2017 году государственными гражданскими служащими комитета образования и науки Курской области проведено 314 проверок образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Курской области, из них в первом полугодии – 177 (56%), во втором – 137 (44%); в отношении государственных образовательных организаций – 2 (0,64 %), из них в первом полугодии – 2 (0,64%); во втором – 0; муниципальных образовательных учреждений – 295 (94%), из них в первом полугодии – 164 (52%), во втором – 131 (42%); 6 (1,9%) – негосударственных образовательных организаций, из них в первом полугодии – 6 (1,9%), во втором – 0; органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - 11 (3,5%), из них в первом полугодии – 5 (1,6%), во втором – 6 (1,9%).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена 191 (63%) плановая, из них в первом полугодии – 121 (40%), во втором – 70 (23%); 112 (37%) внеплановых проверок, из них в первом полугодии – 51 (17%), во втором – 61 (20%). Плановые проверки образовательных организаций проводились в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок на 2017 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области.

Из общего количества проведённых в 2017 году проверок – 191 (63%) выездных, из них в первом полугодии – 121 (40%), во втором – 70 (23%); и 112 (37%) документарных, из них в первом полугодии – 51 (17%), во втором – 61 (20%).

Основания для проведения внеплановых проверок в 2017 г.:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 112 (37 %), из них в первом полугодии – 51 (17%), во втором – 61 (20%).

Отчёт об осуществлении государственного контроля (надзора) в части исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области образования за 2017 год (по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») прилагается.

На рисунке 1 представлен охват районов Курской области контрольно-надзорной деятельностью осуществляемой Комитетом образования и науки Курской области.

Рисунок 2



***Условные обозначения:***



 *- федеральный государственный надзор в сфере образования*

 *- федеральный государственный контроль качества образования*

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности*

С целью обеспечения объективности, придания независимого характера мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования к проведению проверок в 2017 году привлечено 10 экспертов, с участием которых осуществлена 61 (32%) плановая проверка от общего числа проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Размер финансирования участия экспертов в контрольно-надзорной деятельности в 2017 году составил 99,395 тыс. рублей.

Результаты работы экспертов отражены в экспертных заключениях по результатам проверок.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

В 2017 г. проведено 303 проверки в отношении юридических лиц. Выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении 75 проверок, в том числе за 1 полугодие нарушения действующего законодательства в сфере образования выявлены при проведении 60 проверок, за 2 полугодие – при проведении 15 проверок.

Диаграмма 1

В 2017 г. по фактам выявленных нарушений в ходе плановых проверок выдано 75 предписаний об устранении нарушений.

 Структура предписаний по типам организаций представлена в таблице № 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Объект контроля** | **Количество проверенных объектов** | **Количество направленных предписаний об устранении выявленных нарушений** | **Удельный вес предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в общем объеме проверок данного объекта, %** |
| **всего** | **в том числе** |
| **Первое полугодие** | **Второе полугодие** |
| 1 | Дошкольные образовательные организации  | 17 | 3 | 3 | 0 | 17,6 |
| 2 | Общеобразовательные организации | 214 | 72 | 57 | 15 | 33,6 |
| 3 | Профессиональные образовательные организации | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Организации дополнительного образования | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Организации дополнительного профессионального образования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Иные юридические лица | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **ВСЕГО:** | **247** | **75** | **60** | **15** |  |

По результатам проверок в образовательные организации направлены предписания об устранении нарушений по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и качества образования – 75 (в первом полугодии – 60; во втором полугодии –15), что составляет 25% от общего числа проведенных проверок.

Важнейшим элементом исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования является функция по контролю за исполнением выданного предписания.

На контроле комитета образования и науки Курской области в отчетном периоде находилось 192 предписания, срок исполнения 167 предписания истекал в 2017 году.

На 31.12.2017 г. исполнено в полном объеме и снято с контроля 167 предписаний (100%). По 25 предписаниям об устранении нарушений (20% от общего количества), выданным по результатам проверок 2017 года, на данный момент не истек установленный срок исполнения.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны*

 Комитетом образования и науки Курской области (далее – комитет) утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2017 год (приказ от 30.12.2016г. №1/1-2254а), который размещен в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» раздела «Лицензирование и аккредитация» сайта комитета образования и науки Курской области по адресу <http://www.komobr46.ru>.

 В рамках реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2017 год реализованы следующие мероприятия:

- подготовлен ежегодный доклад об осуществлении комитетом функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году, который размещен в подразделе «Доклады»» на официальном сайте комитета образования и науки Курской области <http://www.komobr46.ru>.

- подготовлен отчёт по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2016 год» и размещен в разделе «Отчётность» сайта комитета http://www.komobr46.ru;

- подготовлен отчёт по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за первое полугодие 2017 года» и размещен в разделе «Отчётность» сайта комитета http://www.komobr46.ru;

- подготовлен отчёт по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2016 год» и размещен в разделе «Отчётность» официального сайта комитета <http://www.komobr46.ru>;

- подготовлен отчёт по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за первое полугодие 2017 года» и размещен в разделе «Отчётность» официального сайта комитета http://www.komobr46.ru;

- на постоянной основе осуществляется мониторинг принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности структурных подразделений комитета образования и науки Курской области, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования;

- осуществляется анализ влияния принятых НПА в сфере образования или их частей на регламентацию осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- в разделе «Актуальная информация» на сайте комитета <http://www.komobr46.ru> размещены подготовленные методические рекомендации, инструктивные материалы, письма, и т.д.;

- не реже одного раза в месяц в подразделе «Информация о проверках» раздела «Лицензирование и аккредитация» официального сайта комитета <http://www.komobr46.ru> размещается информации о результатах проверок, проведенных структурными подразделениями комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в пределах своих полномочий;

- в феврале работники комитета приняли участие в проведении семинара с заведующими дошкольными образовательными учреждениями г. Курска на тему: «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования при приёме детей в ДОУ»»

- в марте осуществлено выступление перед заведующими дошкольными образовательными учреждениями г. Курска по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования при оказании платных образовательных услуг»;

- в марте 2017 года заместитель председателя комитета, курирующий переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования выступил по теме: «Основные направления контрольно-надзорной деятельности на 2017 год» в рамках семинара-совещания «Перспективы развития региональной системы образования в Курской области» для руководителей образовательных организаций и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования;

- в апреле на телеканале «46ТВ» был размещён сюжет с выступлением председателя комитета Е.В. Харченко по теме «В Курске все пункты сдачи ЕГЭ-2017 оборудуют «глушилками» сигнала мобильных телефонов»;

- в мае 2017 года в рамках инструктивно-методического слёта «Практика инклюзивного образования в регионе» подготовлен доклад «Анализ внедрения федерального государственного образовательного стандарта для детей с ограниченными возможностями здоровья в Курской области»;

- в мае 2017 года работники комитета, осуществляющие преданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, провели мероприятие на тему «Профилактика нарушений при проведении государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования» для руководителей ППЭ и уполномоченных ГЭК Курской области;

- в августе 2017 года в рамках ежегодного совещания работников образования Курской области заместитель председателя комитета образования и науки Курской области В.В. Минайлов выступил с докладом на тему: «Профилактика и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования профессиональными образовательными организациями».

- в августе 2017 года произведен анализ типичных нарушений зон риска, выявленных в ходе государственной итоговой аттестации в 2017 году;

- в октябре 2017 года проведен семинар «Анализ предоставления услуги по лицензированию и итогов контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, реализующих программы профессионального обучения (подготовка водителей) в 2016, 2017 году»;

- в ноябре 2017 при участии работников комитета образования и науки Курской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, разработана программа повышения квалификации «Государственная регламентация образовательной деятельности: содержание и практика осуществления».

 На официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» размещён Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также тексты соответствующих нормативных-правовых актов (размещены в разделах «Федеральный гос. контроль качества образования», «Федеральный гос. надзор в сфере образования», «Лицензионный контроль» на сайте комитета http://www.komobr46.ru). Приказом комитета от 9.01.2017 г. утверждён перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) (размещён в разделе «План мероприятий по профилактике нарушений» на сайте комитета http://www.komobr46.ru).

 Работниками комитета подготовлены и размещены в разделе «Актуальная информация» официального сайта комитета <http://www.komobr46.ru> методические материалы: «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за 2016 год», «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за первое полугодие 2017 г.»

 в*) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц комитета образования и науки Курской области, осуществляющих переданные полномочия РФ в сфере образования.*

 В 2017 году результаты мероприятий по контролю (надзору), проведённых работникам комитета образования и науки Курской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования комитета образования и науки Курской области, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные проведенного мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) на основе внутриведомственных статистических наблюдений, данные анализа и оценки указанных показателей по состоянию на 31 декабря 2017 года и их фактические значения следующие (таблица 6):

Таблица 6

| № п/п | Наименование показателей | Формулы расчетапоказателей2 | Значения показателей | Отклонение значения показателей2017 года от 2016 года(более 10 процентов)[[1]](#footnote-1) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Первое полугодие 2017 года | 2017год | 2016 год3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:(«01»-«02»)/ («52»-«53»)\*100 | 100% | 100% | 100% |  |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«55»/«54» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«45»/«01» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«49»/«01» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«51»/«50» \*100 | 16,3% | 28,7% | 26,3% |  |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«01»/ «51» | 1 | 1 | 1,3 | -23,1% |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«02»/«01» \*100 | 29,7% | 36,9% | 39,1% |  |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 «20»(графа7)/«20»(графа 5) \*100 | 0% | 0% | 90% | -90 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«05»/«02» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«06»/«02»\*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«19»/«01»\*100 | 0% | 0% | 2,5% |  |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«24»/«19»\*100 | 0% | 0% | 100% | - 100 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«25»/«24» \*100 | 0% | 0% | 90% | - 90 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«17»/«51»\*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«18»/«51» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«62» | 0 | 0 | 0 |  |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«23»/«20»\*100 | 0% | 0% | 90% | -90% |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«42»/«38» \*100 | 200% | 200% | 156,3% | +43,7% |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«38»/«34»  | 1 | 1 | 2,3 | –56,5% |
| Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«39»/«35» | 1 | 1 | 2,3 | –56,5% |
| Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«41»/«37» | 0 | 0 | 0 |  |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503графы 5:«43»/«19» \*100 | 0% | 0% | 0% |  |

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10 %) представлен в таблице 7.

В целом показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, сопоставимы с показателями 2016 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10% (по 13 показателям из 20).

Вместе с тем, в отношении 7-и показателей (пункты 6, 8,12,13,17-19) произошло отклонение более чем на 10%, что обусловлено следующими факторами (таблица 7):

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10 %) представлен в таблице 7.

В целом показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, сопоставимы с показателями 2016 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10% (по 13 показателям из 20).

Вместе с тем, в отношении 7 показателей (пункты 6, 8, 12,13, 17-19) произошло отклонение более чем на 10%, что обусловлено следующими факторами (таблица 7):

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
|  | № 6 | По итогам 2017 года этот показатель снизился на 23,1% в связи с сокращением количества внеплановых проверок в 2017 году по сравнению с предыдущим годом |
|  | № 8 | Снижение показателя на 90% произошло в связи тем, что в 2017 году все организации, осуществляющие образовательную деятельность, исполняли предписания об устранении выявленных нарушений в установленные сроки. |
|  | № 12 | Изменение данного показателя обусловлено проводимыми комитетом образования и науки Курской области профилактическими мероприятиями, а также, в ряде случаев связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности. |
|  | № 13 | Изменение показателя связано с отсутствием в 2017 году проверок, по итогам которых выявлены правонарушения. |
|  | № 17 | Снижение показателя на 90% произошло в связи тем, что в 2017 году все организации, осуществляющие образовательную деятельность, исполняли предписания об устранении выявленных нарушений в установленные сроки. |
|  | № 18 | Отклонение значения показателя в 2017 году связано с тем, что к моменту представления статистической отчетности был выплачен ряд штрафов, наложенных в 2017 году за административные правонарушения, совершенные в 2016 году |
|  | № 19 | Разница в процентных показателях по критерию «Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц» обусловлена, во-первых, той же причиной, которая указана в предыдущем пункте, а во-вторых, тем, что за отчетный период сумма административных штрафов составила 1000 рублей, наложенных на 1 должностное лицо, в то время как в 2016 году сумма административных штрафов составила 16000 рублей, наложенных на 7 должностных лиц |

Стабильность в 50 % показателей и улучшение 2-х показателей по сравнению с 2016 годом позволяет отметить положительную динамику в повышении эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Динамика количественных показателей, характеризующих проведение и результативность государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также эффективность данного контроля в 2017 году, свидетельствует об относительно равномерном распределении мероприятий по контролю по полугодиям. По 16 показателям (80 %), обозначенным в таблице 6, значения показателей равноценны, во 2-м полугодии произошло увеличение по 1-му показателю (5 %) и снижение по 3-м показателям (15%). Причины отклонений значений показателей по полугодиям аналогичны, указанным в таблице 7.

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) осуществлена на основании:

* данных мониторинга эффективности государственного контроля (надзора);
* показателей влияния государственного контроля (надзора) на соблюдение поднадзорными субъектами нормативных требований;
* организации и оценки качества данного контроля;
* данных социологических опросов юридических лиц, в отношении которых проводились проверки.

В связи с этим для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использованы, с одной стороны, данные об отсутствии случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, охраняемых законодательством, а также информации об удовлетворенности качеством государственного контроля (надзора) лиц, на защиту прав которых направлен государственный контроль (надзор), и, с другой стороны, сведений об удовлетворенности качеством данного контроля поднадзорных субъектов, о количестве поданных и удовлетворенных жалоб на результаты и порядок контроля.

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования проведена на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений и характеризовалось следующими количественными показателями, в том числе в динамике по полугодиям:

а) число зарегистрированных на территории Курской области юридических лиц, которые могут выступать объектами контроля со стороны комитета образования и науки Курской области – 1056 (в 2016 году – 1060);

б) планом проведения комитетом образования и науки Курской области плановых проверок юридических лиц на 2017 год было запланировано проведение контрольных мероприятий в части федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в отношении 191 организации, осуществляющей образовательную деятельность, (в 2016 году – 223);

в) издано приказов о проведении проверок – 191 (в 2016 году – 220);

г) по результатам проведённых проверок подготовлено:

* 191 акт проверок (в 2016 году – 220);
* 31 экспертное заключение, из них: по федеральному государственному надзору – 2, федеральному государственному контролю качества образования – 29 (в 2016 году –26, из них: по федеральному государственному надзору – 11, федеральному государственному контролю качества образования – 15);
* 0 протоколов об административных правонарушениях (в 2016 году – 9);

д) жалоб, обращений граждан на действия (бездействия) должностных лиц комитета образования и науки Курской области не поступало, как и в 2016 году;

е) случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) в 2017 году, как и в 2016 году, не выявлено;

ж) общая численность экспертов составляет 64 человека. В течение отчетного периода к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования было привлечено 10 экспертов (в 2016 году – 8);

з) в 2017 году по результатам рассмотрения представленных образовательными организациями отчётов об исполнении предписаний снято с контроля 130 предписаний (в 2016 году – 187), в том числе, выданных по результатам проверок, проведённых в предшествующих годах.

Особенности осуществления государственного контроля (надзора) надзора в сфере образования наиболее наглядно характеризуют относительные показатели типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, рассчитанные для разных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Показатели, приведенные в таблицах 6, 7 рассчитаны и проанализированы на основании сведений статистических наблюдений, проводимых комитетом образования и науки Курской области. Относительные показатели нарушений законодательства Российской Федерации в области образования рассчитаны в процентном отношении к общему количеству выявленных нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Вышеуказанные показатели позволяют наиболее полно оценить состояние исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования, получить сопоставимые и соизмеримые данные, на основании которых можно составить прогноз состояния соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании на будущий период.

Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных в ходе проверок в различных типах образовательных организаций представлены в таблице 8.

Таблица 8

| № п/п | Виды нарушений законодательства РФ об образовании | Тип образовательной организации | Иные ЮЛ, в т.ч. ООО для детей-сирот |
| --- | --- | --- | --- |
| ДОО | ОО | ПОО  | ОДО | ОДПО |
| 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании | 33,3 | 12,5 | 66,7 | 56,3 | 0 | 6,3 | 0 | 22,9 | 0 | 2,1 | 0 | 0 |
|  | Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность | 3,5 | 26,9 | 96,5 | 49,7 | 0 | 2,9 | 0 | 19,8 | 0 | 0 | 0 | 0,6 |
|  | Нарушения порядка приема в образовательное учреждение, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию | 0 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации | 0 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании | 0 | 0 | 100 | 88,2 | 0 | 11,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 0 | 23,7 | 100 | 21,1 | 0 | 10,5 | 0 | 39,5 | 0 | 0 | 0 | 5,3 |
|  | Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети "Интернет" информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" | 6,5 | 38,5 | 93,5 | 32,7 | 0 | 1,9 | 0 | 25 | 0 | 1,9 | 0 | 0 |
|  | Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений | 0 | 20 | 0 | 33,3 | 0 | 13,3 | 0 | 26,7 | 0 | 0 | 0 | 6,7 |
|  | Нарушение утвержденных примерных форм договора об образовании | 0 | 7,1 | 50 | 71,4 | 0 | 7,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14,3 |
|  | Отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования | 0 | 38,5 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 53,8 | 0 | 0 | 0 | 7,7 |
|  | Отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | 0 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 0 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | 0 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Динамика относительного показателя нарушений обязательных требований законодательства РФ об образовании (в % от общего количества выявленных нарушений) представлена в таблице 9.

Таблица 9

| № п/п | Виды нарушений законодательства РФоб образовании | Значениепоказателя  | Отклонение показателя (+/-) |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017  | 2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании | 1,2 | 11,5 | -10,3 |
|  | Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность | 33,3 | 39,9 | -6,6 |
|  | Нарушения порядка приема в образовательное учреждение, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию | 3,9 | 0,2 | +3,7 |
|  | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом | 0 | 0 | 0 |
|  | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации | 7,4 | 4,1 | +3,3 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании | 24,8 | 12,2 | +12,6 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 1,2 | 9,1 | -7,9 |
|  | Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети "Интернет" информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" | 12 | 12,4 | -0,4 |
|  | Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений | 0 | 3,6 | -3,6 |
|  | Нарушение утвержденных примерных форм договора об образовании | 1,2 | 3,4 | -2,2 |
|  | Отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования | 1,2 | 3,1 | -1,9 |
|  | Отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения | 0 | 0 | 0 |
|  | Приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | 5,8 | 0,5 | +5,3 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 0,8 | 0 | +0,8 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | 3,5 | 0 | +3,5 |

В результате анализа установлено, что вследствие адекватного планирования и реализации предупредительных и профилактических мероприятий, осуществлённых комитетом образования и науки, в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло сокращение числа следующих наиболее распространённых в 2015-2016 годах нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании на 10,3 % от общего количества выявленных нарушений,

- нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, на 6,6%,

- нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с документами, регламентирующими организацию образовательного процесса, на 7,9%,

- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений, на 3,6%.

Вместе с тем в 2017 году по сравнению с 2016 годом наблюдается тенденция роста числа следующих видов нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании, на 12,6%,

- приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении», на 5,3% и др. Это обусловлено увеличением по сравнению с 2016 г. доли проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло снижение общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, на 16,1 %, но при этом общее число нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных по результатам данных проверок, сократилось по сравнению с 2016 годом на 38,3 %.

Динамика показателя нарушений обязательных требований законодательства РФ об образовании представлена на диаграмме 7.

Диаграмма 7

В целях профилактики и предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области совместно с подведомственным Областным казенным учреждением «Информационно-аналитический центр» Курской области осуществлялись мероприятия, представленные в таблице 10.

Таблица 10

| Наименование | 2017 | 2016 | 2015 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | 6 | 5 | 6 |
| Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями | 288 | 89 | 18 |
| Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов | 402 | 516 | 337 |
| Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений | 15 | 13 | 18 |
| Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия | 18 | 17 | 22 |
| Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования | 35 | 34 | 42 |
| Проведение мониторингов | 2 | 4 | 2 |
| Иные мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования | 15 | 3 | 20 |

Динамика показателей предупредительных мер отражена на диаграмме 8.

Диаграмма 8

Существенным стабильным показателем эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования и науки Курской области является отсутствие в отчетном периоде фактов проведения проверок с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проверки Рос-обрнадзором (вышестоящим контрольно-надзорным органом) или судом на основании заявления проверяемого юридического лица.

По результатам анализа действий комитета образования и науки Курской области по пресечению нарушений обязательных требований в качестве положительных аспектов осуществления переданных полномочий в части государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории региона в отчетном периоде в целом необходимо отметить:

* обеспечение в полном объеме реализации ежегодного плана проведения плановых проверок;
* выполнение в полном объеме контрольных мероприятий, необходимых для достижения целей и задач проведенных плановых и внеплановых проверок;
* анализ эффективности контрольной деятельности, в том числе мониторинг коррупционных рисков при реализации контрольных полномочий в форме текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами комитета образования и науки Курской области должностных обязанностей;
* проведение комитетом образования и науки Курской области проверок без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам не применялись меры дисциплинарного, административного наказания, результаты проверок не были обжалованы в суде;
* отсутствие жалоб, обращений на действия лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также отсутствие повторных обращений по рассмотренным жалобам, обращениям;
* соблюдение установленных сроков проведения проверок;
* обеспечение контроля за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;
* соответствие предмета внеплановых выездных проверок полномочиям органа государственного контроля (надзора);
* обеспечение информирования общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования и науки Курской области;
* повышение качества образования в образовательных организациях Курской области; сокращение количества образовательных организаций, допускающих нарушения в части соответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС;
* уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций тех муниципальных образований, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер;
* повышение уровня правовых знаний, административной ответственности и исполнительной культуры руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Проведенный анализ свидетельствует о тенденции повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемым комитетом образования и науки Курской области.

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования оказало позитивное влияние на развитие системы образования Курской области: была организована на всех уровнях работа по профилактике и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, по приведению нормативных правовых актов образовательных организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере образования. Деятельность комитета образования и науки Курской области, направленная на предупреждение, пресечение и устранение нарушений, способствует повышению уровня исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также правовой культуры руководителей образовательных организаций и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В 2012 году комитетом образования и науки Курской области и подведомственным учреждением ОКУ «КРЦ МОКО» (правоприемником является ОКУ «ИАЦ») в рамках инициативного исследования разработана технология расчета интегральных показателей эффективности, характеризующих особенности осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании сведений внутриведомственных статистических наблюдений проведено исследование, целью которого было создание эффективной системы комплексного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории Курской области через оценку параметров, составляющих процесс контроля (надзора) в сфере образования.

Технология расчета интегральных показателей эффективности, характеризующих особенности осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, осуществляется на основе следующих нормативных правовых документов:

* Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 (ред. от 28.10.2015 № 1149) «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
* Приказ Рособрнадзора от 06.07.2016 № 1141 « Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»;
* Приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 (ред. от 23.12.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Приказ Росстата от 30.03.2012 № 103 (ред. от 23.12.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Исследование проходило посредством метода шкалирования, позволяющего разбить описание процессов государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг в сфере образования на описание [параметров](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%82%D1%80) и рассчитать значение составляющих его показателей по 100-балльной шкале (в %).

За основу изучения взяты сведения внутриведомственных статистических наблюдений, представленные в отчетах органа государственного контроля (надзора):

* отчеты об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации за 2014, 2015, 2016 и 2017 годы;
* сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2014, 2015, 2016 и 2017 годы, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (ред. от 23.12.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* сведения об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2014 и 2015 годы, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в приказе Рособрнадзора от 13.07.2009 № 1701 (ред. от 14.08.2012) «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета», и за 2016, 2017 годы, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в приказе Рособрнадзора от 06.07.2016 № 1141«Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета», а также в письме Рособрнадзора от 10.12.2015 № 05-537 «О представлении в Рособрнадзор отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2015 год» (вместе с «Порядком представления отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации») и письме Рособрнадзора от 13.12.2016 № 05-715 «О представлении в Рособрнадзор отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2016 год»;
* анкетирование потребителей государственных услуг «Оценка удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставления государственных услуг»;
* опрос общественного мнения «Оценка качества исполнения государственных функций при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля»;
* мониторинг коррупционных рисков при реализации контрольных полномочий в форме текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами комитета образования и науки Курской области должностных обязанностей.

В приложении представлена методика расчета количественных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования за 2014-2017 годы.

В виду того, что контрольно-надзорные мероприятия, с одной стороны, направлены на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования, с другой – на их выявление и пресечение, количественные показатели имеют диалектический характер, и в целом соотносятся со значениями показателей 2016 и 2017 годов.

Технология прошла апробацию в феврале 2013 года, в результате которой была уточнена, дополнена и утверждена приказом комитета образования и науки Курской области от 16.01.2014 № 1/1 – 18а «Об утверждении интегральных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования». Проведен анализ сведений внутриведомственных статистических наблюдений за 4 года, что позволяет рассматривать сложившиеся тенденции эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования Курской области.

 В целом показатели оценки эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования в 2017 году в отношении образовательных организаций сопоставимы с показателями 2016 года, отклонения между ними минимальны и в основном не превышают 10%.

В разделе «Оценка эффективности системы комплексного надзора (контроля) в сфере образования в отношении юридических лиц на территории Курской области» в показателях эффективности системы комплексного надзора (контроля) значимых отклонений не выявлено, за исключением 3-х из 13 показателей, свидетельствующих о положительной динамике в реализации контрольно-надзорных мероприятий за 2016 - 2017 годы:

1. отклонение в сторону снижения показателя 3 «Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований» на 21,8% обусловлено эффективностью контрольно-надзорных мероприятий, а также увеличением проводимых в 2017 году предупредительных мер в целях предупреждения нарушений законодательства РФ в сфере образования по сравнению с 2016 году на 14,7%. Значение данного показателя в целом говорит о положительной динамике в исполнении юридическими лицами обязательных требований в сфере образования в 2017 году по сравнению с предыдущим годом. Выявленные нарушения своевременно и в полном объеме устраняются образовательными организациями, в комитет образования и науки Курской области направляются отчеты об исполнении предписаний по устранению нарушений;
2. отклонение в сторону снижения показателя 6 «Доля юридических лиц, в отношении которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания» на 88,9% в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло по причине сокращения при проведении проверок числа выявленных административных правонарушений;
3. отклонение в сторону снижения показателя 7 «Доля юридических лиц, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, результаты которых признаны действительными» на 112,5% вызвано тем, что в 2017 году в отличии от 2016 года в отношении юридических лиц, ставших объектом проверок, не было возбуждено дел об административных правонарушениях (диаграмма 9).

Диаграмма 9

Также в качестве позитивных тенденций осуществления переданных полномочий в 2017 году отмечается следующее.

1. Обеспечение в полном объеме реализации ежегодного плана проведения плановых проверок (100 %).
2. Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, не было (диаграмма 9).

В 2017 году комитетом образования и науки Курской области уделялось большое внимание работе с экспертами, о чем свидетельствует:

1. увеличение показателя 2, касающегося «привлекаемости» экспертов к выполнению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования (на 17,5% по сравнению с 2016 годом);
2. увеличение показателя 5, касающегося «привлекаемости» экспертов к выполнению аккредитационной экспертизы (на 41,9% по сравнению с 2016 годом);
3. уменьшение показателя 3, касающегося «привлекаемости» экспертов к выполнению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования (на 18% по сравнению с 2016 годом) обусловлено ростом уровня компетентности работников комитета образования и науки Курской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, а также перманентной ротацией состава экспертов. Уменьшение общего количества экспертов связано с тем, что процедуру аттестации прошли лишь эксперты, ранее наиболее часто и эффективно участвовавшие в контрольно-надзорных мероприятиях;
4. 100% охват экспертов, принявших участие в государственной аккредитации образовательной деятельности и выполнении контрольно-надзорных мероприятий, системой подготовки, которая осуществлялась в текущем году в рамках постоянно действующего семинара отдельно по процедурным и содержательным вопросам федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля и государственной аккредитации образовательной деятельности (значения показателей 6-8) (диаграмма 10).

Диаграмма 10

Анализ работы комитета образования и науки Курской области по переданным полномочиям за 2015 и 2016 годы выявил недостаточность мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными организациями нарушений установленных требований. Поэтому в 2017 году данное направление работы было определено как одно из приоритетных. Результаты изучения сведений внутриведомственных статистических наблюдений показывают, что в целях повышения результативности и эффективности государственного контроля (надзора), предоставления государственных функций была спланирована и последовательно осуществлена целенаправленная методическая работа по пресечению и предупреждению нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (диаграмма 11).

Диаграмма 11

Полученные процентные значения эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования преобразованы в квалиметрические шкалы (диаграмма 12).

Диаграмма 12

Очевиден явный рост усредненных показателей, что обозначает устойчивую положительную динамику эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования, характеризующую особенности осуществления государственного контроля (надзора) и государственных услуг без значительных колебаний в их значении на протяжении последних 3-х лет.

Также в исследовании применена уровневая система оценки, в основу которой положена методика распределения результатов условно равными интервалами (до 1 ед.):

0 – неэффективность показателя;

более 0 – 25 – низкая эффективность показателя;

более 25 – 50 – средняя эффективность показателя;

более 50 – 75 – высокая эффективность показателя;

более 75 – менее 100 очень высокая эффективность показателя;

100 – максимальная эффективность показателя.

Итоговые показатели 2017 года представлены в виде гистограммы (диаграмма 13).

Диаграмма 13

Рисунок наглядно демонстрирует, что актуальными направлениями работы по повышению результативности контроля (надзора) в сфере образования и предоставления государственных услуг в 2017 году остаются такие направления, как совершенствование системы предупредительных мер, проводимых комитетом образования и науки Курской области, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также повышение эффективности работы с экспертами.

Анализ состояния исполнения предписаний, выданных в результате проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования в Курской области показывает, что деятельность, направленная на предупреждение, пресечение и устранение нарушений, способствует повышению уровня правовой культуры руководителей образовательных организаций, а также руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного**

**контроля (надзора)**

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

Анализ деятельности комитета образования и науки Курской области по исполнению переданных полномочий в сфере образования показал, что государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В 2017 году система мер и мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования по организации и осуществлению переданных полномочий Российской Федерации позволили комитету образования и науки Курской области обеспечить:

выполнение целевых показателей эффективности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных организаций, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

открытость и доступность информации о деятельности комитета образования и науки Курской области;

взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок и принятие установленных законодательством мер в отношении должностных и юридических лиц, не исполнивших в установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений;

проведение мероприятий по осуществлению профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников и приведению их в соответствие с требованиями ФГОС;

реализацию программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

взаимодействие с судебными органами по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым комитетом образования и науки Курской области;

организационное и методическое регулирование осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне;

В 2018 году планируется в целях профилактики и недопущения нарушений законодательства в сфере образования провести работу по:

- приведению в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», нормативного правового и методического обеспечения осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- планированию и осуществлению мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства в сфере образования;

- повышению эффективности планирования мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования посредством внедрения механизма риск-ориентированного подхода;

- обеспечению законности и открытости проводимых мероприятий по государственному контролю (надзору);

- совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия другими органами при осуществлении государственного контроля (надзора);

- формированию экспертного сообщества в сфере образования;

- принятию иных мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности*

В целях оптимизации и повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования считаем необходимым:

1. Регламентировать процедуру приема на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования при наличии в организации интерната и основным программам профессионального обучения.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в сфере образования нормативные правовые акты, издаваемые другими ведомствами (УФСИН, культуры, физкультуры и спорта).
3. Установить санкции для юридических лиц в случае не обнаружения при проведении проверки лицензиата по имеющимся в распоряжении лицензирующего органа адресам.
4. Расширить перечень оснований для проведения внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования с учетом специфики отрасли образования.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности*

* 1. В соответствии с частью 7 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ Федерального закона от 29.12.2012г №273 «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам (за исключением образовательных программ высшего образования, реализуемых на основе образовательных стандартов, утвержденных образовательными организациями высшего образования самостоятельно), разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ. Необходимо отметить, что в примерных основных образовательных программах начального общего образования и основного общего образования (одобрены решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию (протокол от 8 апреля 2015 г. № 1/15) существует ряд расхождений с нормами соответствующих федеральных образовательных стандартов. В частности, в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. №373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. №1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» в учебные планы начального и основного общего образования входит следующая обязательная предметная область: «Русский язык и литература» / «Русский язык и литературное чтение», представленная обязательными учебными предметами «Русский язык» и «Литература» / «Литературное чтение», а также обязательная предметная область «Родной язык и родная литература», включающая обязательные учебные предметы – «Родной язык», «Родная литература» / «Литературное чтение на родном языке». В то время, как в примерных образовательных программах обязательные учебные предметы «Русский язык», «литература» / «литературное чтение» входят в обязательную предметную область «Филология», а обязательные предметная область «Родной язык и родная литература» / «Родной язык и литературное чтение на родном языке» в учебных планах примерных основных общеобразовательных программ вообще отсутствуют. В соответствии с ФГОС основного общего образования в учебный план должен входить обязательный учебный предмет «Второй иностранный язык». Наряду с этим, примерная основная образовательная программа основного общего образования содержит варианты учебных планов, не предполагающие изучение «второго иностранного языка».

Предлагаем привести в соответствие с ФГОС примерные основные общеобразовательные программы начального общего и основного общего образования.

* 1. Издать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Председатель комитета Е.В. Харченко

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**Результаты изучения эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования**

**на основании сведений внутриведомственных**

**статистических наблюдений**

Методика расчета количественных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий и государственных услуг в сфере образования проведена по следующим параметрам:

1. Оценка эффективности

1. Система комплексного надзора (контроля) в сфере образования в отношении юридических лиц (ЮЛ) на территории Курской области (в раздел не включались сведения о проверках, объектом которых являлись органы местного самоуправления).

2. Лицензионный контроль в сфере образования в отношении юридических лиц (ЮЛ) на территории Курской области.

II. Оценка эффективности государственной услуги лицензирования образовательной деятельности.

III. Оценка эффективности государственной услуги государственной аккредитации образовательной деятельности.

IV. Оценка эффективности государственной услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации.

V. Оценка эффективности работы экспертов.

VI. Оценка информационной эффективности официального сайта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

VII. Оценка эффективности системы предупредительных мер, проводимых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

VIII. Оценка удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставления государственных услуг.

В таблице 1 цветом выделены количественные показатели, которые не переводились в среднеарифметические и не имели промежуточного значения.

**Таблица 1. Методика расчета количественных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий**

**и государственных услуг в сфере образования (100-балльная шкала, в %)**

| № п/п | Наименованиепоказателя | Методикарасчета | Источникинформации | Показатели | Отклонение значенияпоказателей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **I.1. Оценка эффективности системы комплексного надзора (контроля) в сфере образования в отношении юридических лиц (ЮЛ) на территории Курской области** |
|  1 | Доля ЮЛ, в отношении которых проведены плановые проверки | количество ЮЛ, в отношении которых проведены плановые проверки /общее количество ЮЛ, охваченных ежегодным планом проверок | х 100% | Ведомственная статистика | 99,5% | 99,5% | 98,7% | 100% |  | – 0,8% | 1,3% |
|  2 | Доля ЮЛ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | количество ЮЛ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями /общее количество ЮЛ на территории Курской области | х 100% | Ведомственная статистика | 19,2% | 18,7% | 26,4% | 28,7% | – 0,5% | 7,7% | 2,3% |
|  3 | Доля ЮЛ, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований | количество ЮЛ, в отношении которых выписаны предписания/количество ЮЛ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | х 100% | Ведомственная статистика | 63% | 61 | 46,6% | 24,8% | – 2% | –14,4% | -21,8% |
|  4 | Доля ЮЛ, исполнивших предписания об устранении нарушений в установленный срок  | количество ЮЛ, исполнивших предписания об устранении нарушений в установленный срок/общее количество ЮЛ, получивших предписания по результатам проверок  | х 100% | Ведомственная статистика | 95,6% | 97,1% | 93,8% | 100% | 1,5% | – 3,3% | 6,2% |
|  5 | Доля ЮЛ, в отношении которых по результатам выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении | количество ЮЛ, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях /количество ЮЛ, получивших предписания по результатам проверок | х 100% | Ведомственная статистика | 5,1% | 6,47% | 6,9% | 0% | 1,4% | 0,4% | -6,9% |
|  6 | Доля ЮЛ, в отношении которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания | количество ЮЛ, признанных судом виновными в совершении административных правонарушениях /общее количество ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях | х 100% | Ведомственная статистика | 85,7% | 88,9% | 88,9% | 0% | 3,2% |  | -88,9% |
|  7 | Доля ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, результаты которых признаны действительными | количество ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, результаты которых признаны действительными/количество ЮЛ, в отношении которых, по фактам выявленных правонарушений, наложены административные наказания | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 112,5% | 0% |  | 12,5% | -112,5% |
|  8 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было не отказано  | количество заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых не отказано / общее количество заявлений, направленных в органы прокуратуры | х 100% | Ведомственная статистика | В органы прокуратуры заявления не направлялись | В органы прокуратуры заявления не направлялись | В органы прокуратуры заявления не направлялись | В органы прокуратуры заявления не направлялись |  |  |  |
|  9 | Доля проверок, проведенных органом государственного контроля (надзора), результаты которых признаны действительными | количество проверок, проведенных органом государственного контроля (надзора), результаты которых признаны действительными/общее количество проверок, проведенных органом государственного контроля (надзора) | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  10 | Доля ЮЛ, в отношении которых были проведены проверки без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения | Количество ЮЛ, в отношении которых были проведены проверки без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения /количество ЮЛ, в отношении которых реализованы контрольно-надзорные мероприятия (проверки) | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  11 | Доля осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в общем числе образовательных организаций, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | количество ЮЛ, в отношении которых реализованы мероприятия по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования/общее количество ЮЛ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | х 100% | Ведомственная статистика | 70% | 72,4% | 74,6 | 76,6% |  2,4% | 2,2% | 2% |
|  12 | Доля осуществления федерального государственного контроля качества образования в общем числе образовательных организаций, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | количество ЮЛ, в отношении которых реализованы мероприятия по осуществлению федерального государственного контроля качества образования/общее количество ЮЛ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями | х 100% | Ведомственная статистика | 30% | 27,6% | 25,4% | 23,4% | –2,4% | – 2,2 | -2% |
|  13 | Количество проверок в отношении одного ЮЛ | количество контрольно-надзорные мероприятия (проверки) /количество ЮЛ, в отношении которых проведены проверки | к | Ведомственная статистика | 1 | 1,3 | 1,3 | 1 | 0,3 |  | -0,3 |
| **I.2. Оценка эффективности лицензионного контроля в сфере образования в отношении юридических лиц (ЮЛ)****на территории Курской области** |
| 1 | Доля ЮЛ, охваченных лицензионным контролем, в отношении которых проведены плановые проверки | количество ЮЛ, в отношении которых проведены плановые проверки лицензионных требований и условий /общее количество ЮЛ, охваченных ежегодным планом проверок  | х 100% | Ведомственная статистика | 98,1% | 100% | 100% | 98,9% | 1,9% |  | -1,1 |
| 2 | Доля ЮЛ, охваченных лицензионным контролем, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки | количество ЮЛ, в отношении которых проведены проверки лицензионных требований и условий /общее количество ЮЛ на территории Курской области | х 100% | Ведомственная статистика | 14,1% | 9,4% | 13,6% | 13,8% | – 4,7% | 4,2% | 0,2% |
| 3 | Доля ЮЛ, не получивших предписания об устранении нарушений | количество ЮЛ, не получивших предписания об устранении нарушений /количество ЮЛ, в отношении которых проводились проверки | х 100% | Ведомственная статистика | 87,3% | 72% | 71,5% | 67,1% | –15,3% | – 0,5% | -4,4% |
| 4 | Доля ЮЛ, исполнивших предписания об устранении нарушений в установленный срок  | количество ЮЛ, исполнивших предписания об устранении нарушений в установленный срок/общее количество ЮЛ, получивших предписания по результатам проверок  | х 100% | Ведомственная статистика | 95% | 85,7% | 82,9% | 77,1% | – 9,3% | – 2,8% | -5,8% |
| 5 | Доля ЮЛ, в отношении которых, по результатам выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении | количество ЮЛ, в отношении которых, составлены протоколы об административных правонарушениях /количество ЮЛ, получивших предписания по результатам проверок | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 87,8% | 112,5 |  | –12,2% | 24,7 |
| 6 | Доля ЮЛ, в отношении которых, по фактам выявленных правонарушений, наложены административные наказания | количество ЮЛ, признанных судом виновными в совершении административных правонарушений/общее количество ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях | х 100% | Ведомственная статистика | 70% | 65,8% | 50% | 48,2% | – 4,2% | –15,8% | -1,8% |
| 7 | Доля ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, результаты которых признаны действительными | количество ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, результаты которых признаны действительными/ количество ЮЛ, в отношении которых были возбуждены дела об администра-тивных правонарушениях | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 97,4% | 100% | 100% | – 2,6% | 2,6% |  |
| 8 | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было не отказано | количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых не было отказано / общее количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры | х 100% | Ведомственная статистика | 0% | 100% | 66,7% | 100% | 100% | –33,3% | 33,3% |
| 9 | Доля ЮЛ, в отношении которых были проведены проверки без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения | количество ЮЛ, в отношении которых были проведены проверки без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения /количество ЮЛ, в отношении которых реализованы мероприятия по лицензионному контролю | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 10 | Количество проверок в отношении одного ЮЛ | количество проведенных проверок /количество ЮЛ, в отношении которых проведены проверки | к | Ведомственная статистика | 1 | 1,3 | 1,1 | 1,3 | 0,3 | –0,2 | 0,2% |
| **II. Оценка эффективности государственной услуги лицензирования образовательной деятельности** |
|  1 | Доля ЮЛ, осуществляющих образовательную деятельность с лицензией | количество ЮЛ, осуществляющих образовательную деятельность с лицензией /общее количество ЮЛ на территории Курской обл. | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  2 | Доля ЮЛ, получивших государственную услугу по лицензированию | количество заявлений, по результатам рассмотрения которых оказана государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности /общее количество ЮЛ на территории Курской обл. | х 100% | Ведомственная статистика | 14,7% | 27% | 87,9% | 16,5% |  12,3% | 60,9% | -71,4% |
|  3 | Доля ЮЛ, получивших государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме  | количество ЮЛ, получивших государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме / общее число обращений и (или) заявлений соответственно | х 100% | Ведомственная статистика | 0% | 0% | 0% | 0% |  |  |  |
|  4 | Охват заявлений (по результатам рассмотрения которых оказаны государственные услуги) мероприятиями по контролю полноты и качества предоставления государственных услуг лицензирования образовательной деятельности | количество заявлений, по результатам рассмотрения которых оказана государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности /общее количество заявлений | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  5 | Доля заявлений ЮЛ о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки  | количество заявлений ЮЛ о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки / общее количество поступивших заявлений ЮЛ о предоставлении лицензий | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  6 | Доля заявлений ЮЛ о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки  | Доля заявлений ЮЛ о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки / общее количество поступивших заявлений ЮЛ о переоформлении лицензий  | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| **III. Оценка эффективности государственной услуги государственной аккредитации образовательной деятельности** |
| 1 | Доля ЮЛ, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам | количество ЮЛ, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам /общее количество ЮЛ на территории Курской обл. | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 54,9% | 54,4% |  | –45,1% | -0,5% |
| 2 | Доля ЮЛ, получивших государственную услугу по государственной аккредитации образовательной деятельности | количество заявлений, по результатам рассмотрения которых оказана государственная услуга по государственной аккредитации образовательной деятельности /общее количество ЮЛ, подлежащих государственной аккредитации на территории Курской обл. | х 100% | Ведомственная статистика | 6,7% | 24,8 % | 1,7% | 1,04% | 18,1% | –23,1% | -0,7% |
| 3 | Охват заявлений (по результатам рассмотрения которых оказаны государственные услуги) мероприятиями по контролю полноты и качества предоставления государственных услуг по государственной аккредитации образовательной деятельности | количество заявлений, по результатам рассмотрения которых оказана государственная услуга государственной аккредитации образовательной деятельности /общее количество заявлений | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 4 | Доля заявлений ЮЛ о проведении государственной аккредитации, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки  | количество заявлений ЮЛ о проведении государственной аккредитации, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки / общее количество поступивших заявлений ЮЛ  | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 5 | Доля положительных заключений по результатам аккредитационной экспертизы | количество положительных заключений по результатам аккредитационной экспертизы /общее количество проведенных экспертиз | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 6 | Доля ЮЛ, получивших государственную услугу по аккредитации образовательной деятельности в электронной форме  | Доля ЮЛ, получивших государственную услугу по аккредитации образовательной деятельности в электронной форме / общее число обращений и (или) заявлений соответственно) | х 100% | Ведомственная статистика | 0 | 2% | 0 | 0 |  | – 2% |  |
| **IV. Оценка эффективности государственной услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации** |
|  1 | Доля заявителей, в отношении которых принято решение о подтверждении документов | количество принятых решений о подтверждении документов /общее количество заявлений | х 100% | Ведомственная статистика | 90,3% | 88,9% | 93,2% | 89,5% | – 1,4% | 4,3% | -3,7% |
|  2 | Охват заявлений (по результатам рассмотрения которых оказаны государственные услуги) мероприятиями по контролю полноты и качества предоставления государственной услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации | количество заявлений, по результатам рассмотрения которых оказана государственная услуга подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации /общее количество заявлений | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 90,3% | 100% | 100% | – 9,7% | 9,7% |  |
|  3 | Эффективность оказания услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации | количество оказанных государственных услуг подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации /количество заявлений | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  4 | Доля заявителей на подтверждение документов, полученных в электронной форме | количество ЮЛ, получивших государственную услугу в электронной форме/ общее число обращений и (или) заявлений соответственно) | х 100% | Ведомственная статистика | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| **V. Оценка эффективности работы экспертов** |
| 1 | Доля привлеченных экспертов к выполнению контрольно-надзорных мероприятий  | количество аттестованных экспертов, привлекаемых в текущем году/общее количество аттестованных экспертов | х 100% | Ведомственная статистика | 4% | 5,7% | 20,6% | 18,8% | 1,7% | 14,9% | -1,8% |
| 2 | Доля привлеченных экспертов к выполнению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования | количество аттестованных экспертов, привлекаемых в текущем годук выполнению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования /общее количество привлеченных к контрольно-надзорным мероприятиям аттестованных экспертов в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 41% | 65% | 15,8% | 33,3% | 24% | –49,2% | 17,5% |
| 3 | Доля привлеченных экспертов к выполнению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования | количество аттестованных экспертов, привлекаемых в текущем году к выполнению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования /общее количество привлеченных к контрольно-надзорным мероприятиям аттестованных экспертов в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 0 | 35% | 26,3% | 8,3% | 35% | – 8,7% | -18% |
| 4 | Доля привлеченных экспертов к выполнению мероприятий по лицензионному контролю  | количество аттестованных экспертов, привлекаемых в текущем годук выполнению мероприятий по лицензионному контролю / общее количество привлеченных к контрольно-надзорным мероприятиям аттестованных экспертов в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 58% | 90% | 57,9% | 58,4% | 32% | –32,1% | 0,5% |
| 5 | Доля привлеченных экспертов к государственной аккредитации образовательной деятельности | количество аккредитованных экспертов, привлекаемых в текущем году/общее количество аккредитованных экспертов  | х 100% | Ведомственная статистика | 8%[[2]](#footnote-2) | 52,3% | 13,9%[[3]](#footnote-3) | 52,7% | 34,3% | –41,5% | 41,9% |
| 29% | 7,7% |
| САЗ18% | САЗ10,8% |
| 6 | Подготовка экспертов, привлекаемых для проведения контрольных мероприятий по лицензионному контролю | количество аттестованных экспертов в области проведения контрольных мероприятий по лицензионному контролю, прошедших повышение квалификации в текущем году/общее количество аккредитованных экспертов, привлекаемых для проведения контрольных мероприятий по лицензионному контролю в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 7 | Подготовка экспертов, привлекаемых для проведения государственной аккредитации образовательных организаций | количество аккредитованных экспертов в области проведения государственной аккредитации образовательных организаций, прошедших повышение квалификации в текущем году/общее количество аккредитованных экспертов, привлекаемых для проведения государственной аккредитации образовательных организаций в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 8 | Подготовка экспертов, привлекаемых для проведения контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования | количество аттестованных экспертов в области проведения контрольных мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования, прошедших повышение квалификации в текущем году/общее количество аттестованных экспертов, привлекаемых для проведения контрольных мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования в текущем году | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| **VI. Оценка информационной эффективности официального сайта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования** |
| 1 | Информационная эффективность сайта kurskobrnadzor.ru в части осуществления контрольно-надзорных мероприятий | количество административных процедур, осуществляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, результаты реализации которых отражаются на сайте/общее количество административных процедур, осуществляемых в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 2 | Информационная эффективность сайта kurskobrnadzor.ru в части предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности | количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, результаты реализации которых отражаются на сайте/общее количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 3 | Информационная эффективность сайта kurskobrnadzor.ru в части предоставления государственной услуги государственной аккредитации организации | количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по государственной аккредитации образовательных организации, результаты реализации которых отражаются на сайте/общее количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по государственной аккредитации организации  | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 4 | Информационная эффективность сайта kurskobrnadzor.ruв части предоставления государственной услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации | количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по государственной аккредитации образовательных организации, результаты реализации которых отражаются на сайте/общее количество административных процедур, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по государственной аккредитации организации  | х 100% | Ведомственная статистика | 78% | 66,7% | 79% | 82% | –11,3% | 12,3 | 3% |
| **VII. Оценка эффективности системы предупредительных мер, проводимых органом исполнительной власти субъекта** **Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования,** **в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования** |
| 1 | Доля семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | количество мероприятий по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования /общее количество семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
| 2 | Доля семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля | количество мероприятий по вопросам лицензирования образовательной деятельности /общее количество семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля | х 100% | Ведомственная статистика | 60% | 50% | 74% | 83% | – 10% | 24% | 9% |
| 3 | Доля семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам аккредитации образовательной деятельности | количество мероприятий по вопросам аккредитации образовательной деятельности /общее количество семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам аккредитации образовательной деятельности | х100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 80% | 70% |  | – 20% | –10% |
| 4 | Доля лиц, принимавших участие в проведенных комитетом образования и науки Курской области семинарах и совещаниях с представителями образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | количество лиц, принимавших участие в проведенных мероприятиях/ общее числе лиц, заявленных для участия в проводимых мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 99% | 97% |  | – 1% | –2% |
| 5 | Доля подготовленных и изданных инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | количество изданий по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 38% | 100% | 100% | 40% | 62% |  | -60% |
| 6 | Доля подготовленных и изданных инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля | количество изданий по вопросам лицензирования образовательной деятельности /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 27% | 16,7% | 35,6% | 25% | –10,3% | 18,9% | -10,6% |
| 7 | Доля подготовленных и изданных инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями по вопросам аккредитации образовательной деятельности | количество изданий по вопросам аккредитации образовательной деятельности /общее количество изданий | х100% | Ведомственная статистика | 66% | 50% | 48% | 30% | –16% | – 2% | -18,0% |
| 8 | Доля подготовленных и изданных инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений, проведение консультаций, направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий | количество изданий по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 11% | 0 | 1,2% | 5% | – 11% | 1,2% | 3,8% |
| 9 | Доля изданных сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | количество изданий по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования /общее количество изданий | х100% | Ведомственная статистика | 43% | 50% | 56% | 58,5% | 17% | 6% | 2,5% |
| 10 | Доля изданных сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля | количество изданий по вопросам лицензирования образовательной деятельности /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 43% | 39% | 21% | 15% | – 4% | – 18% | -6,0% |
| 11 | Доля изданных сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений по вопросам аккредитации образовательной деятельности | количество изданий по вопросам аккредитации образовательной деятельности /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 75% | 50% | 22% | 25% | – 25% | – 28% | 3,0% |
| 12 | Доля изданных сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий | количество изданий по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий /общее количество изданий | х 100% | Ведомственная статистика | 0 | 0 | 1% | 1,5% |  | 1% | 0,5% |
| 13 | Доля проведенных теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | количество мероприятий по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования /общее количество мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 57% | 100% | 100% | 58% | 43% |  | -42,0% |
| 14 | Доля проведенных теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля | количество мероприятий по вопросам лицензирования образовательной деятельности /общее количество мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 19% | 31,8% | 42,3% | 19,1% | 12,8% | 10,5% | -23,2% |
| 15 | Доля проведенных теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире по вопросам аккредитации образовательной деятельности | количество мероприятий по вопросам аккредитации образовательной деятельности /общее количество мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 57% | 40,9% | 56,2% | 22,9% | – 16,1% | 15,3% | -33,3% |
| 16 | Доля проведенных теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий | количество мероприятий по вопросам подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий /общее количество мероприятий | х 100% | Ведомственная статистика | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| **VIII. Оценка удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставлениягосударственных услуг** |
|  | Средний уровень удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставления государственной услуги лицензирования образовательной деятельности | средняя оценка удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг по всем критериям за год(по 5-балльной шкале)+средняя оценка значимости всех критериев для заявителей государственных услуг за год (по 5-балльной шкале) | х 10% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  | Средний уровень удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставления государственной услуги государственной аккредитации образовательной деятельности | средняя оценка удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг по всем критериям за год(по5-балльной шкале)+средняя оценка значимости всех критериев для заявителей государственных услуг за год (по 5-балльной шкале) | х 10% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |
|  | Средний уровень удовлетворенности заявителей полнотой и качеством предоставления государственной услуги подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней, ученых званий | средняя оценка удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг по всем критериям за год (по 5-балльной шкале)+средняя оценка значимости всех критериев для заявителей государственных услуг за год (по 5-балльной шкале) | х 10% | Ведомственная статистика | 100% | 100% | 100% | 100% |  |  |  |

1. Расчет отклонения значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2017 года и 2016 года (отклонение = 2017 г. – 2016 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2017год/2016 год\*100-100.

2Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, за соответствующий отчетный период.

3 Данные указываются на основании доклада за 2016 год. [↑](#footnote-ref-1)
2. В 2014 году (июнь-август) в соответствии с пунктом 24 Порядка аттестации экспертов в области проведения государственной аккредитации образовательного учреждения и научной организации, отбора экспертов для проведения аккредитационной экспертизы и привлечения их к проведению аккредитационной экспертизы, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.12.2011 г. № 2788, и на основании решения комиссии комитета образования и науки Курской области по аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов при проведении государственной аккредитации образовательных учреждений Курской области (протокол от 25.06.2014 г. № 1, протокол от 07.07.2014 г. № 2, протокол от 12.08.2014 г. № 3), были прекращены полномочия экспертов в области проведения государственной аккредитации образовательного учреждения. Расчеты производились по двум периодам до и после изменения реестра экспертов, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы (числитель и знаменатель соответственно), далее было рассчитано среднее арифметическое значение (САЗ) по данному показателю. [↑](#footnote-ref-2)
3. В 2016 году (сентябрь-октябрь) в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.05.2014 г. № 556 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, требований к экспертным организациям, порядка их аккредитации, в том числе порядка ведения реестра экспертов и экспертных организаций, порядка отбора экспертов и экспертных организаций для проведения аккредитационной экспертизы», приказом комитета образования и науки Курской области от 23.09.2014 г. №1/1-571 «Об аккредитационной комиссии по аккредитации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы образовательной деятельности» и на основании приказов комитета образования и науки Курской области (приказ от 19.09.2016 № 1/1-1462а, приказ от 21.10.2016 № 1/1-1598а) в связи с истечением срока действия свидетельства об аккредитации были прекращены полномочия экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по аккредитационной экспертизе. В то же время приказом комитета образования и науки Курской области от 10.11.2016 № 1/1-1699 были аккредитованы граждане в качестве экспертов, привлекаемых комитетом образования и науки Курской области к проведению мероприятий по аккредитационной экспертизе. Расчеты производились по двум периодам до и после изменения реестра экспертов, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы (числитель и знаменатель соответственно), далее было рассчитано среднее арифметическое значение (САЗ) по данному показателю. [↑](#footnote-ref-3)