



**АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ
ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И
ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ
ЗА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2019 ГОДА**



Курск 2019

Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью за первое полугодие 2019 года / авторы составители: Д.В. Иванов, О.Н. Панькова, С.А. Апенина, Н.А. Савченко; комитет образования и науки Курской области. – Курск, 2019. – 59 с.

Материалы сборника представляют интерес для работников органов управления образованием разного уровня, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистов в сфере образования, в том числе занимающихся оценкой качества образования.

© Коллектив авторов, 2019

© Комитет образования и науки Курской области, 2019

Содержание

Введение	4
I Нормативная правовая база осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Курской области	5
II Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью.....	12
III Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.....	19
IV Действия органа государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	39
V Обеспечение порядка проведения государственной итоговой аттестации	52
VI Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.....	52
VII Осуществление мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....	58

Введение

Комитет образования и науки Курской области осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по **государственному контролю (надзору) в сфере образования** за деятельностью образовательных организаций и по муниципальному контролю за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Курской области, а также по **лицензионному контролю** за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Курской области¹.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС), а также выполнение предписаний органа, осуществляющего переданные полномочия, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требований ФГОС к результатам освоения основных образовательных программ.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования выступает соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющими управление в сфере образования, требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании².

Предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации³.

¹ Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

² Части 1 - 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

³ Статья 5 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 07.12.2017 г. № 1197.

I. Нормативная правовая база осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Курской области

Исполнение государственных функций по **государственному контролю (надзору) в сфере образования** в Курской области реализуется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».

11. Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».

12. Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

18. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

19. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».

21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 г. № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия

Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования».

22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 г. № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».

2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».

4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора».

5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 16.01.2014 г. № 1/1-18а «Об утверждении интегральных показателей эффективности контрольно-надзорных мероприятий».

7. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

8. Приказ комитета образования и науки Курской области от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании».

9. Приказ комитета образования и науки Курской области от 11.12.2018 г. № 1/1-1079 «Об утверждении перечней нормативных правовых

актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)» и др.

Исполнение государственных функций по **лицензионному контролю за образовательной деятельностью** в Курской области реализуется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Федеральные нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

2. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

6. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 г. № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».

16. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 1312 (в редакции от 01.02.2012 г.) «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».

17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

18. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования».

19. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»).

20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования».

22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».

23. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

25. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 г. № 554 н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)».

26. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 г. № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам».

27. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

28. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 г. № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».

29. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 421 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования».

за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации».

30. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» и др.

31. Приказ Минтруда России от 28.09.2018 г. № 603н «Об утверждении профессионального стандарта "Мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий"».

32. Приказ Минпросвещения России от 09.11.2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» и др.

Региональные нормативные правовые акты

1. Закон Курской области от 09.12.2013 г. № 121-ЗКО «Об образовании в Курской области».

2. Постановление Губернатора Курской области от 28.01.2011 г. № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

3. Постановление Губернатора Курской области от 19.03.2014 г. № 112-пг «Об утверждении Положения о комитете образования и науки Курской области».

4. Постановление Администрации Курской области от 01.12.2011 г. № 651-па «О сводном перечне государственных услуг и функций по осуществлению государственного контроля и надзора».

5. Приказ комитета образования и науки Курской области от 17.08.2012 г. № 1-893 «О внесении изменений и дополнений в региональный базисный учебный план для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования, утвержденный приказом комитета образования и науки Курской области от 23.03.2007 г. № 1-421 «Об утверждении регионального базисного учебного плана для общеобразовательных учреждений Курской области, реализующих программы общего образования (с изменениями, внесенными приказами комитета образования и науки Курской области от 09.12.2011 г. № 1-1234 и от 23.03.2012 г. № 1-285).

6. Приказ комитета образования и науки Курской области от 16.10.2012 г. № 1/1-2433 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий».

7. Приказ комитета образования и науки Курской области от 09.01.2014 г. № 1/1-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета образования и науки Курской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

8. Приказ комитета образования и науки Курской области от 19.01.2015 г. № 1/1-23а «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

9. Приказ комитета образования и науки Курской области от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании».

10. Приказ комитета образования и науки Курской области от 11.12.2018 г. № 1/1-1079 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)» и др.

II. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Полномочия комитета образования и науки Курской области в исполнении основных и вспомогательных (обеспечительных) функций в сфере образования распространяются в 2019 году на **1058** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа на территории Курской области, а также на **33** органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Охват районов Курской области контрольно-надзорной деятельностью, осуществляемой комитетом образования и науки Курской области в первом полугодии 2019 года, представлен на рисунке 1.



Условные обозначения:





-  - плановые комплексные проверки
-  - внеплановые проверки по федеральному государственному контролю качества образования (далее – ФГКК)
-  - внеплановые проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН)
-  - внеплановые проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (далее – ЛК)

Рис. 1. География проведения контрольно-надзорных мероприятий

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – ежегодный план), утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 31.10.2018 г. № 1/1-995, предусмотрены проверки **228** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (на первое полугодие 2019 года – **94**).

В свою очередь, ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 24.09.2018 г. № 1/1-914, предусмотрены проверки в отношении **11** органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органов МСУ) (на первое полугодие 2019 года – **7**).

В целом за первое полугодие 2019 года отделами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, была проведена **131** проверка по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

При этом в первом полугодии 2019 года 100 % проведенных плановых проверок являлись комплексными (**93** комплексных плановых проверки).

В свою очередь, из указанных 93 комплексных проверок предмет федерального государственного контроля качества образования был включен в 62 плановые проверки, предмет федерального государственного надзора в сфере образования – в 93 плановые проверки, предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью – в 93 плановые проверки.

Кроме того, по предмету федерального государственного надзора в сфере образования было проведено **7** плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Также в первой половине 2019 года была проведена **31** внеплановая проверка, из них по предмету федерального государственного контроля качества образования – 1 внеплановая проверка, по предмету федерального государственного надзора в сфере образования – 11 внеплановых проверок, по предмету лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 19 внеплановых проверок.

Сведения, характеризующие выполненную за первое полугодие 2019 года работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью, представлены в таблицах 1-2, а также наглядно продемонстрированы на диаграммах 1-4.

Таблица 1

**Информация о контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных в первом полугодии 2019 г.
(по объектам контроля (надзора))**

Вид контроля (надзора)	Количество контрольно-надзорных мероприятий, ед.	Объекты контроля (надзора)			
		Государственные образовательные организации (включая подведомственные организации *), кол-во проверок, ед.	Муниципальные образовательные учреждения, кол-во проверок, ед.	Негосударственные образовательные организации, кол-во проверок, ед.	Органы местного самоуправления, кол-во проверок, ед.
Федеральный государственный контроль качества образования	63	5	58	0	–
Федеральный государственный надзор в сфере образования	111	7	92	5	7
Лицензионный контроль за образовательной деятельностью	112	12	96	4	–

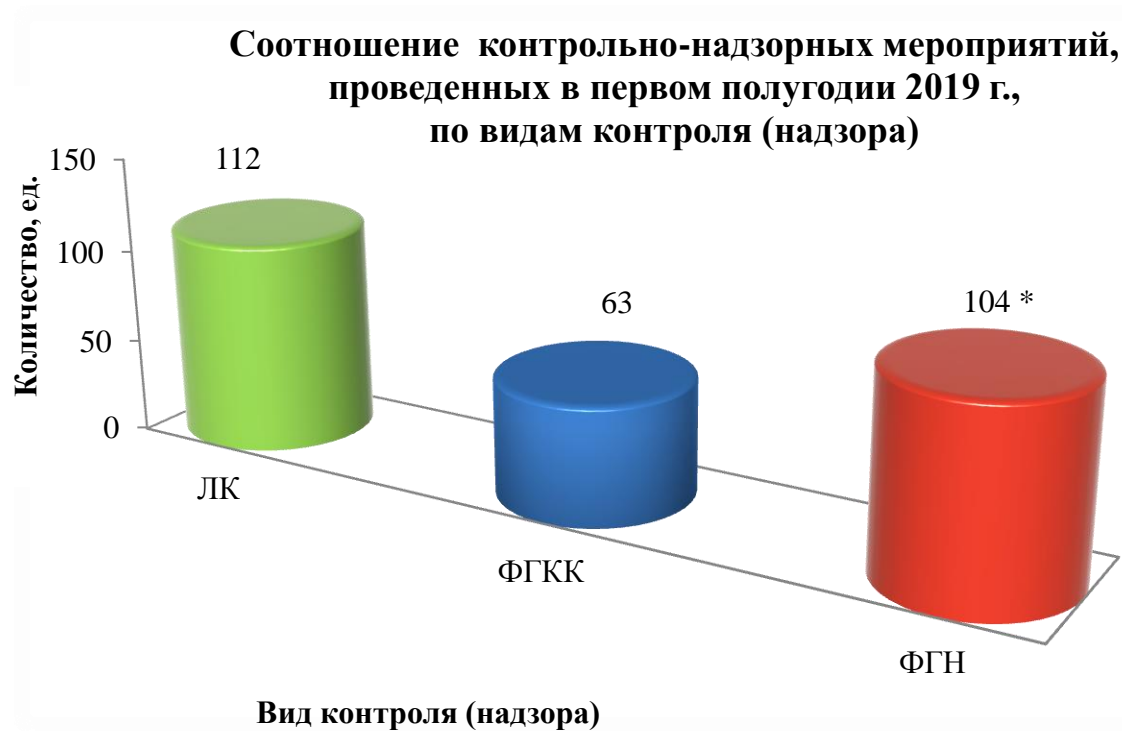
* образовательные организации, подведомственные комитету образования и науки Курской области

Таблица 2

Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля (надзора) в первом полугодии 2019 г.

Вид контроля (надзора)	Плановые проверки, кол-во проверок, ед.	Внеплановые проверки, кол-во проверок, ед.	Выездные проверки, кол-во проверок, ед.	Документарные проверки, кол-во проверок, ед.
Федеральный государственный контроль качества образования	62	1	63	0
Федеральный государственный надзор в сфере образования	93 *	11	93 *	11
Лицензионный контроль за образовательной деятельностью	93	19	112	0

* без учета 7 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования



* без учета 7 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования



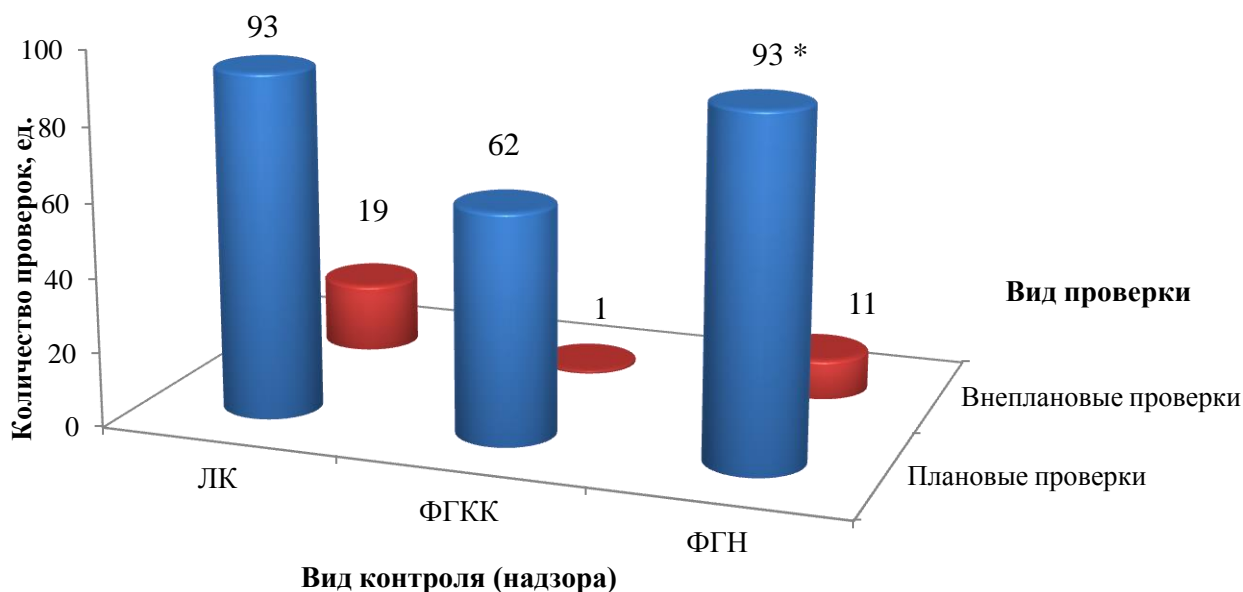
Таким образом, в первом полугодии 2019 года при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования были проведены все (100 %) плановые проверки деятельности следующих 7 (21,2 % от общего количества органов МСУ) органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- 1) отдела образования Администрации Глушковского района Курской области;
- 2) отдела образования Администрации Льговского района Курской области;
- 3) Управления образования Тимского района Курской области;
- 4) Управления образования Администрации Щигровского района Курской области;
- 5) комитета образования города Курчатова Курской области;
- 6) отдела образования Администрации города Льгова Курской области;
- 7) отдела образования Администрации города Щигры Курской области.

В первой половине 2019 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью было проведено 11 проверок образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области: 6 проверок – в отношении профессиональных образовательных организаций и 5 – в отношении общеобразовательных организаций.

Диаграмма 3

Соотношение плановых и внеплановых проверок в первом полугодии 2019 г.



* без учета 7 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В первом полугодии 2019 года из 94 запланированных по ежегодному плану на первую половину 2019 года проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, были проведены **93 комплексные плановые проверки** по причине исключения одной общеобразовательной организации из ежегодного плана в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности (98,9 % от числа запланированных на первую половину 2019 года проверок; 40,8 % от общего количества проверок по ежегодному плану на 2019 год).

В первом полугодии 2019 года всего была проведена **31 внеплановая проверка** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

В частности, проведено **11** внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (10,6 % от общего числа проверок, которые включали в себя предмет федерального государственного надзора в сфере образования (104 проверки)); а также **1** внеплановая проверка – по федеральному государственному контролю качества образования (1,6 % от общего числа проверок, которые включали в себя предмет федерального государственного контроля качества образования (63 проверки)).

Общим основанием для проведения всех 11 внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и 1-й внеплановой проверки по федеральному государственному контролю качества образования стал контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выданных комитетом образования и науки Курской области по результатам проведенных ранее проверок.

Вместе с тем в первом полугодии 2019 года проведено **19** внеплановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (16,9 % от общего числа проверок, которые включали в себя предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью (112 проверок)).

Основаниями для проведения внеплановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью стали:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного комитетом образования и науки Курской области предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 14 проверок (73,7 % от общего числа внеплановых проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью);

2) поступление комитетом образования и науки Курской области жалобы о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности – 3 проверки (15,8 %);

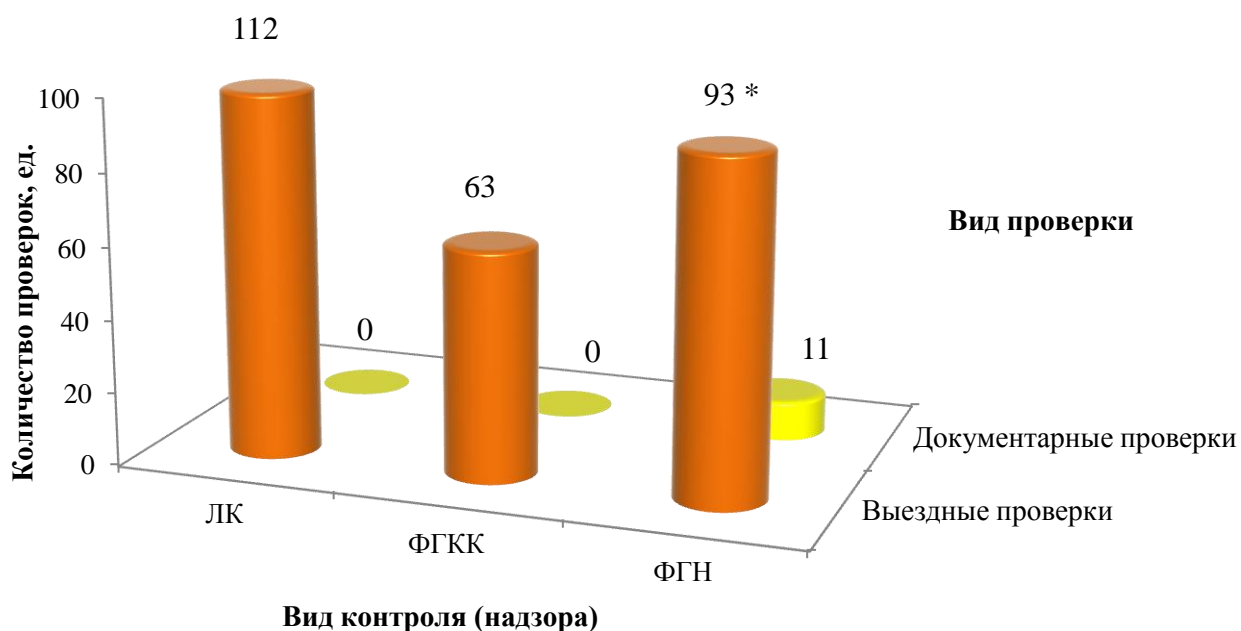
3) наличие ходатайства лицензиата о проведении комитетом

образования и науки Курской области внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 2 проверки (10,5 %).

При этом в течение первого полугодия 2019 года в отличие от первого полугодия 2018 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью не проводилось внеплановых проверок на основании приказа комитета образования и науки Курской области в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (в первом полугодии 2018 года – 3 внеплановых проверки по данному основанию).

Диаграмма 4

**Соотношение выездных и документарных проверок
в первом полугодии 2019 г.**



* без учета 7 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

III. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

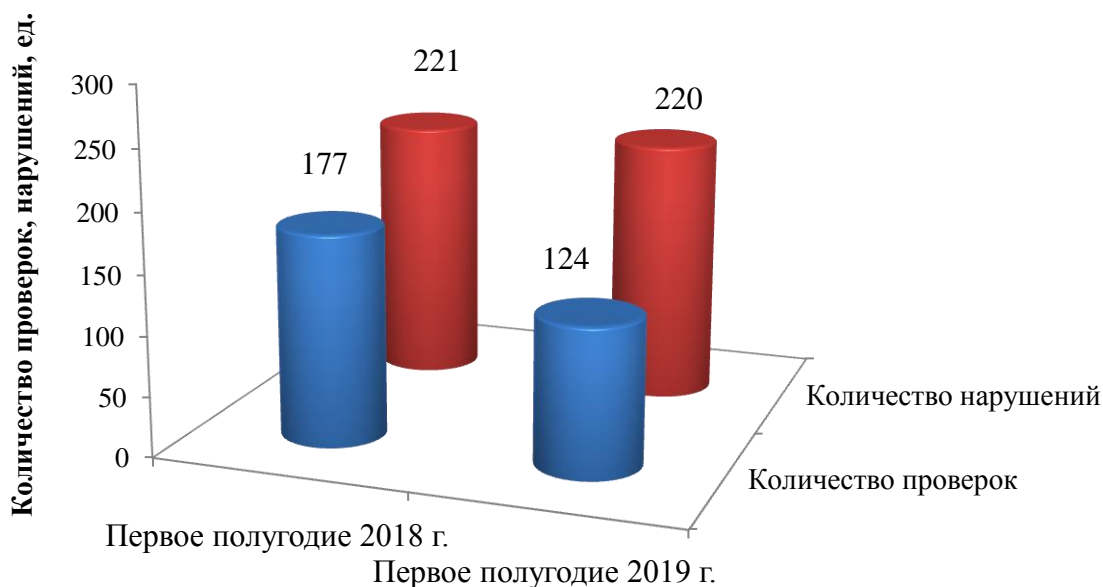
За первое полугодие 2019 года в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью было выявлено **220** нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (см. Таблицу 3 и диаграммы 5-6).

**Нарушения требований законодательства РФ в сфере образования
по видам контроля (надзора)
в первом полугодии 2018 г. и в первом полугодии 2019 г.**

Наименование показателей	Первое полугодие 2018 года	Первое полугодие 2019 года
Количество проверок , проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (ед.), из них:	177	124 *
по федеральному государственному контролю качества образования	25	63
по федеральному государственному надзору в сфере образования	90	104
по лицензионному контролю за образовательной деятельностью	62	112
Количество нарушений требований законодательства РФ в сфере образования, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий (ед.), в том числе:	221	220
по федеральному государственному контролю качества образования	0	0
по федеральному государственному надзору в сфере образования	189	181
по лицензионному контролю за образовательной деятельностью	32	39
Количество предписаний об устранении нарушений по результатам проведения проверок (ед.), в том числе:	63	89
по федеральному государственному контролю качества образования	–	–
по федеральному государственному надзору в сфере образования	36	60
по лицензионному контролю за образовательной деятельностью	27	29
Количество протоколов по результатам проведения проверок (ед.), в том числе:	36	50
по федеральному государственному контролю качества образования	0	0
по федеральному государственному надзору в сфере образования	4	11
по лицензионному контролю за образовательной деятельностью	32	39

* включая 93 комплексные плановые проверки и 31 внеплановую проверку (1 – по ФГКК, 11 – по ФГН, 19 – по ЛК)

Соотношение количества проверок и выявленных по их результатам нарушений в первом полугодии 2018 г. и в первом полугодии 2019 г.



Соотношение количества проверок по видам контроля (надзора) и выявленных нарушений в первом полугодии 2019 г.



Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных за первое полугодие 2019 года в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представлено в таблице 4.

Типичные нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 г.

№ п/п	Выявленные нарушения / тип нарушения	Общее количество нарушений, ед.	Организации, осуществляющие образовательную деятельность *, ед.					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	Иные
Государственный контроль (надзор) в сфере образования								
1	Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	10	0	8	0	2	0	0
2	Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	18	1	11	2	4	0	0
3	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: нарушение пункта 8 части 3 статьи 28 (прием обучающихся в образовательную организацию)	12	2	10	0	0	0	0
4	Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА)	7	0	7	0	0	0	0
5	Нарушение требований к приобретению или изготовлению, выдаче бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении»	8	0	8	0	0	0	0
6	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании	43	0	43	0	0	0	0

№ п/п	Выявленные нарушения / тип нарушения	Общее количество нарушений, ед.	Организации, осуществляющие образовательную деятельность *, ед.					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	Иные
7	Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	4	1	2	0	1	0	0
8	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте	49	5	31	6	6	1	0
9	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	3	0	0	3	0	0	0
10	Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства	1	1	0	0	0	0	0
11	Нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся	15	0	15	0	0	0	0
12	Нарушение формы договора об образовании	3	1	2	0	0	0	0
13	Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО)	4	0	3	1	0	0	0
14	Нарушение требований к проведению квалификационного экзамена	1	0	0	1	0	0	0
15	Нарушение формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ	1	0	0	0	1	0	0
16	Отсутствие заявлений о выборе языка образования: нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	2	1	1	0	0	0	
Всего		181	12	141	13	14	1	0

№ п/п	Выявленные нарушения / тип нарушения	Общее количество нарушений, ед.	Организации, осуществляющие образовательную деятельность *, ед.					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	Иные
Лицензионный контроль за образовательной деятельностью								
17	Нарушение лицензионных требований осуществления образовательной деятельности	34	2	21	1	9	1	0
18	Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства	4	3	1	0	0	0	0
19	Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)	1	1	0	0	0	0	0
Всего		39	6	22	1	9	1	0
ИТОГО		220	18	163	14	23	2	0

* ДОО – дошкольные образовательные организации,
 ОО – общеобразовательные организации,
 ПОО – профессиональные образовательные организации,
 ОДО – организации дополнительного образования,
 ОДПО – организации дополнительного профессионального образования

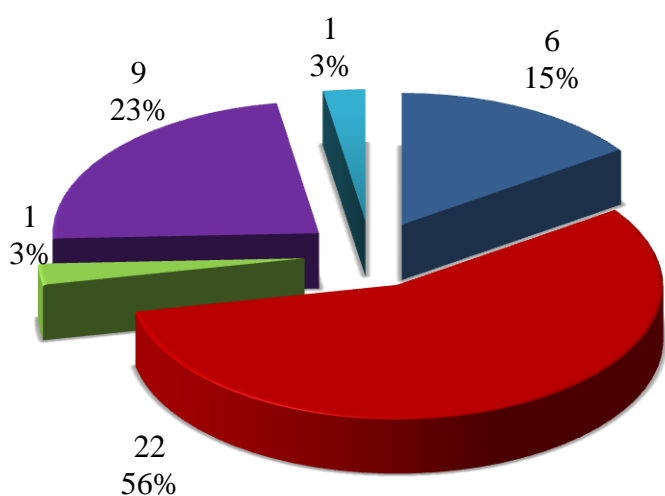
Таким образом, в первой половине 2019 года, как и в первой половине 2018 года, больше всего выявлено нарушений в деятельности общеобразовательных организаций (74,1 % нарушений от общего количества выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования за первое полугодие 2019 года; 84,2 % – за первое полугодие 2018 года). Это обусловлено, во-первых, увеличением количества внеплановых выездных проверок организаций общего образования; а во-вторых, тем, что ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным комитетом образования и науки Курской области на 2019 год, наибольшее количество проверок было предусмотрено в отношении общеобразовательных организаций.

Сравнительное распределение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в первом полугодии 2019 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, наглядно представлено на диаграммах 7-8.

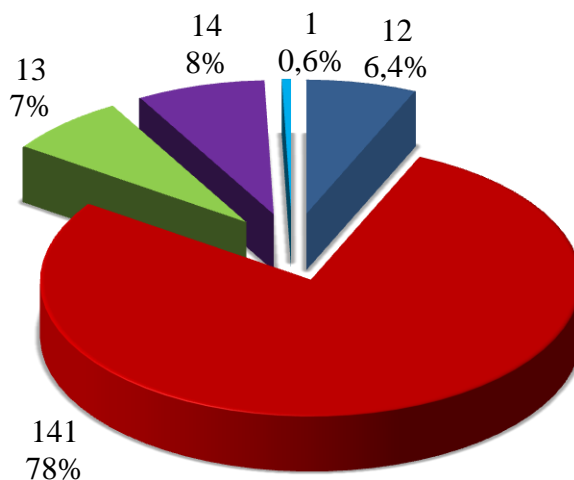
Диаграмма 7

Распределение нарушений по видам контроля (надзора) и по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в первом полугодии 2019 г.
(количество, доля от количества нарушений, выявленных по виду контроля (надзора))

Лицензионный контроль



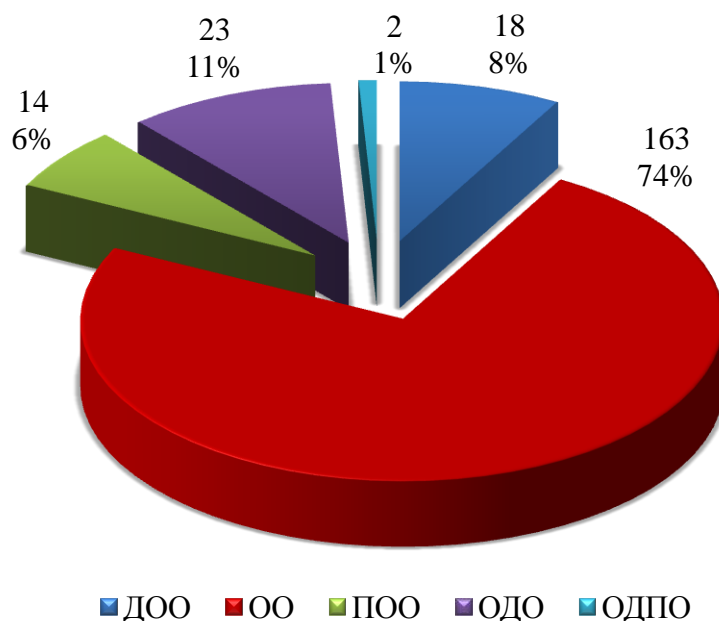
Государственный контроль (надзор) в сфере образования



■ ДОО ■ ОО ■ ПОО ■ ОДО ■ ОДПО

Общее распределение нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в первом полугодии 2019 г.

(количество, доля от общего числа выявленных нарушений по каждому типу организаций)



Нарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в первом полугодии 2019 года

За первое полугодие 2019 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено **181** нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Динамика показателей нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования за первую половину 2018 года и первую половину 2019 года, представлена в таблице 5.

**Нарушения требований законодательства РФ в сфере образования,
выявленные при осуществлении
государственного контроля (надзора) в сфере образования
в первом полугодии 2018 г. и в первом полугодии 2019 г.**

№ п/п	Виды нарушений законодательства РФ в сфере образования	Количество нарушений, ед.	
		Первое полугодие 2018 года	Первое полугодие 2019 года
1.	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	0	0
2.	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС)	0	0
3.	Несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании	6	10
4.	Нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность	30	18
5.	Нарушения порядка приема в образовательную организацию, в том числе незаконный отказ в приеме в образовательную организацию	1	12
6.	Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	5	0
7.	Нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения ГИА	59	7
8.	Нарушение требований к приобретению или изготовлению бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении»	7	8
9.	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании	34	43
10.	Нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими	2	4

№ п/п	Виды нарушений законодательства РФ в сфере образования	Количество нарушений, ед.	
		Первое полугодие 2018 года	Первое полугодие 2019 года
	документами, регламентирующими организацию образовательного процесса		
11.	Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	24	49
12.	Нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся	0	15
13.	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	6	3
14.	Нарушение формы договора об образовании	2	3
15.	Отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования	0	0
16.	Отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения	0	0
17.	Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства	0	1
18.	Нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО	9	4
19.	Нарушение требований к проведению квалификационного экзамена	0	1
20.	Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения	2	0
21.	Присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение	2	0
22.	Нарушение формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ	0	1
23.	Отсутствие заявлений о выборе языка образования: нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	0	2
Всего		189	181

Таким образом, в первой половине 2019 года при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования **больше всего выявлено нарушений** в части несоблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации (27,1 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления

государственного контроля (надзора) в сфере образования в первом полугодии 2019 года); в отличие от первой половины 2018 года, в которой наибольшее количество нарушений было выявлено в части несоблюдения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения ГИА (31,2 % соответственно).

За первое полугодие 2019 года в отличие от первого полугодия 2018 года **не было выявлено** следующих **нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня;

- нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения;

- присвоение квалификации, не соответствующей Перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение.

Помимо этого, как в первой половине 2019 года, так и в первой половине 2018 года не выявлялось следующих нарушений российского законодательства в сфере образования:

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций ФГОС;

- отсутствие в договоре об образовании основных характеристик образования;

- отсутствие в структуре организации, осуществляющей образовательную деятельность, специального структурного подразделения.

В первом полугодии 2019 года по сравнению с первым полугодием 2018 года выявлено **сокращение** случаев следующих **нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушения установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения ГИА на 88,1 %;

- несоответствие содержания локальных актов, регламентирующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязательным требованиям законодательства РФ об образовании на 40 %;

- нарушение правил формирования и ведения ФИС ФРДО на 55,6 %;

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг на 50 %.

Вместе с тем в первой половине 2019 года по сравнению с первой половиной 2018 года выявлено **увеличение** случаев таких видов **нарушений** требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, как:

- нарушения порядка приема в образовательную организацию на 1100 %;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации, на 104,2 %;

- нарушение прав родителей (законных представителей), обучающихся и воспитанников в части ознакомления с документами, регламентирующими организацию образовательного процесса, на 100 %;

- несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании на 66,7 %;

- нарушение формы договора об образовании на 50 %;

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца об образовании на 26,5 %;

- нарушение требований к приобретению или изготовлению бланков документов об образовании и (или) квалификации, медалей «За особые успехи в учении» на 14,3 %.

В первом полугодии 2019 года в отличие от первого полугодия 2018 года **были выявлены** следующие нарушения:

- нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся (8,3 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в первой половине 2019 года);

- отсутствие заявлений о выборе языка образования (1,1 %);

- невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (0,6 %);

- нарушение требований к проведению квалификационного экзамена (0,6 %);

- нарушение формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ (0,6 %).

В целом в первой половине 2019 года по сравнению с первой половиной 2018 года произошло как снижение общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных по государственному контролю (надзору) в сфере образования, на 8,7 %, так и уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных по результатам данных проверок, на 4,2 %.

***Нарушения, выявленные при осуществлении
лицензионного контроля за образовательной деятельностью
в первой половине 2019 года***

В первой половине 2019 года, также как в первой половине 2018 года, можно выделить **2 основные группы нарушений**, выявленные при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

1) нарушения лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, в том числе грубые нарушения (87,2 % от общего числа нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 года; 87,5 % – в первом полугодии 2018 года);

2) невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (10,2 % – в первом полугодии 2019 года; 12,5 % – в первом полугодии 2018 года) и др. (см. Таблицу 6).

**Нарушения, выявленные при осуществлении
лицензионного контроля за образовательной деятельностью
в первой половине 2018 г. и в первой половине 2019 г.**

№ п/п	Виды нарушений	Сущность нарушения	Количество нарушений, ед.	
			Первое полугодие 2018 год	Первое полугодие 2019 года
1.	Осуществление образовательной деятельности без лицензии	1. Осуществление образовательной деятельности по программам, не указанным в приложении к лицензии (по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования) (часть 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ))	0	0
2.	Нарушения лицензионных требований осуществления образовательной деятельности	Всего	28	34
		<i>в том числе грубых нарушений</i> (часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ)	25	29
		2.1. Отсутствие в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности (осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии) (часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ)	3	5
		2.2. Нарушение лицензионных требований, предусмотренных частью 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (части 2 - 3 статьи 19.20 КоАП РФ), в том числе:	25	34

	<p>пп. «а»: отсутствие на праве собственности или ином законном основании (право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законодательством порядке) зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (<i>грубое нарушение</i>);</p>	0	4
	<p>пп. «б»: отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (<i>грубое нарушение</i>);</p>	0	0
	<p>пп. «г»: отсутствие утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (<i>грубое нарушение</i>);</p>	0	0
	<p>пп. «д»: наличие в штате лицензиата или привлечение им педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам (<i>грубое нарушение</i>);</p>	8	6
	<p>пп. «е»: отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p>	0	0

		<p>пп. «ж»: отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (<i>грубое нарушение</i>);</p>	17	12
		<p>пп. «з»: отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в ФГОС, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (<i>грубое нарушение</i>);</p>	0	7
		<p>пп. «и»: отсутствие у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (<i>грубое нарушение</i>);</p>	0	0
		<p>пп. «к»: отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (<i>грубое нарушение</i>).</p>	0	0
3.	Иные нарушения	Всего	4	5
		3.1. Невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ)	4	4
		3.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ)	0	1
ИТОГО		–	32	39

Дифференциация типичных, в том числе грубых, нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, выявленных в первом полугодии 2019 года при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в различных типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и явившихся основанием для составления протоколов об административных правонарушениях, представлена в таблице 7 и на диаграммах 9-10.

Таблица 7

**Дифференциация типичных нарушений,
выявленных при осуществлении лицензионного контроля
в первом полугодии 2019 года**

Тип организаций, в отношении которых установлено нарушение лицензионных требований	Общее кол-во нарушений, ед.	Нарушения лицензионных требований, установленных п. 6 и п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, ед. (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ)								Осуществление образовательной деятельности по не указанным в приложении к лицензии, ед.		Невыполнение в срок законного предписания, ед. (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ)	Неповиновение законному распоряжению должностного лица (ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ)	
		п. 6 пп. «а»	п. 6 пп. «б»	п. 6 пп. «г»	п. 6 пп. «д»	п. 6 пп. «е»	п. 6 пп. «ж»	п. 6 пп. «з»	п. 7	образовательным программам (ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ)	адресам (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ)			
Дошкольные образовательные организации	6	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	3	1	
Общеобразовательные организации	22	4	0	0	2	0	11	4	0	0	0	1		
Профессиональные образовательные организации	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Организации дополнительного образования	9	0	0	0	1	0	1	2	0	0	5	0	0	
Организации дополнительного профессионального образования	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Иные организации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	4	1	
Общее количество нарушений	39	4	0	0	6	0	12	7	0	0	5	4	1	
Доля нарушений соответствующего требования от общего числа нарушений (в %)	100 %	10,3	0	0	15,4	0	30,8	17,9	0	0	12,8	10,2	2,6	
		29												
		74,4												

Диаграмма 9

Соотношение видов типичных нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 г. (в % от общего числа нарушений лицензионных требований)

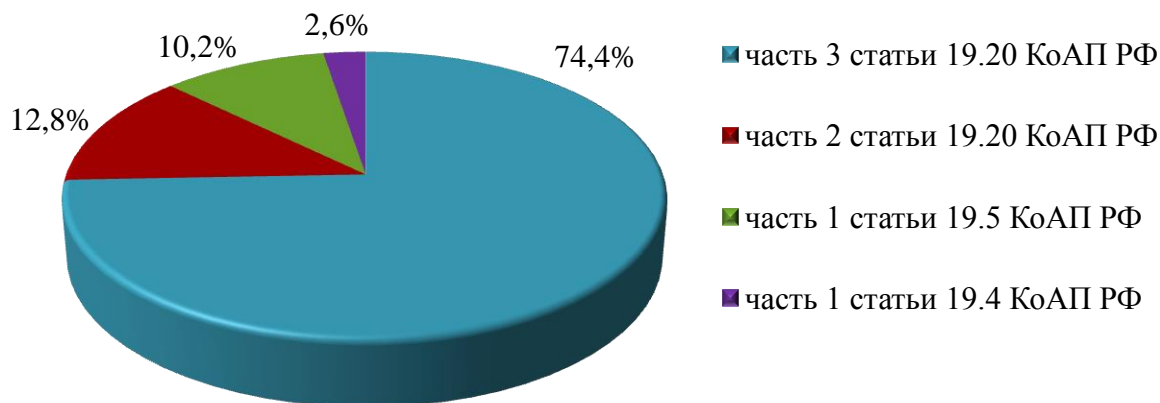
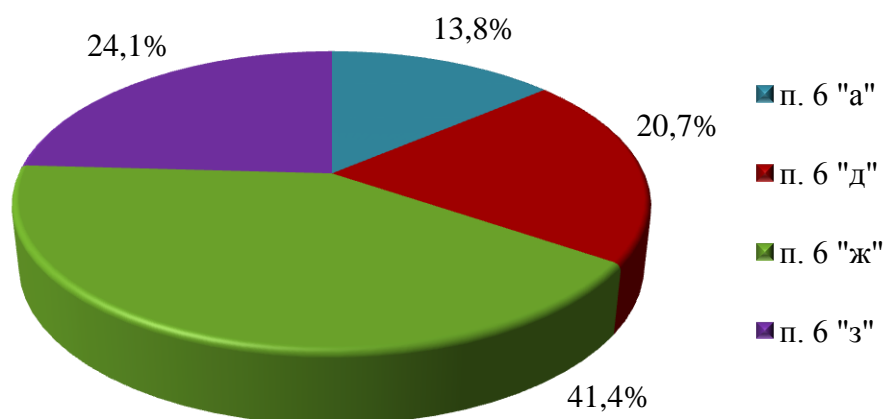


Диаграмма 10

Соотношение видов нарушений лицензионных требований, установленных пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, выявленных при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 г. (в % от общего числа нарушений, установленных по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ) *



* Общее число выявленных за первое полугодие 2019 года нарушений лицензионных требований, установленных пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, равняется 29 (нарушения, ставшие основанием для составления протоколов об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ).

Таким образом, в первом полугодии 2019 года также как и в первом полугодии 2018 года при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью **больше всего выявлено** случаев такого **нарушения** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности как отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (подпункт «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 (далее – Положения)) (30,8 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 года; 53,1 % – в первом полугодии 2018 года).

В первой половине 2019 года также как и в первой половине 2018 года **не было выявлено** следующих **нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности:

- осуществление образовательной деятельности без лицензии;
- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами (подпункт «б» пункта 6 Положения);
- отсутствие утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «г» пункта 6 Положения);
- отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «е» пункта 6) (не выявлялось в 2017 году);
- отсутствие у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «и» пункта 6 Положения);
- отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (подпункт «к» пункта 6 Положения);

- отсутствие договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ с использованием сетевой формы реализации последних (подпункт «г» пункта 7 Положения);

- отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД РФ программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (подпункт «е» пункта 7 Положения) и др.

В первой половине 2019 года по сравнению с первой половиной 2018 года выявлено **сокращение числа** случаев следующих **нарушений** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (подпункт «ж» пункта 6 Положения), на 29,4 %;

- отсутствие в штате лицензиата педагогических работников, обладающих соответствующей квалификацией (подпункт «д» пункта 6 Положения), на 25 %.

Вместе с тем в первом полугодии 2019 года по сравнению с первым полугодием 2018 года выявлено **увеличение** случаев такого **нарушения** лицензионных требований осуществления образовательной деятельности как осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, на 66,7 %.

В отличие от первой половины 2018 года в первой половине 2019 года **были выявлены случаи** таких **нарушений** лицензионных требований как:

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (подпункт «з» пункта 6 Положения) (17,9 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 года). При этом увеличение случаев данного нарушения лицензионных требований в первой половине 2019 года по сравнению с 2018 годом в целом обуславливается тем, что по результатам проведения проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 года сформировалась судебная практика по привлечению руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к административной ответственности за отсутствие у работников данных организаций справок об отсутствии судимости;

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании (право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законодательством порядке) зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (подпункт «а» пункта 6 Положения) (10,3 %);

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (комитета образования и науки Курской области) (2,6 %).

В свою очередь, количество случаев такого нарушения лицензионных требований как невыполнение в срок законных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, выявленных за первое полугодие 2018 года и за первое полугодие 2019 года, совпадает (10,2 % от общего количества нарушений, выявленных по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 года).

Помимо этого, в первой половине 2019 года, также как и в первой половине 2018 года, по результатам осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью выявлено, что в общем количестве нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности преобладают **грубые нарушения требований, предусмотренных лицензией** (29 грубых нарушений в первом полугодии 2019 года и 25 – в первом полугодии 2018 года; 74,4 % от общего количества нарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля в первом полугодии 2019 года; 78,1 % – в первом полугодии 2018 года).

В целом, несмотря на то, что в первом полугодии 2019 года по сравнению с первым полугодием 2018 года произошло увеличение общего количества плановых и внеплановых проверок, включивших в себя предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 80,6 %, общее число нарушений лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, выявленных по результатам данных проверок, увеличилось в первом полугодии 2019 года по сравнению с первым полугодием 2018 года только на 21,9 %.

IV. Действия органа государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и (или) устранению последствий таких нарушений

Меры, принятые комитетом образования и науки Курской области по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью за первое полугодие 2018 года и за первое полугодие 2019 года, представлены в таблице 8.

Таблица 8

**Меры по пресечению нарушений требований
законодательства РФ в сфере образования,
принятые в первом полугодии 2018 г. и первом полугодии 2019 г.**

Наименование показателя	Первое полугодие 2018 года		Первое полугодие 2019 года	
	Общее кол-во, ед.		Общее количество, ед.	
	Государствен- ный контроль (надзор) в сфере образования	Лицензион- ный контроль за образова- тельной деятельно- стью	Государстве- нный контроль (надзор) в сфере образования	Лицензион- ный контроль за образова- тельной деятельно- стью
Общее количество выданных предписаний (ед.)	63		89	
	36	27	60	29
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (количество протоколов) (ед.)	36		50	
	4	32	11	39
Общее количество административных наказаний по видам наказаний (ед.):	18		25	
предупреждение	2		4	
	0	2	0	4
административный штраф – всего, в том числе по субъектам административной ответственности:	16		21	
	1	15	9	12
на должностное лицо	16		20	
	1	15	8	12
на индивидуального предпринимателя	0		0	
на юридическое лицо	0		1	
			1	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе по субъектам административной ответственности (тыс.руб.):	345		343	
	30	315	141	202
на гражданина	0		0	
на должностное лицо	345		293	
	30	315	91	202
на индивидуального предпринимателя	0		0	
на юридическое лицо	0		50	
			50	0

Наименование показателя	Первое полугодие 2018 года		Первое полугодие 2019 года	
	Общее кол-во, ед.		Общее количество, ед.	
	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Лицензионный контроль за образовательной деятельностью	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Лицензионный контроль за образовательной деятельностью
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.)	324		265	
	0	324	104	161
Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований (ед.):	0		1	
	–	0	–	1
Количество случаев приостановления действия государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность	0		0	
	0	–	0	–

Таким образом, в первом полугодии 2019 года по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в организации, осуществляющие образовательную деятельность, направлялись предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

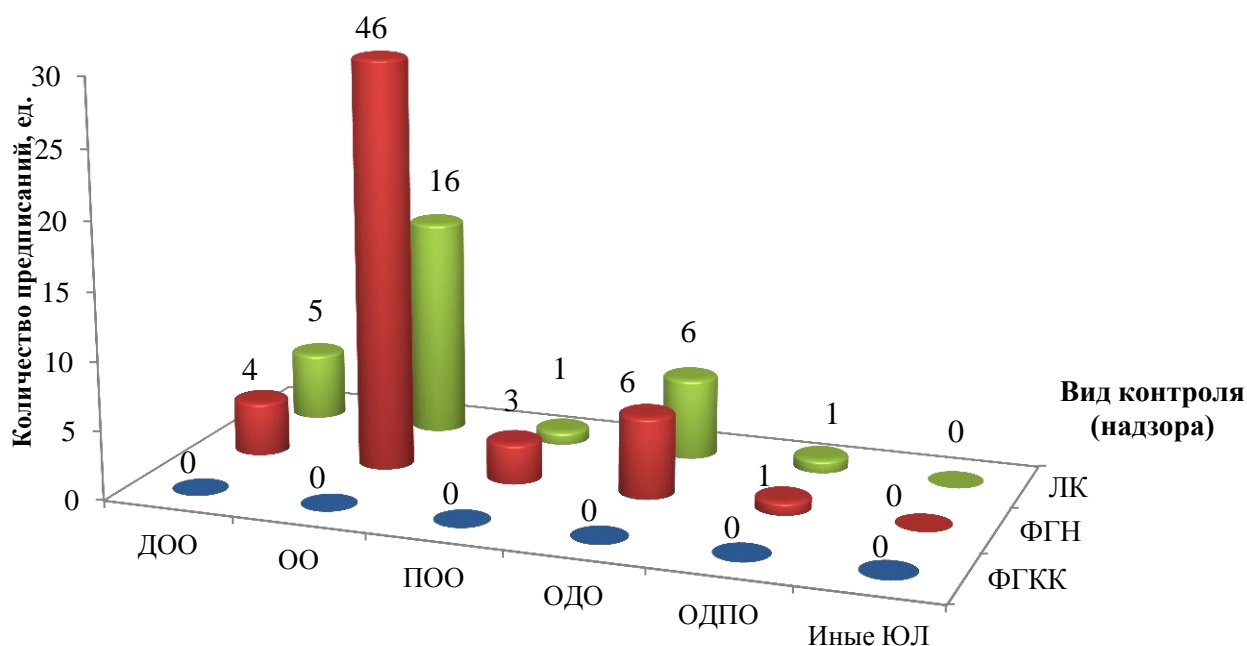
Структура предписаний об устранении выявленных нарушений представлена в таблице 9.

Соотношение обозначенных в таблице 9 направленных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, продемонстрировано на диаграмме 11.

**Структура предписаний об устранении нарушений, выявленных
при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в первом полугодии 2019 года
(по видам контроля (надзора))**

№ п/п	Объект контроля (надзора)	Количество проверенных объектов, ед.			Количество направленных предписаний об устранении выявленных нарушений, ед.			Удельный вес предписаний об устранении выявленных нарушений в общем объеме проверок данного объекта, %		
		ФГКК	ФГН	ЛК	ФГКК	ФГН	ЛК	ФГКК	ФГН	ЛК
1	Дошкольные образовательные организации	0	19	21	0	4	5	0	21,1	23,8
2	Общеобразовательные организации	61	68	70	0	46	16	0	67,6	22,9
3	Профессиональные образовательные организации	2	4	6	0	3	1	0	75	16,7
4	Организации дополнительного образования	0	10	11	0	6	6	0	60	54,5
5	Организации дополнительного профессионального образования	0	3	4	0	1	1	0	33,3	25
8	Иные юридические лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего		63	104	112	0	60	29	0	57,7	25,9

**Общее количество предписаний,
выданных разным объектам контроля
в первом полугодии 2019 г.**



Типы организаций, осуществляющих образовательную деятельность *

- * ДОО – дошкольные образовательные организации,
- ОО – общеобразовательные организации,
- ПОО – профессиональные образовательные организации,
- ОДО – организации дополнительного образования,
- ОДПО – организации дополнительного профессионального образования,
- иные ЮЛ – иные юридические лица

При этом в целом за первое полугодие 2019 года по фактам административных правонарушений, выявленных должностными лицами комитета образования и науки Курской области, было составлено **60** протоколов об административных правонарушениях по определенным составам КоАП РФ, включая:

- 50 протоколов, составленных в ходе проведения проверок по предмету федерального государственного надзора в сфере образования (11 протоколов) и по предмету лицензионного контроля за образовательной деятельностью (39 протоколов) (см. Таблицу 10);

- 7 протоколов, составленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в связи с выявлением нарушений при проведении ГИА;

- 3 протокола, составленных без проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

**Правонарушения, выявленные при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий
в первой половине 2018 года и в первой половине 2019 года**

Наименование показателя	Первое полугодие 2018 г.	Первое полугодие 2019 г.	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения по КоАП РФ	Санкции, включая административные наказания (по видам наказания, ед.), за первое полугодие 2019 г.
Количество протоколов, ед.	36	50	–	–	21 административный штраф, 4 предупреждения, 1 приостановление действия лицензии
Количество протоколов по результатам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ед.	4	11	–	–	9 штрафов
	3	1 ¹	часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении Правил оказания платных образовательных услуг	2 административных штрафа (1 - на должностное лицо, 1 – на юридическое лицо *)
	1	3 ²	часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	1 административный штраф (на должностное лицо),

¹ Нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».

* Протокол об административном правонарушении был составлен по итогам плановой проверки в 2018 году, а постановление суда о наложении административного штрафа на юридическое лицо вышло в 2019 году

² Нарушение Порядка приема в общеобразовательную организацию, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

					1 дело находится в суде на стадии рассмотрения, 1 должностное лицо освобождено от ответственности в силу малозначительности
	0	1	часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	1 административный штраф (на должностное лицо)
	0	6 ¹	часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	5 административных штрафов (на должностных лиц), 1 дело находится в суде на стадии рассмотрения
Количество протоколов по результатам проверок по лицензионному контролю, ед.	32	39	–	–	12 штрафов, 4 предупреждения, 1 приостановление действия лицензии
	0	0	часть 1 статьи 19.20	Осуществление образовательной деятельности без лицензии	–
	3	5	часть 2 статьи 19.20	Осуществление образовательной деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией	3 предупреждения, 2 дела находятся в суде на стадии рассмотрения
	25	29	часть 3 статьи 19.20	Осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией	10 административных штрафов (на должностных лиц), 19 дел находятся в суде на стадии рассмотрения

¹ Нарушения Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 г. № 115.

	4	4	часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	2 административных штрафа (на должностных лиц), 1 приостановление действия лицензии, 2 дела находятся в суде на стадии рассмотрения
	0	1	часть 1 статьи 19.4	Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)	1 предупреждение

Таким образом, за первое полугодие 2019 года в отличие от первого полугодия 2018 года в ходе проведения проверок должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, **были выявлены административные правонарушения** по следующим статьям КоАП РФ:

1. при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) – 1 правонарушение;

- по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 6 правонарушений;

2. при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

- по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 1 правонарушение.

По каждой указанной статье КоАП РФ должностными лицами комитета образования и науки Курской области был составлен соответствующий протокол об административном правонарушении.

Кроме того, в первой половине 2018 года в отличие от первой половины 2019 года должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, не возбуждалось дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших образовательную деятельность, без проведения проверок.

Однако за первое полугодие 2019 года, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», должностными лицами комитета образования и науки Курской области **без проведения проверок** в отношении должностных лиц 2-х общеобразовательных организаций были составлены 2 протокола по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (не реализация учебного плана образовательной организации). Суд прекратил одно производство по делу об административном правонарушении по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с малозначительностью правонарушения). По решению суда на должностное лицо второй организации был наложен штраф в размере 20 тыс. руб.

**Административные наказания,
наложенные по результатам проверок
по государственному контролю (надзору) в сфере образования**

Количественные показатели по протоколам об административных правонарушениях, составленным в первом полугодии 2019 года по результатам плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, представлены в таблице 11.

В первом полугодии 2019 года общее количество **протоколов**, составленных по результатам указанных проверок, равняется **11** *, (10 протоколов составлены по результатам плановых проверок, 1 протокол – по результатам внеплановых проверок), из них:

- по федеральному государственному контролю качества образования – 0 протоколов,

- по федеральному государственному надзору в сфере образования – 11 протоколов.

* без учета 7 протоколов, составленных в связи с выявлением нарушений при проведении ГИА (с учетом последних – общее количество протоколов равняется 18)

В первой половине 2019 года по результатам указанных проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования на основании решения суда наложено **9 административных штрафов** (в размере 141 тыс. руб. в целом), включая:

- 1 административный штраф – на юридическое лицо (50 тыс. руб.);

- 8 административных штрафов – на должностных лиц (1 - 30 тыс. руб., 6 - по 10 тыс. руб., 1 - 1 тыс. руб.).

В первом полугодии 2018 года в отличие от первого полугодия 2019 года отсутствуют случаи наложения административного штрафа на юридическое лицо, осуществляющее образовательную деятельность (в первом полугодии 2018 года все административные штрафы были наложены на должностных лиц).

В первой половине 2019 года, также как и в первой половине 2018 года **отсутствуют случаи приостановления действия государственной аккредитации** организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по результатам проведенных проверок по предмету федерального государственного контроля качества образования; в отличие от второй половины 2018 года, когда в отношении 1-й общеобразовательной организации было приостановлено действие государственной аккредитации в отношении отдельных уровней образования.

**Соотношение составленных протоколов и организаций,
в отношении которых проводились проверки
по государственному контролю (надзору) в сфере образования,
в первом полугодии 2019 г.**

Наименование показателей	Количество протоколов по итогам проверок по соблюдению требований законодательства РФ в сфере образования, ед.						
	Общее кол-во, ед.	в том числе по типам организаций					
		ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	иные ЮЛ
Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки (ед.)	105 *	19	69	4	10	3	0
Общее количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.)	17	2	14	0	0	1	0
Общее количество составленных протоколов (ед.)	18 **	2	15	0	0	1	0
Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы, в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%)	16,2	10,5	20,3	0	0	33,3	0
Доля протоколов, составленных в отношении организаций соответствующего типа, в общем числе составленных протоколов (%)	100	11,1	83,3	0	0	5,6	0
Количество правонарушений (ед.)	18	2	15	0	0	1	0
часть 1-3 статьи 5.57 КоАП РФ	6	0	6	0	0	0	0
часть 2 статьи 18.19 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 1-3 статьи 19.4.1 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ	1	1	0	0	0	0	0
статья 19.6 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
статья 19.7 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ	1	0	0	0	0	1	0
часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ	7	0	7	0	0	0	0
часть 5 статьи 19.30 КоАП РФ	3	1	2	0	0	0	0
часть 6 статьи 19.30 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0

* включая объекты, проверенные в ходе 93-х комплексных плановых проверок

** включая 7 протоколов, составленных в связи с выявлением нарушений при проведении ГИА

**Административные наказания,
наложенные по результатам проверок
по лицензионному контролю за образовательной деятельностью**

Количественные показатели по протоколам об административных правонарушениях, составленным по результатам плановых и внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований осуществления образовательной деятельности, представлены в таблице 12.

В первом полугодии 2019 года общее количество **протоколов**, составленных по результатам проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, равняется **39**, из них 34 протокола составлены по результатам плановых проверок, 5 протоколов – по результатам внеплановых проверок.

Общее количество **административных наказаний**, наложенных по результатам указанных проверок в первой половине 2019 года, составило **16**, из них по решению суда:

- наложено **12 административных штрафов** на должностных лиц (в размере 202 тыс. руб.: 10 - по 20 тыс. руб., 2 - по 1 тыс. руб.);

- вынесено **4** предупреждения.

По результатам проверок, проведенных по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, в первой половине 2019 года в отличие от первой половины 2018 года должностными лицами комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, произведено **приостановление действия лицензии** на осуществление образовательной деятельности за нарушение обязательных лицензионных требований у **1-й** дошкольной образовательной организации (во второй половине 2018 года лицензия была приостановлена у 3-х организаций, осуществлявших образовательную деятельность).

Соотношение составленных протоколов и организаций, в отношении которых проводились проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью в первом полугодии 2019 г.

Наименование показателей	Количество протоколов по итогам проверок по соблюдению лицензионных требований, ед.						
	Общее кол-во, ед.	в том числе по типам организаций					
		ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	иные ЮЛ
Общее количество организаций, в отношении которых проведены проверки (ед.)	112 *	21	70	6	11	4	0
Общее количество организаций, в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении (ед.)	29	5	16	1	6	1	0
Общее количество составленных протоколов (ед.)	39	6	22	1	9	1	0
Доля организаций, в отношении которых составлены протоколы, в общем числе проверенных организаций соответствующего типа (%)	25,9	23,8	22,9	16,7	54,5	25	0
Доля протоколов, составленных в отношении организаций соответствующего типа, в общем числе составленных протоколов (%)	100	15,4	56,3	2,6	23,1	2,6	0
Количество правонарушений (ед.)	39	6	22	1	9	1	0
часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ	0	0	0	0	0	0	0
часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ	5	0	0	0	5	0	0
часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ	29	2	21	1	4	1	0
часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ	4	3	1	0	0	0	0
часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ	1	1	0	0	0	0	0

* включая объекты, проверенные в ходе 93-х комплексных плановых проверок

V. Обеспечение порядка проведения государственной итоговой аттестации

В период проведения ГИА в 2019 году фактов нарушения прав обучающихся во время нахождения их в пунктах проведения экзамена не зафиксировано.

В 2019 году работниками комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия, выявлено **7** нарушений при проведении ГИА, из них:

- **5** нарушений Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 г. №190/1512;

- **2** нарушения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 г. №189/1513.

По итогам проведения ГИА в форме единого государственного экзамена в отношении **5** выпускников работниками комитета образования и науки Курской области было составлено **5 протоколов** об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов ГИА и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а также нарушение установленного законодательством об образовании Порядка проведения ГИА).

По итогам проведения ГИА в форме основного государственного экзамена в отношении **1** обучающегося и **1** эксперта региональной предметной комиссии было составлено **2 протокола** об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Работниками комитета образования и науки Курской области было передано на рассмотрение в мировые суды **4** дела об административных правонарушениях, в комиссии по делам несовершеннолетних – **3** дела об административных правонарушениях.

VI. Организация методической работы, направленной на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования

В целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования комитетом образования и науки Курской области (далее – комитет) приказом от 06.02.2019 г. № 1/1-104а была утверждена **программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год**, размещенная в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «План мероприятий по профилактике нарушений» официального сайта комитета образования и науки Курской области по адресу <http://www.komobr46.ru>.

В рамках реализации указанной программы за первое полугодие 2019 года сотрудниками комитета, осуществляющими переданные полномочия, был проведен комплекс предупредительных мероприятий по нескольким направлениям.

Первым направлением является **подготовка** по результатам анализа осуществленных контрольно-надзорных мероприятий и размещение на сайте комитета соответствующих **докладов и отчетов**:

1) ежегодного Доклада об осуществлении комитетом образования и науки Курской области функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году, который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Доклады» на сайте комитета;

2) федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь - декабрь 2018 года», который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;

3) федерального статистического наблюдения отчёта по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь - июнь 2019 года», который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;

4) федерального статистического наблюдения отчёта по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении федерального государственного контроля качества образования за январь - июнь 2019 года», который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;

5) федерального статистического наблюдения отчёта по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования за январь - июнь 2019 года», который размещен

в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;

6) федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь - декабрь 2018 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью), который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета;

7) федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за январь - июнь 2019 года» (в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью), который размещен в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Отчётность» сайта комитета.

Вторым направлением выступает проведение на постоянной основе **мониторинга принимаемых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования** по направлениям деятельности структурных подразделений комитета образования и науки Курской области, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. Производится анализ влияния принятых нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере образования или их частей на регламентацию осуществления контрольно-надзорной деятельности.

На официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Перечень НПА по контролю (надзору)» размещены утвержденные приказом комитета от 11.12.2018 г. № 1/1-1079 перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) для каждого вида государственного контроля (надзора), включая:

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования;

- Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования.

Тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделах «Федеральный гос.контроль качества образования», «Федеральный гос.надзор в сфере образования», «Лицензионный контроль».

Третьим направлением является **размещение** на сайте комитета **материалов по результатам проведенных проверок.**

Произведено обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за 2018 год с последующим размещением на сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Актуальная информация», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Регулярно на официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Информация о проверках» размещается актуальная сводно-статистическая и аналитическая информация о результатах плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью, проведенных структурными подразделениями комитета образования и науки Курской области, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в пределах своих полномочий.

Четвертым направлением выступает разработка и издание **методических, информационно-аналитических, инструктивных, справочных материалов** с последующей их рассылкой руководителям образовательных организаций, подведомственных комитету образования и науки Курской области, и руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования.

Работниками комитета совместно с сотрудниками ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской области (далее – ОКУ ИАЦ КО) подготовлены с последующим размещением на сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделах «Информация о проверках» и «Актуальная информация»:

1) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за 2018 год» (63 с.);

2) сборник информационно-аналитических материалов «Анализ результатов плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью за первое полугодие 2019 года» (59 с.).

Пятым направлением является проведение различных **мониторинговых исследований**, итоги которых размещаются на сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Актуальная информация».

Так, во взаимодействии с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО работниками комитета в первом полугодии 2019 года был проведен в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом комитета образования и науки Курской области от 31.10.2018 г. № 1/1-995 и размещенным на официальном сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «План проверок», ежемесечный мониторинг соответствия 109 официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Курской области требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе:

- статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»,

- постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»,

- приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

В ходе осуществления данного мониторинга применялась специально разработанная сотрудниками ОКУ ИАЦ КО методика проведения мониторингового исследования официальных сайтов образовательных организаций.

Шестым направлением выступает организация и участие в **семинарах (практикумах, совещаниях, круглых столах** и т.п.) различной тематики. В течение первого полугодия 2019 года в рамках информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования сотрудники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации, принимали участие в таких мероприятиях, как:

✓ в январе сотрудники комитета провели инструктивно-методический семинар для экспертов, принимающих участие в проверках по федеральному государственному контролю качества образования, на тему: «Особенности осуществления контрольных мероприятий в 2019 году связи с итогами апробации в регионе Федеральной информационной системы оценки качества образования (далее – ФИС ОКО) в 2018 году»;

✓ в марте работники комитета совместно с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО провели совещание в режиме видео-конференц-связи с руководителями муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, на тему: «Профилактика нарушений при проведении

выпускных проверочных работ в 2019 году в образовательных организациях Курской области с учетом анализа зон риска, выявленных в 2017, 2018 годах»;

✓ в мае сотрудники комитета провели семинар-практикум для экспертов, принимающих участие в контрольно-надзорных мероприятиях, по теме: «Актуальные изменения законодательства Российской Федерации, касающиеся переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования»;

✓ в мае работники комитета совместно с сотрудниками ОКУ ИАЦ КО провели для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей ППЭ и уполномоченных Государственной экзаменационной комиссии Курской области инструктивно-методический семинар на тему: «Профилактика нарушений при проведении государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования».

✓ в мае сотрудники комитета совместно с работниками ОКУ ИАЦ КО приняли участие в совещании с руководителями общеобразовательных организаций г. Курска по теме: «Предупреждение совершения административных правонарушений участниками ГИА» и т.д.

Седьмым направлением является **рассылка** руководителям муниципальных органов, осуществляющим управление в сфере образования, **информационно-аналитических писем** о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования и соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов в сфере образования (по мере необходимости).

Восьмое направление включило в себя **проведение теле- и радиопередач**, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире региональных телекомпаний руководства комитета образования и науки Курской области. В частности, в первом полугодии 2019 года состоялось **12** выступлений в региональных СМИ (телеканалы, радиостанции, печатные и электронные СМИ) по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в том числе по вопросам контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в ходе ГИА.

В рамках девятого направления профилактической работы сотрудники комитета, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, регулярно проводили **консультации** работников и руководителей образовательных организаций Курской области, а также родителей (законных представителей) обучающихся. Так, в первом полугодии 2019 года проведено **18** консультаций руководителей образовательных организаций региона; дан ответ на **23** обращения граждан, организаций и органов государственной власти.

VII. Осуществление мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Кроме перечисленных направлений предупредительной работы комитетом в первой половине 2019 года в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования проводилась работа по осуществлению мероприятий по государственному контролю (надзору), при проведении которых не требуется взаимодействие комитета с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.

Во-первых, в первом полугодии 2019 года в рамках условий реализации приказа комитета от 26.04.2018 г. № 1/1-394 «О наделении должностных лиц комитета образования и науки Курской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании» работниками комитета не выдавались **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**.

Во-вторых, регулярно проводилось **наблюдение за соблюдением образовательными организациями обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет»**. Для пресечения нарушений по результатам данной работы в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, сотрудниками комитета, осуществляющими переданные полномочия, направлялись письма с соответствующей аналитической информацией и рекомендациями по предупреждению подобных нарушений (материалы размещены на сайте комитета в разделе «Лицензирование и аккредитация» в подразделе «Актуальная информация»).

В-третьих, в течение первой половины 2019 года сотрудники комитета продолжили работу, начатую с 2018 года, по наблюдению за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа сведений о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которые размещались ими в **федеральных государственных информационных системах и региональных информационных системах**, а именно:

✓ в целях наблюдения за соблюдением обязательных требований к организации и проведению ГИА сотрудниками комитета анализировались данные из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего

образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

✓ для анализа полноты размещения информации о документах об образовании и (или) о квалификации работниками комитета использовалась сводная информация из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

✓ с помощью Региональной информационной системы в сфере образования («Контингент») сотрудники комитета совместно с работниками ОКУ ИАЦ КО регулярно отслеживали порядок приема в образовательные организации;

✓ в первой половине 2019 года сотрудниками комитета были проанализированы результаты апробации в Курской области Федеральной информационной системы оценки качества образования, разработаны региональные рекомендации по работе системы (в соответствии с приказом комитета от 22.11.2018 г. № 1-1135 «О проведении опытной эксплуатации Федеральной информационной системы оценки качества образования в Курской области в 2018 году»).

Помимо указанного, в первой половине 2019 года применение проверочных листов сотрудниками комитета в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования нормативными правовыми актами не регламентировалось. Формы проверочных листов для разработки и размещения в сети «Интернет» интерактивных сервисов для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований в 2019 году также не использовались.

В целом профилактическая работа, проведенная в первом полугодии 2019 года комитетом образования и науки Курской области по осуществлению переданных полномочий, привела к снижению количества допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования. Результаты профилактической работы, проведенной комитетом в первой половине 2019 года, привели к снижению количества допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, типичных нарушений требований закона, повышению состояния законности по сравнению с 2018 годом.