

**АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ**

**ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК**

**ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)**

**В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И**

**ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ**

**ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА**

****

**Курск 2018**

Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за первое полугодие 2018 года / авторы составители: Д.В. Иванов, О.Н. Панькова, С.А. Апенина, Н.А. Савченко; комитет образования и науки Курской области. – Курск, 2018. – 52 с.

Материалы сборника представляют интерес для работников органов управления образованием разного уровня, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистов в сфере образования, в том числе занимающихся оценкой качества образования.

 © Коллектив авторов, 2018

 © Комитет образования и науки Курской области, 2018

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение ………………………………………………………….. | 4 |
| I | Нормативная правовая база осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Курской области | 5 |
| II | Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля……………….. | 12 |
| III | Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования…………………… | 19 |
| IV | Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений……………………… | 37 |
| V | Обеспечение порядка проведения государственной итоговой аттестации ……………………………………………………….. | 45 |
| VI | Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования………………………………… | 47 |

**Введение**

Комитет образования и науки Курской области осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по **государственному контролю (надзору) в сфере образования** за деятельностью образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Курской области, а также по **лицензионному контролю** за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области [[1]](#footnote-1).

**Предметом федерального государственного контроля качества образования** является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС), а также выполнение предписаний органа, осуществляющего переданные полномочия, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требований ФГОС к результатам освоения основных образовательных программ.

**Предметом федерального государственного надзора** в сфере образования выступает соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющими управление в сфере образования, требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании [[2]](#footnote-2).

**Предметом** **лицензионного контроля** за образовательной деятельностью является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российский Федерации [[3]](#footnote-3).

1. **Нормативная правовая база осуществления**

**государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

**в Курской области**

Исполнение государственных функций по **государственному контролю (надзору)** за образовательной деятельностью в Курской области реализуется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».
11. Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».
12. Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».
17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
18. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
19. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».
20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».
21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 г. № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования».
22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 г. № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».
2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».
3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».
4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора».
5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушений».
6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» и др.

Исполнение государственных функций по **лицензионному контролю** за образовательной деятельностью в Курской области реализуется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
5. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
6. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»).
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».
16. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 1312 (в редакции от 01.02.2012 г.) «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».
17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
18. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования».
19. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»).
20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».
21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования».
22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».
23. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».
25. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 г. № 554 н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)».
26. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 г. № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам».
27. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».
28. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».
29. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 421 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации».
30. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» и др.

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».
2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».
3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».
4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора».
5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 17.08.2012 г. № 1-893 «О внесении изменений и дополнений в региональный базисный учебный план для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования, утвержденный приказом комитета образования и науки Курской области от 23.03.2007 г. № 1-421 «Об утверждении регионального базисного учебного плана для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования (с изменениями, внесенными приказами комитета образования и науки Курской области от 09.12.2011 г. № 1-1234 и от 23.03.2012 г. № 1-285).
6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 31.12.2013 г. 1/1-832 «О внесении изменений в приказ комитета образования и науки Курской области от 16.10.2012 № 1/1-2433 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий».
7. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушений».
8. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» и др.

**II. Осуществление государственного контроля (надзора)**

**в сфере образования, лицензионного контроля**

Полномочия комитета образования и науки Курской области в исполнении основных и вспомогательных (обеспечительных) функций распространяются в 2018 году на **1062** лицензиата, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области, и **33** органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Охват районов Курской области контрольно-надзорной деятельностью, осуществляемой комитетом образования и науки Курской области в первом полугодии 2018 года, представлен на рисунке 1.





***Условные обозначения:***



 *- федеральный государственный надзор в сфере образования*

 *- федеральный государственный контроль качества образования*

 *лицензионный контроль за образовательной деятельностью*

Рис. 1. География проведения контрольно-надзорных мероприятий

В 2018 году ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрены проверки **281** лицензиата, осуществляющих образовательную деятельность, а также **14** органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

За первое полугодие 2018 года комитетом образования и науки Курской области было проведено **185** проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю (65,8 % от общего количества проверок по плану) (см. Таблицу 1, диаграмму 1).

Таблица 1

**Общее количество проведенных проверок**

**в первом полугодии 2018 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид контроля | Общее количество проверок, ед. | Количество проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность, ед. | Кол-во проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – МСУ)\*, ед. |
| Федеральный государственный контроль качества образования | 25 | 25 | 0 |
| Федеральный государственный надзор в сфере образования | 98 | 90 | 8 |
| **Всего** | **123** | **115** | **8** |
| Лицензионный контроль за образовательной деятельностью | 62 | 62 | 0 |
| **ИТОГО** | **185** | **177** | **8** |
| Доля лицензиатов и органов МСУ, охваченных контрольно-надзорными мероприятиями (в % от общего количества соответственно) | – | 16,7 % | 24,2 % |

\* В первом полугодии 2018 года при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования было проведено **8** проверок в отношении следующих органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

1) Управления по делам образования и здравоохранения Администрации Курского района Курской области;

2) Администрации Курчатовского района Курской области;

3) Управления образования Администрации Фатежского района Курской области;

4) Управления образования, по делам молодежи, по физической культуре и спорту Администрации Железногорского района Курской области;

5) Администрации Октябрьского района Курской области;

6) отдела образования, опеки и попечительства Администрации Золотухинского района Курской области;

7) Управления образования Администрации Обоянского района Курской области;

8) Управления по образованию Администрации Рыльского района Курской области.

Диаграмма 1

\* без учета 8 проверок органов местного самоуправления

Сведения, характеризующие выполненную за первое полугодие 2018 года работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью, представлены в таблицах 2-3, а также наглядно продемонстрированы на диаграммах 2-4.

Таблица 2

**Информация о количестве проверок, проведенных по объектам контроля, в первом полугодии 2018 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид контроля** | **Общее** **кол-во проверок,** ед. | **Объекты контроля** |
| **Государственные образовательные организации**кол-во проверок, ед. | **Муниципальные образовательные учреждения**кол-во проверок, ед. | **Негосударственные образовательные организации**кол-во проверок, ед. | **Органы местного самоуправления**кол-во проверок, ед. |
| Федеральный государственный контроль качества образования | 25 | 1 | 24 | 0 | 0 |
| Лицензионный контроль за образовательной деятельностью | 62 | 3 | 58 | 1 | 0 |
| Федеральный государственный надзор в сфере образования | 98 | 6 | 81 | 3 | 8 |
| **ИТОГО** | **185** | **10** | **163** | **4** | **8** |

Таблица 3

**Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля в первом полугодии 2018 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид контроля** | **Плановые** **проверки**кол-во проверок, ед. | **Внеплановые проверки**кол-во проверок, ед. | **Выездные проверки**кол-во проверок, ед. | **Документарные проверки**кол-во проверок, ед. |
| Федеральный государственный контроль качества образования | 25 | 0 | 25 | 0 |
| Федеральный государственный надзор в сфере образования |  69 \* | 21 | 71 | 19 |
| **Всего** | **94** | **21** | **96** | **19** |
| Лицензионный контроль за образовательной деятельностью | 50 | 12 | 62 | 0 |
| **ИТОГО** | **144** | **33** | 158 | 19 |
| **177 \*** | **177 \*** |
| \* без учета 8 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования |

Диаграмма 2

**.**Диаграмма 3

**Основаниями для проведения внеплановых проверок** в первом полугодии 2018 года стали:

1. по государственному контролю **(надзору)** в сфере образования:

1.1. наличие приказа (распоряжения), изданного комитетом образования и науки Курской области в соответствии с поручением Президента РФ, – **2** проверки (**9,5 %** от общего числа внеплановых проверок, проведенных по федеральному государственному надзору в сфере образования);

1.2. истечение срока исполнения лицензиатом выданного комитетом образования и науки Курской области предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования – **19** проверок (**90,5 %**).

Всего в первом полугодии 2018 года проведена **21** внеплановая проверка по государственному контролю (надзору) в сфере образования (**18,3 %** от общего числа проверок, проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования (**115** проверок));

2. по лицензионному контролю:

2.1. наличие приказа (распоряжения), изданного комитетом образования и науки Курской области в соответствии с поручением Президента РФ, – **1** проверка (**8,3 %** от общего числа внеплановых проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью);

2.2. поступление комитет образования и науки Курской области жалобы о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности – **1** проверка (**8,3 %**);

2.3. истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного комитетом образования и науки Курской области предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – **10** проверок (**83,4 %**).

Всего в первом полугодии 2018 года проведено **12** внеплановых проверок по лицензионному контролю (**19,4 %** от общего числа проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (**62** проверки)).

Диаграмма 4

\* без учета 8 проверок органов местного самоуправления

**III. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования**

За первое полугодие 2018 года в ходе проведения плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю было выявлено **221** нарушение требований законодательства РФ в сфере образования (см. Таблицу 4 и диаграммы 5 - 6).

Таблица 4

**Нарушения требований законодательства РФ в сфере образования в 2017 г. – первом полугодии 2018 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2017 год** | **Первое полугодие 2018 года** |
| **Количество проверок**, проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность (ед.), в том числе: | **449** | **177** |
| количество проверок, проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении юридических лиц | 303 | 115 |
| количество проверок, проведенных по лицензионному контролю в отношении юридических лиц | 146 | 62 |
| **Количество нарушений** требований законодательства РФ в сфере образования, выявленных при проведении проверок (ед.), в том числе: | **302** | **221** |
| по государственному контролю (надзору) в сфере образования | 248 | 189 |
| по лицензионному контролю | 54 | 32 |
| **Количество предписаний** об устранении нарушений (ед.) | **123** | **63** |
| по результатам проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования | 75 | 36 |
| по результатам осуществления лицензионного контроля | 48 | 27 |
| **Количество протоколов** (ед.) | **54** | **36** |
| по результатам проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования | 0 | 4 |
| по результатам осуществления лицензионного контроля | 54 | 32 |

Диаграмма 5

Диаграмма 6

Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных за первое полугодие 2018 года в ходе проверок в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено в таблице 5.

Таблица 5

**Типичные нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования,**

**выявленные при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования**

**и лицензионному контролю, в первом полугодии 2018 г.**

| **№****п/п** | **Выявленные нарушения**(тип нарушения) | **Общее кол-во****нарушений,**ед. | **Организации, осуществляющие образовательную деятельность \*** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ДОО** | **ОО** | **ПОО** | **ОДО** | **ОДПО** |
|  | **Государственный контроль (надзор) в сфере образования** |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании | **6** | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 |
|  | Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов | **30** | 0 | 27 | 0 | 3 | 0 |
|  | Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (нарушение пункта 8 части 3 статьи 28 (прием обучающихся в образовательную организацию)) | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | **5** | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) | **59** | 0 | 59 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение требований к приобретению или изготовлению, выдаче бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | **7** | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании | **34** | 0 | 33 | 1 | 0 | 0 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | **2** | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
|  | Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте | **24** | 5 | 13 | 0 | 2 | 4 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | **6** | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 |
|  | Нарушение формы договора об образовании | **2** | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
|  | Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» | **9** | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения | **2** | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
|  | Присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение | **2** | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
|  | **Всего** | ***189*** | ***5*** | ***161*** | ***2*** | ***8*** | ***13*** |
| **Лицензионный контроль** |
|  | Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства | **4** | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
|  | Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности | **28** | 3 | 23 | 0 | 1 | 1 |
|  | Осуществление образовательной деятельности без лицензии | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Всего** | ***32*** | ***5*** | ***25*** | ***0*** | ***1*** | ***1*** |
|  | **ИТОГО** | ***221*** | ***10*** | ***186*** | ***2*** | ***9*** | ***14*** |

\* ДОО – дошкольные образовательные организации,

 ОО – общеобразовательные организации,

 ПОО – профессиональные образовательные организации,

 ОДО – организации дополнительного образования,

 ОДПО – организации дополнительного профессионального образования

Таким образом, в первой половине 2018 года, как и в предыдущем 2017 году, больше всего выявлено нарушений при проведении проверок деятельности общеобразовательных организаций (**84,2 %** нарушений от общего количества выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования). Это обусловлено прежде всего тем, что ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным комитетом образования и науки Курской области на 2018 год, достаточное большое количество проверок было предусмотрено в отношении образовательных организаций общего образования.

Сравнительное распределение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в первом полугодии 2018 года при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, наглядно представлено на диаграммах 7 - 8.

Диаграмма 7

**Распределение нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность,**

**в первом полугодии 2018 г.**

(по видам контроля)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Диаграмма 8

**Общее распределение нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность,**

**в первом полугодии 2018 г.**

(в % от общего числа выявленных нарушений

по каждому типу организаций)

***Нарушения, выявленные при проведении проверок***

***по государственному контролю (надзору) в сфере образования***

***в первом полугодии 2018 года***

За первое полугодие 2018 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено **172** нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Динамика показателей нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 2017 год и первую половину 2018 года, представлена в таблице 6.

Таблица 6

**Нарушения требований законодательства РФ об образовании,**

**выявленные при проведении проверок**

**по государственному контролю (надзору) в сфере образования**

**в 2017 г. – первом полугодии 2018 г.**

| **№ п/п** | **Виды нарушений законодательства РФ****об образовании** | **Значение****показателя** **(количество нарушений, ед.)** |
| --- | --- | --- |
| **2017****год** | **Первое полугодие 2018 года** |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании | 3 | 6 |
|  | Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность | 86 | 30 |
|  | Нарушения порядка приема в образовательную организацию, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию | 10 | 1 |
|  | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом | 0 | 0 |
|  | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС) | 0 | 0 |
|  | Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения ГИА | 19 | 59 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании | 64 | 34 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 3 | 2 |
|  | Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» | 31 | 24 |
|  | Нарушение утвержденных примерных форм договора об образовании | 3 | 2 |
|  | Отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования | 3 | 0 |
|  | Отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения | 0 | 0 |
|  | Приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» | 15 | 7 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 2 | 5 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | 9 | 6 |
|  | Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» | 0 | 9 |
|  | Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения | 0 | 2 |
|  | Присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение | 0 | 2 |
|  **Всего** | **248** | **189** |

Таким образом, в первой половине 2018 года в отличие от 2017 года при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования **больше всего выявлено нарушений** в части несоблюдения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения ГИА (**31,2 %** от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в первом полугодии 2018 года), а именно:

- нарушения пунктов 36, 45 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 г. № 1400 (**94,9 %** от общего количества нарушений данного вида);

- нарушения пунктов 42, 45 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 1394 (**5,1 %**).

Между тем в 2017 году, как и в предыдущем 2016 году, при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования больше всего было установлено нарушений в части несоответствия содержания локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обязательным требованиям законодательства Российской Федерации об образовании (34,7 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году).

За первое полугодие 2018 года по сравнению с 2017 годом **не было выявлено таких нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере образования как отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования.

Помимо этого, на протяжении 2017 года и первой половины 2018 года не выявлялось следующих нарушений действующего российского законодательства в сфере образования со стороны проверяемых лицензиатов:

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС;

- отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения.

В первом полугодии 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло **сокращение числа** следующих **нарушений** действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушения порядка приема в образовательную организацию, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию, на 90 %;

- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, на 65,1 %;

- нарушения в части приобретения или изготовления бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» на 53,3 %;

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании на 46,9 %;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации, на 22,6 % и др.

Вместе с тем в первой половине 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается **увеличение числа** таких видов **нарушений** требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, как:

- нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, на 150 %;

- нарушения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения ГИА на 310,5 %;

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании на 100 % и др.

В отличие от 2017 года в первом полугодии 2018 года **были выявлены** следующие нарушения:

- нарушения пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (**4,8 %** от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в первом полугодии 2018 года);

- нарушение пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 г. № 292 (**1,1 %**);

- нарушение строки 121.1 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 г. № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение» (**1,1 %**).

***Нарушения, выявленные при проведении проверок***

***по лицензионному контролю***

***в первой половине 2018 года***

В первой половине 2018 года в отличие от 2017 года можно выделить **2 основные группы нарушений,** выявленные при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

1) нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, в том числе грубые нарушения (**87,5 %** от общего числа выявленных нарушений при проведении проверок по лицензионному контролю в первом полугодии 2018 года);

2) невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (**12,5 %**) (см. Таблицу 7).

Таблица 7

**Нарушения, выявленные при проведении проверок**

**по лицензионному контролю за образовательной деятельностью**

**в 2017 г. – первой половине 2018 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды нарушений** | **Сущность нарушения** | **Количество нарушений, ед.** |
| **2017 год** | **Первое полугодие 2018 года** |
| 1. | Осуществление образовательной деятельности без лицензии | Осуществление образовательной деятельности по программам, не указанным в приложении к лицензии (по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования) (часть 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). | **2 [[4]](#footnote-4)** | **0** |
| 2. | Нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности | **Всего:** | **49** | **28** |
| *в том числе грубых нарушений* (часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ) | *44* | *25* |
| 2.1. отсутствие в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности (осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии)(часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ); | 5 | 3 |
| 2.2. нарушение лицензионных требований, предусмотренных **частью 6** постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (части 2 - 3 статьи 19.20 КоАП РФ), в том числе: | **44** | **25** |
| **пп. «а»**: отсутствие на праве собственности или ином законном основании (право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законодательством порядке) зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (*грубое нарушение*); | *4* | *0* |
| **пп. «б»:** отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «г»**: отсутствие утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «д»**: наличие в штате лицензиата или привлечение им педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам (*грубое нарушение*); | *7* | *8* |
| **пп. «е»**: отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; | 0 | 0 |
| **пп. «ж»:** отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *33* | *17* |
| **пп. «з»:** отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в ФГОС, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «и»**: отсутствие у профессиональной образовательной организации, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*); | *0* | *0* |
| **пп. «к»**: отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (*грубое нарушение*). | *0* | *0* |
| 3. | Иные нарушения  | Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) | **3** | **4** |
|  **Итого** |  –  | **54** | **32** |

Структура типичных, в том числе грубых нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля в первом полугодии 2018 года в ходе плановых и внеплановых проверок в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и явившихся основанием для составления протоколов об административном правонарушении, представлена в таблице 8 и на диаграмме 9.

Таблица 8

**Структура типичных нарушений,**

**выявленных при осуществлении лицензионного контроля**

**в первом полугодии 2018 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип организаций, в отношении которых установлено нарушение лицензионных требований | Общее кол-во нарушений, ед. | Нарушения лицензионных требований, установленных п. 6 и п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, ед.(ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ) | Осуществление образовательной деятельности по не указанным в приложении к лицензии, ед. | Невыполнение в срок законного предписания, ед.(ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) |
| п. 6 пп. «а» | п. 6 пп. «б» | п. 6 пп. «г» | п. 6 пп. «д» | п. 6 пп. «е» | п. 6 пп. «ж» | п. 6 пп. «з» | п. 7 пп. «г» | п. 7 пп. «е» | образовате-льным программам (ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ) | адресам (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ) |
| Дошкольные образовательные организации | **5** | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| Общеобразовательные организации | **25** | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| Профессиональные образовательные организации | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Организации дополнительного образования | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Организации дополнительного профессионального образования | **1** | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные организации  | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Общее количество нарушений | **32** | **0** | **0** | **0** | **8** | **0** | **17** | **0** | **0** | **0** | **0** | **3** | **4** |
| Доля нарушений соответствующего требования от общего числа нарушений  | **100%** | 0% | 0% | 0% | 25% | 0% | 53,1% | 0% | 0% | 0% | 0% | 9,4% | 12,5 % |

Диаграмма 9

**Соотношение типичных нарушений,**

**выявленных в ходе проверок**

**по лицензионному контролю**

**в первом полугодии 2018 г.**

Таким образом, в первом полугодии 2018 года по сравнению с 2017 годом **не было выявлено** следующих **нарушений** лицензионных требований:

- осуществление образовательной деятельности без лицензии (3,7 % от общего числа выявленных нарушений лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности в 2017 году);

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности (подпункт «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966) (7,4 % от общего числа выявленных нарушений лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности в 2017 году).

Между тем в первом полугодии 2018 года также как и в 2017 году при проведении проверок по лицензионному контролю **больше всего выявлено** следующих **нарушений** лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (подпункт «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966) (**53,1 %** от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок по лицензионному контролю в первом полугодии 2018 года);

- отсутствие в штате лицензиата педагогических работников, обладающих соответствующей квалификацией (подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966) (**25 %** от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок по лицензионному контролю в первом полугодии 2018 года).

За первую половину 2018 года по сравнению с 2017 годом произошло **сокращение числа** следующих **нарушений** лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, на 48,5 %;

- осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к действующей лицензии, на 40 %.

Однако в первом полугодии 2018 года в отличие от 2017 года **увеличилось число** таких **нарушений** лицензионных требований как:

- отсутствие в штате лицензиата педагогических работников, обладающих соответствующей квалификацией, на 14,3 %;

- невыполнение в срок законных предписаний об устранении выявленных нарушений на 33,3 %.

Между тем на протяжении 2017 и первой половины 2018 годов **не было выявлено таких видов нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности как:

- несоответствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений государственным и местным нормам и требованиям, в том числе требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) требованиям образовательных стандартов (подпункт «б» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966);

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ (подпункт «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966);

- отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам (подпункт «е» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966);

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (подпункт «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966);

- отсутствие договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ с использованием сетевой формы реализации последних (подпункт «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966);

- отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД РФ программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (подпункт «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966пп. «е» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности) и т.д.

Помимо этого, в первом полугодии 2018 года так же как и в 2017 году в ходе проведенных проверок по лицензионному контролю установлено, что в общем количестве нарушений лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности преобладают **грубые нарушения требований и условий, предусмотренных лицензией** (78,1 %) (см. Диаграммы 10 - 11).

Диаграмма 10

Диаграмма 11

**\*** общее количество нарушений, выявленных при проведении проверок по лицензионному контролю в первом полугодии 2018 году, составляет **32** нарушения лицензионных требований и условий.

**IV. Действия органов государственного контроля (надзора)**

**по пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования**

**и (или) устранению последствий таких нарушений**

Меры, принятые комитетом образования и науки Курской области, по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью в течение первого полугодия 2018 года, представлены в таблице 9.

Таблица 9

**Меры по пресечению нарушений требований законодательства РФ в сфере образования, принятые в 2017 г. – первом полугодии 2018 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год**Общее кол-во | **Первое полугодие** **2018 года**Общее количество |
| Государственный контроль (надзор) в сфере образования | Лицензио-нный контроль | Государственный контроль (надзор) в сфере образования | Лицензион-ный контроль |
| Общее количество выданных предписаний (ед.) | **123** | **63** |
| 75 | 48 | 36 | 27 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (количество протоколов) (ед.) | **54** | **36** |
| 0 | 54 | 4 | 32 |
| Общее количество административных наказаний по видам наказаний (ед.): | **27** | **18** |
| 1 | 26 | 1 | 17 |
| предупреждение | **1** | **2** |
| 0 | 1 | 0 | 2 |
| административный штраф – всего, в том числе по субъектам административной ответственности:  | **26** | **16** |
| 1 | 25 | 1 | 15 |
| на должностное лицо | **26** | **16** |
| 1 | 25 | 1 | 15 |
| на юридическое лицо | **0** | **0** |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе по субъектам административной ответственности (тыс.руб.): | **458** | **345** |
| 1 | 457 | 30 | 315 |
| на гражданина | **0** | **0** |
| на должностное лицо | **458** | **345** |
| 1 | 457 | 30 | 315 |
| на индивидуального предпринимателя | **0** | **0** |
| на юридическое лицо | **0** | **0** |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) **\***Отклонение значения показателя связано с тем, что в текущем году выплачивается ряд штрафов за административные правонарушения, совершенные в предыдущем году | **519** **\*** | **324** |
| 2 | 517 | 0 | 324 |

Таким образом, в первом полугодии 2018 года по результатам проведенных проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю в организации, осуществляющие образовательную деятельность, направлялись предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Структура предписаний об устранении выявленных нарушений представлена в таблице 10.

Соотношение обозначенных в таблице 10 направленных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, продемонстрировано на диаграмме 12.

Диаграмма 12

\* ДОО – дошкольные образовательные организации,

ОО – общеобразовательные организации,

ПОО – профессиональные образовательные организации,

ОДО – организации дополнительного образования,

ОДПО – организации дополнительного профессионального образования,

иные ЮЛ – иные юридические лица

Таблица 10

**Структура предписаний об устранении выявленных нарушений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Объект контроля** | **Количество проверенных объектов**, ед. | **Количество направленных предписаний об устранении выявленных нарушений**, ед. | **Удельный вес предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства** **в общем объеме проверок данного объекта**, % |
| Государст-венный контроль качества | Надзор в сфере образо-вания | Лицензи-онный контроль | Государственный контроль качества | Надзор в сфере образова-ния | Лицензи-онный контроль | Государст-венный контроль качества | Надзор в сфере образо-вания | Лицензи-онный контроль |
| 1 | Дошкольные образовательные организации  | 0 | 29 | 31 | 0 | 5 | 5 | 0 % | 17,2% | 16,1% |
| 2 | Общеобразовательные организации | 24 | 54 | 28 | 0 | 25 | 20 | 0 % | 46,3% | 71,4% |
| 3 | Профессиональные образовательные организации | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 % | 50% | 0% |
| 4 | Организации дополнительного образования | 0 | 3 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 % | 100% | 100% |
| 5 | Организации дополнительного профессионального образования | 0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 1 | 0 % | 100% | 100% |
| 6 | Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 % | 0 | 0 % |
| 7 | Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 % | 0 | 0 % |
| 8 | Иные юридические лица | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 % | 0 | 0 % |
|  | **Всего** | **25** | **90** | **62** | **0** | **36** | **27** | **0 %** | **40%** | **43,5%** |

Всего за первое полугодие 2018 года по фактам правонарушений, выявленных в ходе проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью, должностными лицами комитета образования и науки Курской области было составлено **95** протоколов об административных правонарушениях по определенным составам КоАП РФ (см. Таблицу 11).

Таблица 11

**Правонарушения, выявленные при осуществлении**

**контрольно-надзорных мероприятий**

**в 2017 г. – первой половине 2018 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **2017г.** | **Первое** **полугодие****2018 г.** | **Статья** **КоАП РФ** | **Состав административного правонарушения по КоАП РФ** |
| **Общее количество протоколов, ед.** | **73** | **95** |  **–**  | **–** |
| Количество протоколов по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ед. | **19** | **63** | **–** | **–** |
| *19* | *59 [[5]](#footnote-5)* | часть 4статьи 19.30 | Умышленное искажение результатов ГИА и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а также нарушение установленного законодательством об образовании Порядка проведения ГИА |
| **0** | **4** | **–** | **–** |
| 0 | 1 [[6]](#footnote-6) | часть 5статьи 19.30 | Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию  |
| 0 | 3 [[7]](#footnote-7) | часть 1статьи 19.30 | Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении Правил оказания платных образовательных услуг  |
| Количество протоколов по результатам проверок по лицензионному контролю, ед. | **54** | **32** | **–** | **–** |
| 2 | 0 | часть 1статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности без лицензии  |
| 5 | 3 | часть 2 статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией |
| 44 | 25 | часть 3 статьи 19.20 | Осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией |
| 3 | 4 | часть 1статьи 19.5 | Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства |

***Административные наказания,***

***наложенные по результатам проверок***

***по государственному контролю (надзору) в сфере образования***

Правоприменительная практика в соответствии с КоАП РФ по результатам плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования представлена в таблице 12.

В целом в первом полугодии 2018 года общее количество составленных по результатам проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования протоколов равняется **4** (из них 2 – по результатам плановых проверок, 2 – внеплановых).

По результатам указанных проверок в первой половине 2018 года по решению суда наложен 1 административных штраф.

Таблица 12

**Соотношение составленных протоколов и организаций,**

**в отношении которых проводились проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в первом полугодии 2018 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателей | Количество протоколов по итогампроверок по соблюдению требований законодательства РФ в сфере образования, ед. |
| Общее кол-во,ед. | в том числе по типам организаций |
| ДОО | ОО | ПОО | ОДО | ОДПО | иные ЮЛ |
| Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки (ед.) | **115** | 29 | 78 | 3 | 3 | 2 | 0 |
| Общее количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.) | **62** | 0 | 60 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Общее количество составленных протоколов (ед.) | **63** | 0 | 61 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы, в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%) | 53,9% | 0% | 76,9% | 0% | 0% | 100% | 0% |
| Доля протоколов, составленных в отношении организаций соответствующего типа, в общем числе составленных протоколов (%) | 100% | 0% | 96,8% | 0% | 0% | 3,2% | 0% |
| Количество правонарушений (ед.) | **63** | **0** | **61** | **0** | **0** | **2** | **0** |
| части 1-3 статьи 5.57 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 2 статьи 18.19 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| части 1-3 статьи 19.4.1 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| статьей 19.6 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| статьей 19.7 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ | **3** | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ | **59** | 0 | 59 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 5 статьи 19.30 КоАП РФ | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 6 статьи 19.30 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

***Административные наказания, наложенные по результатам проверок по лицензионному контролю***

Количественные показатели по протоколам об административных правонарушениях, составленным по результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности, представлены в таблице 13.

Таблица 13

**Соотношение составленных протоколов и организаций, в отношении которых проводились проверки по лицензионному контролю**

**в первом полугодии 2018 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателей | Количество протоколов по итогампроверок по соблюдению лицензионных требований, ед. |
| Общее кол-во,ед. | в том числе по типам организаций |
| ДОО | ОО | ПОО | ОДО | ОДПО | иные ЮЛ |
| Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки (ед.) | **62** | 31 | 28 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| Общее количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.) | **27** | 5 | 20 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Общее количество составленных протоколов (ед.) | **32** | 5 | 25 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы, в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%) | 43,5% | 16,1% | 71,4% | 0% | 100% | 100% | 0% |
| Доля протоколов, составленных в отношении организаций соответствующего типа, в общем числе составленных протоколов (%) | 100 % | 15,7% | 78,1% | 0% | 3,1% | 3,1% | 0% |
| Количество правонарушений (ед.) | **32** | **5** | **25** | **0** | **1** | **1** | **0** |
| часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ | **3** | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ | **25** | 2 | 22 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ | **4** | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В итоге в первом полугодии 2018 года общее количество составленных по результатам проверок по лицензионному контролю протоколов равняется **32** (из них **27** – по результатам плановых проверок, **5** – внеплановых).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок по соблюдению обязательных лицензионных требований в первом полугодии 2018 года, составило **17**.

По решению суда наложено **15** административных штрафов и вынесено **2** предупреждения.

**V. Обеспечение порядка проведения**

**государственной итоговой аттестации**

В период проведения ГИА в 2018 году фактов нарушения прав обучающихся во время нахождения их в пунктах проведения экзамена (далее – ППЭ) не зафиксировано.

В 2018 году работниками комитета образования и науки Курской области выявлено **59** нарушений порядка проведения ГИА (в 2017 году – 19 нарушений), из них:

- **56** нарушений Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 г. № 1400;

- **3** нарушения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 1394.

По итогам проведения ГИА в форме единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) в отношении 50 выпускников, 2-х руководителей ППЭ и 4-х организаторов в аудиториях работниками комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, были составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Результаты нарушителей ЕГЭ были аннулированы.

На рассмотрение в мировые суды Курской области работниками комитета образования и науки Курской области было передано 28 дел об административных правонарушениях, в комиссии по делам несовершеннолетних – 27 дел об административных правонарушениях.

По итогам проведения ГИА в форме основного государственного экзамена (далее – ОГЭ) в отношении 1 обучающегося, 1 председателя Государственной экзаменационной комиссии (далее – ГЭК) Курской области, 1 руководителя ППЭ работниками комитета образования и науки Курской области были составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Сведения о выявленных нарушениях при проведении ГИА по образовательным программам основного и среднего общего образования и о привлечении обучающихся и работников ППЭ к административной ответственности по итогам ОГЭ и ЕГЭ в 2017 - 2018 годах представлены в таблице 14.

Таблица 14

**Сведения о выявленных нарушениях при проведении ОГЭ и ЕГЭ**

**в 2017 –2018 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год,****полуго-дие** | **Количество выявленных нарушений**пп. 36, 45 Порядка проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования (11 класс), ед. /пп. 42, 45 Порядка проведения ГИА по образовательным программам основного общего образования (9 класс), ед. | **Общее количество составленных протоколов,** ед.(часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ) | **Количество административных штрафов**, ед. |
| Количество протоколов, составленных в отношении работниковППЭ, ед. | Количество протоколов, составленных в отношении обучающихся, ед. | Количество штрафов, наложенных на работниковППЭ, ед. | Количество штрафов, наложен-ных на обучаю-щихся, ед. |
|  **11 класс** |
| 2017 год | 19 | **19** | 8 |
| 0 | 19 | 0 | 8 |
| 2018 год | 56 | **56** | **30** |
| 6 | 50 | 5 \* | 25 |
|  **9 класс** |
| 2017 год | 0 | **0** | 0 | 0 |
| 2018 год | 3 | **3** | **3** |
| 2 | 1 | 2 | 1 |

\* Одному руководителю ППЭ было объявлено устное замечание.

**VI. Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации**

**в сфере образования**

В целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области (далее – комитет) была утверждена **программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год** (приказ комитета от 29.12.2017 г. №1/1-1366), размещенная в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» официального сайта комитета образования и науки Курской области по адресу <http://www.komobr46.ru> .

В рамках реализации указанной программы сотрудниками комитета за первое полугодие 2018 года был проведен комплекс предупредительных мероприятий по нескольким направлениям.

Первым направлением является **подготовка** по результатам анализа проведенных проверок и размещение на сайте комитета соответствующих **отчетов и докладов**:

1. ежегодного доклада об осуществлении комитетом функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году, который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Доклады» на сайте комитета;
2. отчёта по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2017 год», который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;
3. отчёта по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2017 год», который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета.

Вторым направлением выступает проведение на постоянной основе **мониторинга принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования** по направлениям деятельности структурных подразделений комитета образования и науки Курской области, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. Производится анализ влияния принятых нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере образования или их частей на регламентацию осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В частности, в связи с изменениями в указанных НПА сотрудниками комитета подготовлены и разосланы за данное полугодие 3 письма о необходимости соблюдения обязательных требований действующего законодательства в сфере образования руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, и руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования.

Кроме того, на официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» размещён утверждённый приказом комитета от 14.06.2018 г. №1/1-523 Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также тексты соответствующих НПА (размещены в разделах «Федеральный гос.контроль качества образования», «Федеральный гос.надзор в сфере образования», «Лицензионный контроль»).

Третьим направлением является **размещение** на сайте комитета **материалов по результатам проведенных проверок**, иных аналитических материалов.

Ежемесячно на официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Информация о проверках» размещается статистическая и аналитическая информации о результатах плановых и внеплановых проверок по государственному контрою (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, проведенных структурными подразделениями комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в пределах своих полномочий.

Четвертым направлением выступает разработка и издание **методических, информационно-аналитических, инструктивных, справочных материалов** с последующей их рассылкой руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, и руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования.

Работниками комитета подготовлены и размещены в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Актуальная информация» на сайте комитета:

1) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за 2017 год» (50 с.);

2) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за первое полугодие 2018 года» (52 с.);

3) дополнительно, для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области, и экспертов, привлекаемых при проведении проверок по лицензионному контролю, сотрудниками комитета совместно с работниками ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области (далее – ОКУ ИАЦ КО) подготовлен сборник методических материалов «Лицензионные требования и условия осуществления образовательной деятельности, подлежащие проверке в рамках лицензионного контроля» (118 с.).

Пятым направлением является проведение различных **мониторинговых исследований**.

Во взаимодействии с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО работниками комитета в первом полугодии 2018 года были проведены следующие мониторинговые исследования:

1) ежемесячный мониторинг соответствия **58** официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области (в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области на 2018 год и размещенным на официальном сайте комитета по адресу <http://www.komobr46.ru>), требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»,

- постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»,

- приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

2) мониторинговое исследование доступности и открытости информации о деятельности **333** образовательных организаций Курской области (30 % от общего количества организаций Курской области, осуществляющих образовательную деятельность, разного типа) в части ежегодного проведения самообследования и своевременности размещения организациями отчетов о результатах самообследования на официальных сайтах организаций в сети «Интернет» за 2017 год (в соответствии с требованиями приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 462 (в ред. от 14.12.2017 г. № 1218) «Об утверждении порядка проведения самообследования образовательной организацией»). В связи с этим сотрудниками ОКУ ИАЦ КО разработана специальная методика проведения мониторингового исследования результатов деятельности образовательных организаций по проведению самообследования.

Шестым направлением выступает организация и участие в **семинарах (практикумах, совещаниях, круглых столах** и т.п.**)** различной тематики. В течение первого полугодия 2018 года в рамках информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования сотрудники комитета принимали участие в следующих мероприятиях:

* в марте работники комитета выступили перед заведующими дошкольными образовательными учреждениями г. Курска в рамках обучающего семинара по теме: «Регламентация контрольно-надзорной деятельности в дошкольных образовательных организациях»;
* в марте сотрудники комитета провели семинар-практикум для экспертов, принимающих участие в контрольно-надзорных мероприятиях и аккредитации образовательной деятельности, по теме: «Актуальные изменения законодательства Российской Федерации, касающиеся переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования»;
* в апреле работники комитета приняли участие в совещании с руководителями образовательных организаций и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, по теме: «Анализ реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования»;
* в мае сотрудники комитета провели инструктивно-методический семинар для руководителей образовательных организаций, подведомственными комитету образования и науки Курской области, по вопросам внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);
* в мае работники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, совместно с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО провели для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей ППЭ и уполномоченных ГЭК Курской области семинар на тему: «Профилактика нарушений при проведении государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования»;
* в мае сотрудники комитета совместно с работниками ОКУ ИАЦ КО приняли участие в совещании с руководителями образовательных организаций общего образования г. Курска по теме: «Предупреждение совершения административных правонарушений участниками ГИА»;
* в мае работники комитета совместно с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО провели обучающий семинар в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с целью информирования об изменениях в сфере оценки качества образования в связи с вступлением силу Федерального закона от 05.12.2017 г № 392 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;
* в июне по итогам сдачи обязательных экзаменов (русский язык и математика) в рамках проведения ЕГЭ - 2018 сотрудники комитета совместно с работниками ОКУ ИАЦ КО провели совещание в режиме видеоконференцсвязи с представителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организаторами и руководителями ППЭ, уполномоченными членами ГЭК Курской области с целью недопущения выявленных нарушений при проведении следующих экзаменов.

Седьмым направлением является **рассылка информационно-аналитических писем** о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и соблюдении обязательных требований действующих НПА в сфере образования:

* в апреле направлены письма руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, о необходимости приведения безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствие с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;
* в апреле направлены письма руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, о соблюдении правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ведения системы ФИС ФРДО);
* в мае направлено письмо начальнику управления образования Администрации Большесолдатского района Курской области о необходимости проведения работы с руководителями муниципальных образовательных организаций по устранению типичных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в деятельности муниципальных образовательных организаций Большесолдатского района Курской области ходе проведенных в отношении них контрольно-надзорных мероприятий.

Восьмое направление включило в себя **проведение теле- и радиопередач,** «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителя органа исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия.

За первое полугодие 2018 года состоялось 4 выступления председателя комитета образования и науки Курской области в эфире региональных телекомпаний, одно – на радио:

* в январе председатель комитета дала интервью на «Радио Маяк» (ГТРК «Курск») о предстоящем ЕГЭ, предпринятых в связи с этим мерах по обеспечению безопасности в образовательных организациях Курской области в 2018 году;
* в феврале председатель комитета выступила в программе «Первые лица» на телеканале «ТВ-6 Курск» по теме подготовки к ЕГЭ в 2018 году;
* в марте состоялось выступление председателя комитета в эфире ТРК «Сейм» о нововведениях в процедуре ЕГЭ – 2018; в этом же месяце в газетах «Друг для друга» и «Курская правда» на основе интервью с председателем комитета вышли статьи по теме готовности Курской области к проведению ГИА в 2018 году;
* в мае председатель комитета приняла участие в программе «По сути дела» на ТРК «Сейм» по вопросу изменений, которые предстоят системе образования в 2018 году; а также в рубрике «Прямая линия» газеты «Курская правда» и в статье в газете «Друг для друга» рассказала об особенностях поступления в ВУЗы в 2018 году, приеме детей в дошкольные образовательные организации Курской области, создании дополнительных мест в детских садах Курской области.

В рамках девятого направления **по подготовке и изданию** инструктивно-методических рекомендаций, **приказов, постановлений и иных нормативных правовых актов** комитетом утвержден приказ от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании». Однако в первом полугодии 2018 года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований работниками комитета не выдавались.

Помимо этого, сотрудники комитета образования и науки Курской области совместно с комитетом региональной безопасности Курской области разработали план мероприятий по осуществлению регионального контроля в отношении организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей.

Кроме перечисленных направлений профилактической работы в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в первом полугодии 2018 года сотрудники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, также провели 18 **консультаций** работников и руководителей образовательных организаций Курской области, 11 консультаций родителей (законных представителей) обучающихся.

1. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования». [↑](#footnote-ref-1)
2. Части 1 - 3 статьи 93 ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья 5 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 07.12.2017 г. № 1197. [↑](#footnote-ref-3)
4. Реализация дополнительных общеобразовательных программ без наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительным программам. [↑](#footnote-ref-4)
5. Нарушения пунктов 36, 45 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 г. № 1400; нарушения пунктов 42, 45 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 1394. [↑](#footnote-ref-5)
6. Нарушение порядка приема в общеобразовательную организацию, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования». [↑](#footnote-ref-6)
7. Нарушение части 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг». [↑](#footnote-ref-7)