

КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ И КУЛЬТУРЕ

С. Перовской ул., д. 24, Курск, 305001, тел.54-86-38, E:mail: komobr@kurskduma.ru

17.01.2025 № 11-08/2-СЭВ

На № _____ от _____

Исполняющему
обязанности министра
образования и науки
Курской области

Рязанцеву В.В.

Уважаемый Виталий Викторович!

В Курскую областную Думу поступило письмо от председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комитет) А.Н. Диденко о проведении специальной сессии на тему «Об организации на региональном и местном уровне работы по сохранению и развитию традиционных духовно-нравственных ценностей» (далее - специальная сессия) в рамках VIII Общероссийского форума стратегического развития «Города России: Локомотивы роста».

По итогам состоявшегося обсуждения 17 декабря 2024 года на заседании Комитета были утверждены рекомендации указанной специальной сессии.

Направляем данные рекомендации для ознакомления и дальнейшей работы.

С другими материалами специальной сессии можно ознакомиться на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу <http://komitet-regpol.duma.gov.ru/meropriyatiya/sostoyavshiesya-meropriyatiya/532f06be-0456-4199-a5d6-el2al05eb712> в разделе «Мероприятия», подраздел «Состоявшиеся мероприятия».

Приложение на 17 л. в 1 экз.

Председатель
постоянного комитета



А.П. Трубников

Киреева Ирина Николаевна
8(4712) 54-86-49
kireeva@kurskduma.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

17 12 202 4 г.

№ 107/5

СПЕЦИАЛЬНАЯ СЕССИЯ

на тему: «Об организации на региональном и местном уровне работы
по сохранению и развитию традиционных духовно-нравственных ценностей»

г. Екатеринбург

14 ноября 2024 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В условиях глобального цивилизационного и ценностного кризиса особую актуальность приобретают вопросы защиты исконных, традиционных основ социальных взаимосвязей.

В настоящее время международные отношения во многом определяются цивилизационным противостоянием между так называемым коллективным Западом, а на самом деле англосаксонским глобализмом, и Россией, являющейся государством, охраняющим традиционные цивилизационные ценности.

Пересмотр некоторыми странами давно устоявшихся духовно-нравственных основ привел к необходимости в странах, несогласных с таким радикальным изменением, разрабатывать комплекс мер по их защите.

Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества и русской / российской цивилизации, поэтому их защита является стратегическим приоритетом дальнейшего государственного развития и обеспечивается целой системой правового регулирования.

Основным документом, где раскрывается стратегия защиты духовно-нравственных ценностей в современных условиях, является Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ № 809).

Традиционные российские духовно-нравственные ценности являются совокупностью религиозных, семейных, личных, правовых и публичных интересов. Поэтому в соответствии с Указом № 809 в их защите участвуют

органы публичной власти, религиозные организации традиционных конфессий и институты гражданского общества.

Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению в текущем году было проведено несколько опросов субъектов Российской Федерации, касающихся реального состояния дел относительно исполнения Указа № 809.

Анализ представленных субъектами Российской Федерации в феврале 2024 года материалов показал, что в этот период в деятельность по сохранению и развитию традиционных российских ценностей включаются достаточно разнообразные мероприятия, такие как фестивали, конкурсы, акции и образовательные программы, охватывающие широкий круг участников, в том числе студентов, работающую молодежь и представителей общественных организаций. Мероприятия направлены на поддержку общественных проектов, сохранение исторической памяти, укрепление гражданского единства и поддержку культурно-исторической уникальности того или иного региона.

В этот период в регионах и муниципалитетах активно совершенствуется нормативно-правовая база именно для целей реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, создаются межведомственные комиссии (советы, рабочие группы).

На региональном и муниципальном уровнях принимаются меры поддержки в сфере культуры и образования, включающие в себя организацию патриотических и духовно-нравственных мероприятий, предоставление льгот для участников специальной военной операции, грантов на поддержку духовно-нравственных ценностей, а также проведение конкурсов и премий в области культуры и творчества.

Вместе с тем регионы отмечают, что с учетом сроков принятия Федерального закона от 20 октября 2022 г. № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» все еще отсутствует достаточная правоприменительная практика, позволяющая выработать перечень эффективных мер государственной поддержки. Регионами предлагается федеральному законодателю конкретизировать меры государственной поддержки в данном Федеральном законе.

Большое внимание уделяется в субъектах Российской Федерации вопросам **взаимодействия региональных органов власти с правоохрнительными органами** в целях профилактики и пресечения противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии. Такое взаимодействие осуществляется в рамках соответствующих региональных программ.

Особое внимание уделяется **патриотическому воспитанию молодежи**. В

субъектах Российской Федерации существуют разнообразные образовательные организации патриотического профиля, активно **взаимодействующие с участниками войн и специальной военной операции.**

Регионы и муниципалитеты оказывают **поддержку религиозным организациям традиционных конфессий** и обеспечивают их участие в деятельности, направленной на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию российского общества, распространение культуры межконфессионального диалога, противодействие экстремизму.

Во исполнение Указа № 809 распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 1734-р был утвержден **План мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей** (далее – Правительственный план).

В соответствии с указанным распоряжением федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам субъектов Российской Федерации, а также организациям, ответственным за реализацию указанного плана, необходимо обеспечить направление до 15 февраля года, следующего за отчетным, головным исполнителям мероприятий плана, по которым предусмотрено ежегодное представление докладов в Правительство Российской Федерации, информации о ходе реализации таких мероприятий.

Исполнительным органам субъектов Российской Федерации было рекомендовано руководствоваться Правительственным планом при разработке региональных планов мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию плана.

В соответствии с утвержденным планом все субъекты Российской Федерации должны разработать и утвердить региональные планы мероприятий по реализации Основ государственной политики (срок – III квартал 2024 года).

В октябре текущего года Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению был проведен опрос субъектов Российской Федерации, касающийся исполнения Правительственного плана. Информацию предоставили 86 из 89 субъектов Российской Федерации.

Проведенный опрос показал, что на 1 ноября текущего года региональные планы мероприятий по реализации Основ государственной политики были разработаны и утверждены в 46 субъектах Российской Федерации. В 25 субъектах Российской Федерации проекты планов разработаны и находятся на

стадии согласования; в 6-ти – на стадии разработки; в 9 субъектах Российской Федерации планы не разрабатываются.

Следует отметить, что принятие Правительственного плана – это важный следующий шаг в направлении развития и конкретизации государственного курса по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, нормативно закрепленного в поправках к Конституции Российской Федерации, принятых 4 июля 2020 года, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, в Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом № 809, и в ряде других федеральных нормативных актах.

Представляется, что следующий этап развития государственного курса с опорой на ценности цивилизационной традиции, культуры и исторической памяти – это **трансформация действующего законодательства в культурной, информационной, семейной, миграционной, социально-экономической сфере**. Такая работа на государственном уровне ведется, однако, по нашему мнению, требуется конкретизация и интенсификация этого процесса.

Следует особо отметить вопросы, связанные с **миграцией**. Работа с мигрантами является составной и весьма важной частью работы по сохранению и развитию традиционных духовно-нравственных ценностей как на региональном, так и на местном уровне.

Согласно различным источникам на территории России находится от 6 до 12 миллионов мигрантов (в т.ч. незаконных).

Остро ощущается необходимость программы интеграции мигрантов, в рамках которой потенциальный мигрант еще до переезда получает полную информацию о рынке труда принимающей страны, возможностях и трудностях, особенностях поиска работы, необходимых навыках, культурных традициях страны.

В этой связи необходимо более поступательно использовать потенциал **межсекторного взаимодействия**, который позволил бы решать основные проблемные моменты, в т.ч. связанные с адаптацией мигрантов и дальнейшей их интеграцией.

Конституция Российской Федерации прямо не относит вопросы регулирования миграции населения непосредственно ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Вместе с тем регулирование отношений в области миграции затрагивает интересы как федерального, так и регионального уровня государственной

власти, поэтому и управление миграционными процессами осуществляется на различных уровнях публичной власти.

В связи с этим важным с точки зрения регулирования правового статуса иностранных граждан являются положения Конституции Российской Федерации, регулирующие разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления. Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств.

При этом в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон; административное, административно-процессуальное законодательство. Соответственно, по указанным вопросам субъекты Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование согласно своей компетенции.

Несмотря на то, что основные полномочия в сфере миграции закреплены за федеральными органами государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации также обладают полномочиями, реализуемыми за счет средств их бюджетов (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов).

Следует отметить, что на региональном уровне нередко формируется институциональная основа, позволяющая обеспечить реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции. Имеется опыт создания специальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих в качестве основного вида деятельности задачи и функции в сфере миграции; распространена практика формирования специализированных межведомственных координационных органов.

В последние годы задачи решения проблем миграционной политики России смещаются в социально-культурную сферу, особое значение приобретают вопросы социализации иммигрантов посредством принятия таких гибких мер, как применение образовательных, социальных, культурно-просветительских технологий и механизмов. При этом в настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы перенести акцент в распределении полномочий по решению проблем в сфере миграции с федерального уровня на

региональный уровень, что в целом соответствует общим подходам к разграничению полномочий между органами государственной власти разных уровней в социальной сфере.

Как показывает анализ законодательства Российской Федерации, полномочия субъектов Российской Федерации не сконцентрированы в одном федеральном законе, а устанавливаются несколькими нормативными правовыми актами, в том числе в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 622.

Согласно нормам части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов осуществления мер, направленных на защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан (мигрантов), профилактику и предупреждение экстремизма и межнациональных (межэтнических) конфликтов, достижение межнационального и межконфессионального согласия (пункт 43). Примечательно, что в Федеральном законе № 115-ФЗ вообще отсутствуют какие-либо упоминания о вопросах социальной и культурной адаптации или интеграции мигрантов.

Участники специальной сессии полагают, что, хотя федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлена возможность регулирования миграционных процессов на территориях субъектов Российской Федерации, но такая возможность весьма ограничена, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в форме закона осуществляют регуляцию лишь отдельных вопросов в сфере миграции.

На региональном уровне имеют место следующие основные подходы к регулированию миграционных процессов посредством методов программно-целевого регулирования:

1) принятие региональной концепции миграционной политики, а также плана по ее реализации (17 субъектов Российской Федерации): собственная

концепция миграционной политики имеется в Республике Башкортостан, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия), в Удмуртской Республике, во Владимирской, Калужской, Кировской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Саратовской, Смоленской, Тульской областях; в Брянской области действует Концепция управления миграционными процессами в Брянской области до 2025 года, в Еврейской автономной области – Концепция управления миграционными потоками в Еврейской автономной области до 2025 года;

2) принятие плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики (четыре субъекта Российской Федерации): такой план разработан в Республике Бурятия, в Ставропольском крае, Самарской области, в Ханты-Мансийском автономном округе;

3) включение мероприятий в сфере миграции в программы демографического развития, в планы и программы по реализации национальной политики, в программно-целевые документы, направленные на содействие занятости, и др.;

4) принятие программно-целевых актов, направленных на регулирование отдельных аспектов в сфере миграции, в частности программ, направленных на оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан, разработка и осуществление таких мер относятся к вопросам местного значения, а финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (пункт 7.2 части 1 статьи 14, пункт 6.2 части 1 статьи 15, пункт 7.2 части 1 статьи 16, часть 1 статьи 18).

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики относятся разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, с учетом примерного перечня мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное представляется необходимым:

- субъектам Российской Федерации создать в органах государственной власти субъектов Российской Федерации или подведомственных государственных организациях специализированные подразделения, в

компетенцию которых войдет работа по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан (в т.ч. обучение русскому языку и основам права);

- главам муниципальных образований определить должностное лицо не ниже заместителя главы муниципального образования, в чью компетенцию войдут вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории муниципального образования;

- создать совместные рабочие органы (комиссии, советы и т.п.), включающие представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере миграции и укрепления межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений;

- создать в субъекте Российской Федерации отдельные дошкольные образовательные учреждения, специализированные для всесторонней адаптации и интеграции детей иностранных граждан. Например, при поддержке киргизской диаспоры в целях обучения русскому языку, культуре и иностранным языкам в Москве для детей мигрантов организован клуб «Билим» (программа дошкольной подготовки и начальных классов, курсы иностранных языков, математики, компьютерные курсы, шашки/шахматы);

- осуществлять проведение социологических исследований (целевых опросов общественного мнения), определяющих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, сбор и анализ оценок ситуации независимыми экспертами в сфере межнациональных отношений на конкретной территории;

- субъектам Российской Федерации разработать государственные программы либо подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

- содействовать установлению тесного взаимодействия между государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и работодателями, привлекающими иностранных граждан для трудовой деятельности на территории Российской Федерации, с целью совершенствования реализации национальной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

- органам публичной власти более активно информировать местное население по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

Совершенно очевидным представляется, что интеграционные усилия невозможны в рамках одной организации – только координация усилий может

помочь сделать интеграционную повестку дня эффективной. В этой связи представляется, что работа по интеграции мигрантов не должна сводиться исключительно к эпизодическому празднованию знаменательных дат, конкурсам и концертам. Работа по интеграции мигрантов представляет собой сотрудничество и взаимодействие между государственным, частным и некоммерческим секторами с целью решения социальных проблем и достижения общественного блага, т.е. использование потенциала **межсекторного взаимодействия**, ключевыми звеньями которого выступают: **местные сообщества (территориальные и функциональные) – бизнес – муниципалитет – государство – научно-экспертное сообщество**. Эффективное установление отношений и создание ситуаций, в рамках которых люди разного миграционного и этнического бэкграунда, разного происхождения могли бы взаимодействовать, ломать стереотипы друг о друге. Это и есть путь к интеграции на локальном уровне.

Кроме того, представляется необходимым разработка (актуализация) документов стратегического планирования и нормативных правовых актов на региональном и муниципальном уровнях с целью реализации государственной политики по утверждению, развитию и защите традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, как это и предполагается Правительственным планом.

Крайне важно, что в Правительственном плане нашла отражение идея **образования советов по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти** при исполнительных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления либо внесение соответствующих положений в нормативные акты, регулирующие деятельность существующих общественных советов, о наделении их необходимыми функциями и полномочиями, а также создание комиссий по указанным вопросам при общественных палатах субъектов Российской Федерации (срок – III квартал 2024 года).

Суждения о необходимости создания таких советов были высказаны на заседаниях Общественного Экспертного совета по утверждению традиционных духовно-нравственных ценностей 21 марта и 18 июля 2024 года, прошедшем в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа по созданию таких советов как в субъектах Российской Федерации, так и в муниципальных образованиях ведется довольно активно. По состоянию на февраль 2024 года советы при главах регионов по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей были созданы лишь в 8 субъектах Российской Федерации (*Кабардино-Балкарская Республика,*

Республика Хакассия, Хабаровский край, Вологодская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Ханты-Мансийский автономные округ – Югра). В 35 субъектах были созданы похожие органы (рабочие органы, комиссии и т.п.). Но они либо не охватывали полный спектр поддержки ценностей, либо работали не при главах регионов. По мнению участников специальной сессии и то, и другое снижает статус этих органов и эффективность их деятельности.

По состоянию на 1 ноября 2024 года такие Советы при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации созданы уже в 46 субъектах Российской Федерации, в 9-ти они находятся на стадии создания; в 27 регионах такие советы образованы при исполнительных органах субъектов Российской Федерации. В 16 регионах советы не образованы ни при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации, ни при исполнительных органах субъектов Российской Федерации.

Есть регионы, где такие советы образованы и при главах регионов, и при исполнительных органах субъектов Российской Федерации (например, Орловская область, Красноярский край).

По мнению участников специальной сессии, к работе этих советов необходимо привлекать руководителей профильных органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, авторитетных представителей культуры, искусства, науки, представителей бизнеса, профильных экспертных организаций, традиционных религиозных конфессий, общественных организаций и местных сообществ, представителей национально-культурных автономий.

Участники специальной сессии отмечают, что **основными задачами таких советов, в соответствии с Указом № 809 и Правительственным планом по его реализации, должны стать:**

- 1) организация совершенствования нормативно-правовой базы на региональном и муниципальном уровне в соответствии с традиционными ценностями;
- 2) содействие разработке на региональном и местном уровнях документов стратегического планирования с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;
- 3) работа с мигрантами;
- 4) оценка проектов (в том числе информационных и иных материалов), программ и мероприятий на предмет соответствия традиционным ценностям, в том числе при решении вопроса о целесообразности их государственной или муниципальной поддержки;
- 5) организация мониторинга достижений целей государственной

политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, в том числе выполнения планов мероприятий по реализации такой политики;

6) организация проведения исследований по вопросам, связанным с реализацией государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей на региональном и муниципальном уровнях;

7) формирование методических рекомендаций, образовательной и просветительской работы по утверждению традиционных ценностей.

Местное самоуправление является одной из традиционных российских ценностей. В связи с этим советы при главах субъектов федерации и при главах муниципальных образований своей миссией должны полагать развитие местного самоуправления, формирования стратегий развития инфраструктуры территорий и повышения их человеческого потенциала по механизму межсекторного взаимодействия, вовлекая в эту деятельность все виды местных сообществ, включая национально-культурные автономии, молодежь, малый и средний бизнес, крупный бизнес (если таковой имеется на территории), научно-экспертные и образовательные организации, организации культуры, физической культуры и спорта, оздоровительные организации, традиционные религиозные конфессии, опираясь при этом на традиционные российские цивилизационные ценности и погружая в них всех субъектов местного самоуправления и межсекторного взаимодействия на территории.

В субъектах Российской Федерации, помимо советов по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, образованных при главах субъектов Российской Федерации, исполнительных органах субъектов Российской Федерации, создаются также комиссии по указанным вопросам в общественных палатах субъектов Российской Федерации (в настоящее время такие комиссии созданы в 74 субъектах Российской Федерации).

Правительственный план мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей рассчитан на три года. В нем выделены крупные тематические блоки, в рамках которых указаны конкретные мероприятия, ответственными исполнителями по которым выступают, в том числе, исполнительные органы субъектов Российской Федерации. Ряд предусмотренных Правительственным планом мероприятий должен быть исполнен регионами до конца III квартала 2024 года.

В ходе реализации данных мероприятий субъектами Российской Федерации был выявлен ряд проблем и предложены следующие возможные пути их решения:

1. Вопросы сохранения и приумножения традиций межнационального

согласия, достижения единства народов являются ключевыми для нашего многонационального государства. Гражданская общность, стабильность в сфере межнациональных отношений, невозможны без соблюдения общепринятых ценностных ориентиров, политико-правовых взглядов, регламентирующих деятельность органов государственной власти, общественных объединений, граждан Российской Федерации.

Необходимо осознание каждой этнической общностью важности сохранения духовности, культуры и языка народа, а также приобщения к культуре других этносов, проживающих как в отдельно взятом субъекте, так и в Российской Федерации в целом. В целях успешного решения обозначенных проблем необходимо:

- обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации региональных государственных служащих, курирующих вопросы в сфере государственной национальной политики;

- принять меры по повышению качества преподавания русского языка и литературы, родного языка и литературы, акцентируя внимание на произведениях классической литературы, оказывающих влияние на формирование нравственных и моральных норм;

- провести «ревизию» учебных курсов по гуманитарным дисциплинам в школах, исключив произведения и темы, насаждающие чуждые идеи;

- создавать популярные теле- и радиопрограммы по русскому языку и литературе, родному языку и родной литературе, призванные развивать речевую культуру граждан страны; молодежные Интернет-проекты, целью которых будет популяризация и продвижение в Интернет-сообществе идей патриотизма, интереса к отечественной истории, боевой славе предков;

- активизировать работу по поддержке сельских учреждений культуры, призванных способствовать сохранению и развитию культурного и духовно-нравственного потенциала культуры села как истока национальных традиций и народной художественной культуры;

- содействовать реализации проектов, в том числе в рамках грантовой поддержки, направленных на укрепление российской цивилизационной гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

- обеспечить увеличение доли детей и молодежи, вовлеченных в добровольческую, волонтерскую и общественную деятельность;

- создать во всех общеобразовательных организациях центры детских инициатив, в организациях среднего профессионального образования – центры студенческих инициатив;

- синхронизировать курсы учебных предметов «Литература» и

«История», распределив учебный материал таким образом, чтобы литературные произведения, написанные в определенный период развития страны, отображающие изменения мышления народа, дополнялись историческими данными;

- обеспечить обучение по единым программам и учебникам для создания равных условий и возможностей для обучающихся, в том числе при сдаче государственной итоговой аттестации;

- способствовать популяризации творчества современных детских писателей, проведению просветительской работы среди педагогов, студентов, родителей и детей;

- уделять внимание трудовому воспитанию подростков, вовлекать их в возрождение народных художественных промыслов, национальных обычаев и традиций.

2. К основным актуальным проблемам в сфере укрепления гражданского единства, общероссийской цивилизационной идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия является существенное увеличение информационных атак – негативных инфоповодов, влияющих на отношение граждан к деятельности органов государственной власти в данной сфере. С целью снижения последствий от негативных инфоповодов представляется целесообразным выработать единый алгоритм реагирования органов государственной власти на информационные угрозы. К решению данной проблемы следует привлечь экспертов в области государственной информационной политики и государственной национальной политики. Внести изменения в федеральное законодательство, регулирующие отношения органов государственной власти со средствами массовой информации. Предусмотреть ответственность СМИ за распространение информации, способствующей возникновению конфликтных и предконфликтных ситуаций на межнациональной почве.

3. Жизнеспособны только те государства и общества, которые сумели сохранить культурное многообразие, традиционные ценности, не разрушили всечеловеческие моральные устои. Без всесторонней поддержки семьи, создания условий для достижения семьей экономической самостоятельности невозможно обеспечение преемственности поколений. Необходимо сформировать правовую основу для реализации системного подхода осуществления государственной поддержки семьи. В связи с изложенным предлагается:

- внести изменения в федеральное законодательство, направленные на улучшение материального положения многодетных семей;

- принять федеральную целевую программу предоставления многодетным

нуждающимся семьям государственных социальных выплат на строительство жилых домов на выделенных им земельных участках;

- определить льготы для всех многодетных и малообеспеченных семей, семей, имеющих детей-инвалидов для посещения ими музейных выставок, экспозиций, кинотеатров, театральных премьер;

- в целях создания институциональных основ, позволяющих урегулировать отношения государства и семьи, обеспечивать ее необходимой государственной поддержкой, актуально принятие федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации».

4. Необходимо системное рассмотрение вопросов развития массовой оборонной и спортивно-технической организации ДОСААФ России, обеспечения устойчивого развития ее региональных и местных отделений в целях повышения ее роли в укреплении обороноспособности и безопасности нашей страны, военно-спортивного воспитания молодежи и подготовки ее к военной службе и защите Родины.

5. Следует рассмотреть вопрос о дополнении пункта 44 раздела IV Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147, новым подпунктом, предоставляющим организациям высшего образования право начислять поступающим баллы за участие в деятельности юнармейского, военно-патриотического, поискового отряда (клуба) и других добровольческих патриотических организаций, если с даты завершения периода осуществления указанной деятельности до дня завершения приема документов и вступительных испытаний прошло не более двух лет.

6. Обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предоставление доступа к ним в целях их популяризации как среды, формирующей историческое самосознание, воспитывающей любовь и уважение к Отечеству – одно из важных мероприятий, вошедших в Правительственный план. Однако, на сегодняшний день физическое состояние подавляющего количества памятников истории и культуры регионального и местного значения характеризуется как неудовлетворительное. Многие из них нуждаются в капитальном ремонте и консервации, так как время и природные факторы оставили на них свой негативный след. Необходимо провести комплексное исследование и реставрацию этих исторических памятников для сохранения их культурного значения.

Культурное наследие должно быть не только обременением, но и фактором социально-экономического развития территорий исторических поселений. На федеральном уровне отсутствует рабочий механизм льгот и компенсаций затрат лицам, вложившим свои средства в проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Отсутствуют программа сохранения культурного наследия в исторических городах и комплексная программа развития исторических городов.

Наблюдается излишняя «зарегулированность» разрешительных процедур в сфере работ по сохранению объектов культурного наследия.

В перечне национальных проектов отсутствует проект «Культурное наследие», позволяющий реставрировать объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности городов и поселений. Приведение в удовлетворительное состояние объектов культурного наследия требует больших финансовых затрат.

В настоящее время остро стоит ситуация с деревянными жилыми домами. Так, например, в Республике Бурятия их насчитывается более 200 из числа общего количества объектов культурного наследия, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации, из которых 85 являются многоквартирными. Состояние отдельных домов признано неудовлетворительным либо аварийным. Значительная часть памятников деревянного зодчества имеет статус объектов регионального значения и находится в основном в частной собственности. Большинство собственников - это пенсионеры и граждане с низким уровнем дохода, у которых отсутствует финансовая возможность для проведения ремонтно-реставрационных работ. Работы по их сохранению включают разработку проектной документации и выполнение самих ремонтно-реставрационных работ с привлечением профессиональных лицензированных организаций в сфере сохранения объектов культурного наследия. Учитывая значительную стоимость работ по сохранению объектов культурного наследия, требуется дополнительная поддержка государства.

В связи с изложенным необходимо:

- рассмотреть вопрос об определении единого федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в отношении исторических поселений; разработать механизмы финансовой поддержки для муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения (населенные пункты), по аналогии с наукоградами, моногородами, территориями опережающего социально-экономического развития, предусмотрев экономические и социальные

преференции, налоговые льготы;

- тиражировать опыт Суздаля в отношении городов, входящих в перечень исторических городов России: разработать и реализовать их комплексную стратегию развития;

- сократить количество выдаваемых разрешительных документов; выделить в качестве отдельного перечня виды работ, которые не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия, и ввести уведомительный порядок проведения таких работ;

- разработать и принять национальный проект «Культурное наследие»;

- привлечь инвесторов для реставрации объектов культурного наследия и вовлечения в хозяйственный оборот инвестиционно-привлекательных памятников архитектуры.

7. Язык – основа национального самосознания. Именно язык, письменное слово на протяжении веков способствуют сохранению славянской культуры, исторических традиций, моральных устоев общества.

Русский язык выступает важным объединяющим фактором, его богатое языковое наследие – наше общее достояние. Основная задача – хранить и передавать новым поколениям литературные и художественные сокровища страны, любовь к родной речи.

Без знания русского языка невозможно полноценное участие в общественно-производственной и политической жизни страны, поэтому утверждение в межнациональных отношениях взаимного уважения исторических традиций тесно связано с задачей обеспечения благоприятных условий для развития национально-русского и русско-национального двуязычия. Развитие национального образования и культуры в федеративном государстве напрямую связано с реализацией конституционного права граждан страны на получение образования на родном языке, а также является гарантией сохранения единства российской нации как залога стабильного, цивилизованного развития всей страны. В этой связи в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях представляется целесообразным регулярное проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня русского языка, Дня славянской письменности и культуры, Дней родного языка, литературы, фольклора и национальной культуры.

В целях успешного решения обозначенных проблем представляется необходимым:

- обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации региональных государственных служащих, курирующих вопросы в сфере государственной национальной политики;

- принять меры по повышению качества преподавания русского языка и

литературы, родного языка и литературы, акцентируя внимание на произведениях классической литературы, оказывающих влияние на формирование нравственных и моральных норм;

- провести "ревизию" учебных курсов по гуманитарным дисциплинам в школах, исключив произведения и темы, насаждающие чуждые идеи (к большому сожалению, такие факты имеют место);

- создавать популярные теле - и радиопрограммы по русскому языку и литературе, родному языку и родной литературе, призванные развивать речевую культуру граждан страны; молодежные Интернет-проекты, целью которых будет популяризация и продвижение в Интернет-сообществе идей патриотизма, интереса к отечественной истории, боевой славе предков;

- активизировать работу по поддержке сельских учреждений культуры, призванных способствовать сохранению и развитию культурного и духовно-нравственного потенциала культуры села как истока национальных традиций и народной художественной культуры.

* * * *

