

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
образования и науки
Курской области от
«14» марта 2024 г. № 1/1 - 201

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении Министерством образования и науки Курской
области федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования в 2023 году

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

На территории Курской области федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством образования и науки Курской области (далее – Министерство образования) на основании Постановления Губернатора Курской области от 28.01.2011 № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле (надзоре) в сфере образования);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Губернатора Курской области от 24.11.2022 № 367-пг «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Курской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». (В данной статье отражены полномочия)

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2) Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного

одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

3) Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1), 2), 3).

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством образования и науки Курской области ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле (надзоре) в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного в 2023 году сопоставления объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют, к категории среднего риска отнесены 27 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, 991 объект отнесен к категории низкого риска.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://minobrnauki46.ru/> в разделе «Переданные полномочия» размещена информация по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска. Кроме того, все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенные к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещены в подсистеме федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» - в едином реестре видов контроля (ЕРВК).

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год включен 1 объект контроля, отнесенный к категории высокого риска.

На официальном сайте Министерства образования размещена информация:

- о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования и ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) и сведения об их изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство в 2023 году проводило следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий.

- выездная проверка;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В 2023 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством проведена 1 плановая выездная проверка.

Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в 2023 составило 1212, что на 1,9 % больше, чем в 2022 году.

В 2023 г. доля проведенных плановых проверок в общем количестве проведенных проверок составила 100%.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований Министерство образования:

- выдает после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

- незамедлительно принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направляет соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

- принимает меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

- рассматривает вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на

профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган в сфере образования объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования по результатам плановой выездной проверки, проведенной в отношении образовательной организации дополнительного профессионального образования, было выявлено 13 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе:

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца о квалификации;
- Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, а именно: отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности

по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию;

- Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (далее - Правила), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации необходимой информации, предусмотренной Правилами.

- Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (ФИС ФРДО), - организацией не внесены в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведения о документах об образовании;

- Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее - Требования), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиями, так и обязательной для размещения информации (либо информация представлена не в полном объеме).

В 2023 году случаев осуществления образовательной деятельности без лицензии на осуществление образовательной деятельности не выявлено.

Общее сокращение количества нарушений, выявленных по итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 90% обусловлено, прежде всего, сокращением

количества проверок в 2023 в связи с введением моратория на проведение проверок с марта 2022 года.

В 2023 году по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий (проверки):

выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

составлены 2 протокола об административном правонарушении по фактам выявленных административных правонарушений в отношении должностного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность:

- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (грубое нарушение лицензионных требований в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»);

- по части 2 статьи 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение пункта 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 г. № 825).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые проверки в отношении контролируемых лиц со дня вступления в силу указанного постановления Министерством образования не проводились.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение

риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением о контроле (надзоре) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты

контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита. В случае если такое обращение поступило не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

е) меры стимулирования добросовестности.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности). Оценка добросовестности контролируемого лица проводится контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования посредством размещения на официальном сайте.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается контрольным (надзорным) органом в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности

контролируемых лиц.

Министерство образования при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ изменений действующего законодательства об образовании и перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащего обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), в том числе, на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине утраты их актуальности.

Кроме того, в рамках проведения профилактических мероприятий Министерством образования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://minobrnauki46.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» регулярно размещается актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Министерство образования осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте: <https://minobrnauki46.ru/>.

Министерством образования также создан телеграмм-канал «Обрнадзор 46», в котором размещается актуальная информация об изменениях законодательства в сфере образования.

Министерством образования регулярно проводятся совещания, круглые столы и конференции по вопросам осуществления федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования с целью проведения профилактики нарушений обязательных требований.

Должностные лица Министерства образования осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; по телефону; с помощью бота обратной связи в телеграмм-канале «Обрнадзор 46».

Информация об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства образования <https://minobrnauki46.ru/> в подразделе «Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований». Министерством образования установлен график консультирования контролируемых лиц и их представителей (приказ Министерства образования от 13.12.2022 №1/1-1081 «Об утверждении графика консультирования контролируемых лиц и их представителей»).

На официальном сайте Министерства образования в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» создан специальный подраздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований («Программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом»).

В 2023 году Министерством образования проведено 2511 профилактических мероприятий, из них:

- информирование - 1167 (осуществлялось по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в частности: лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности; требований, установленных ФГОС; требований к выполнению аккредитационных показателей и иных требований. Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства

образования (в разделе «Переданные полномочия»), а также на созданном Министерством образования телеграм-канале «Обрнадзор 46», включая: актуальные нормативные правовые акты и их перечни, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информацию о вносимых в них изменениях; сводно-статистические, информационно-аналитические, методические, справочные и иные материалы о проводимых мероприятиях по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования и выявленных по их результатам типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования);

- обобщение правоприменительной практики – 1;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 383 (в случаях наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», приказами Министерства просвещения Российской Федерации: от 18.05.2023 № 370 «Об утверждении федеральной образовательной программы основного общего образования», от 18.05.2023 № 371 «Об утверждении федеральной образовательной программы среднего общего образования», от 18.05.2023 № 372 «Об утверждении федеральной образовательной программы начального общего образования».

Министерство образования объявляло контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и

предлагало принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

- консультирование - 684 (в виде устных разъяснений на личном приеме и (или) в ходе проведения профилактического визита, по телефону, с помощью бота обратной связи в телеграмм-канале «Обрнадзор 46»; посредством размещения на официальном сайте Министерства образования письменных разъяснений по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с порядком организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в частности: порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичностью их проведения; порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядком обжалования решений Министерства образования и науки Курской области);

- профилактический визит - 276.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий по сравнению с 2022 годом увеличилось в 2 раза, в 3 раза увеличилось количество проведенных консультирований.

С увеличением проведенных профилактических мероприятий наблюдается уменьшение выявленных нарушений обязательных требований.

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования соблюдались права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установленные статьей 36 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Контролируемое лицо при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируруемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных

(надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

В 2023 году должностными лицами Министерства образования нарушения несоблюдения ограничений, установленных статьей 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, при проведении контрольных надзорных мероприятий, не допускалось.

За отчетный период отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

В 2023 году в Министерстве образования реализован механизм досудебного обжалования с помощью подсистемы досудебного обжалования (ДО ТОР КНД) государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В 2023 году жалоб на решения Министерства образования, действие (бездействие) должностных лиц Министерства образования не поступало. Права и законные интересы контролируемых лиц нарушены не были.

По результатам проведенных Министерством образования профилактических мероприятий необходимо обратить внимание на признаки нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований в части отсутствия сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО; отсутствия необходимой информации на официальном сайте образовательной организации; лицензионных требований, условий осуществления образовательной деятельности; нарушений порядка приема на обучение по образовательным программам.

Учитывая, что в 2023 году действовал мораторий на проведение проверок, эффективными механизмами, направленными на предотвращение нарушений обязательных требований, для Министерства образования

являются: проведение наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности); а также объявление организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе игнорировать направленное в ее адрес предостережение. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

В этой связи полагаем, что большинство обратившихся не могут быть удовлетворены такими результатами рассмотрения их заявлений, что увеличивает риски, с одной стороны – обращений в суд с жалобами на недостаточно эффективные действия Министерства образования, с другой стороны – может вызвать рост числа обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проведении проверок фактов, изложенных в обращениях, в рамках компетенции органа исполнительной власти.

В 2023 году система мер и мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования по организации и осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в целом позволили Министерству образования обеспечить:

- выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год;

- отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

- соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- открытость и доступность информации о деятельности Министерства образования в части осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

- взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства образования, либо о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными;

- отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства образования, направленных

контролируемыми лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

- выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год в сфере образования в полном объеме;

- взаимодействие с судебными органами по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым Министерством образования;

- внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНД ПП), федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ)/«Единый реестр проверок» (ЕРП);

- организационное и методическое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне.

Анализ деятельности Министерства образования и науки Курской области по исполнению переданных полномочий в сфере образования показал, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Приоритетом в деятельности Министерства образования и науки Курской области по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являлась профилактическая деятельность в виде различных профилактических мероприятий, а также

обеспечение прозрачности процедур, объективности и эффективности контрольной надзорной деятельности.

С целью обеспечения прозрачности и объективности контрольной (надзорной) деятельности Министерство образования и науки Курской области считает необходимым:

1. Нормативно регламентировать и обеспечить возможность внесения сведений о результатах контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий в одну государственную информационную систему.

2. Пересмотреть и дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Внести изменения в статью 52 Федерального закона от 3 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части исключения возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, так как принцип «обязательности» исключает возможность отказа.

4. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 Положения № 997 установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований,

то есть, контролируемое лицо вправе проигнорировать направленное в его адрес предостережение. Данный факт свидетельствует об отсутствии обратной связи между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом и не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

5. Организовать проведение для должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, курсов повышения квалификации, конференции, инструктивных семинаров и совещаний с участием сотрудников Рособрнадзора по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с изменением действующего законодательства в контрольной (надзорной) сфере (в том числе, в режиме видеоконференцсвязи).

6. Регламентировать полномочия и действия всех участников (органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в сфере образования, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, образовательной организации) при принятии и после принятия решения об аннулировании результатов ГИА.