

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства образования  
и науки Курской области

от «13» марта 2026 г. № 1/1-148

## ДОКЛАД

### **о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и науки Курской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2025 году**

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Сведения, содержащиеся в докладе о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и науки Курской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, являются открытыми, общедоступными и размещаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в информационно–телекоммуникационной сети

«Интернет» на официальном сайте Министерства образования и науки Курской области (далее – Министерство): <https://minobrnauki46.ru>.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2022 № 1281 «Об утверждении Порядка осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования».

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования в прокуратуру Курской области Министерством образования и науки Курской области для согласования был направлен проект плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2026 год. Прокуратурой Курской области было принято решение об отклонении предложений по проведению в 2026 году плановых проверок органов местного самоуправления Курской области в соответствии с пунктом 3 приложения № 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

На территории Курской области федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством на основании Постановления Губернатора Курской области от 28.01.2011 № 27-пг «Об осуществлении переданных органам государственной власти Курской области полномочий Российской Федерации в области образования».

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании»);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Губернатора Курской области от 24.11.2022 № 367-пг «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Курской области».

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5,6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации от 17.07.2023 года (с изменениями от 07.11.2025 г.).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курской области.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений Министерством в единый реестр видов контроля (ФГИС ЕРВК).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам

рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

3) образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении показателей аккредитационного мониторинга, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

4) образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении 75 процентов и более показателей мониторинга системы образования, выявленном по результатам проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования мониторинга системы образования, в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных выше в пунктах 1 – 4.

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска осуществляются Министерством без взаимодействия с контролируемыми лицами (за исключением сбора, обработки, анализа и учета сведений в рамках обязательного

профилактического визита). При осуществлении сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска на контролируемых лиц не возлагаются дополнительные обязанности, не предусмотренные федеральными законами.

В случае если объект контроля не отнесен Министерством к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в Министерство заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

Министерство учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля, при разработке и утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, проводятся одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;
- в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с Положением № 997 Министерство вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, обязательный профилактический визит в случаях, установленных Положением № 997, при этом обязательный профилактический визит может быть проведен не более одного раза в год.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 997 объекты государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с приказом Министерства от 31.07.2025 № 1/1-693 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» по результатам проведенного в 2025 году сопоставления объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесены:

- к категории высокого риска – 0;
- к категории среднего риска – 42;
- к категории низкого риска – 968.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерства: <https://minobrnauki46.ru/> в разделе «Переданные полномочия» размещена информация по отнесению объектов государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска. Кроме того, все объекты государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенные к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещены в подсистеме федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» – в едином реестре видов контроля (ФГИС ЕРВК).

На официальном сайте Министерства размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении Министерством мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В соответствии с пунктом 26 Положения № 997 Министерство проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий: документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

– наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ;

– наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

– поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

– требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

– истечение срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

– выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

– уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 61 Положения № 997 наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) проводится на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Министерства.

Согласно пункту 66 Положения № 997 Министерством внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде документарных и выездных проверок.

В соответствии с пунктом 11 (23) Постановления № 336 организация и осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля при введении правового режима контртеррористической организации осуществляются с учетом особенностей, предусмотренных приложением № 5 к Постановлению № 336. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, проверки после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства от 10 марта 2022 г. № 336» и до принятия решения об отмене правового режима контртеррористической операции на территории Курской области проводятся исключительно по следующим основаниям:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора;

при поступлении от органов федеральной службы безопасности информации о возможном нарушении обязательных требований, создающих угрозу обороне страны и безопасности государства, в совершении актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов.

Таким образом, в соответствии с пунктом 11 (23) Постановления № 336, в связи с действием на территории Курской области правового режима контртеррористической операции в 2025 году Министерством контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности), не проводились.

Одним из направлений работы управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства, осуществляющего переданные

полномочия, является обеспечение соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования, утвержденного приказами Министерства просвещения Российской Федерации № 233, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 552 от 04.04.2023 (далее – Порядок).

В 2025 году в основной период проведения государственной итоговой аттестации по образовательной программе среднего общего образования должностными лицами управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства посещено 55 пунктов проведения экзаменов с целью недопущения нарушений со стороны лиц, определенных Порядком, что в свою очередь снижает риски нарушения охраняемых общественных отношений.

Возбуждено 11 дел об административных правонарушениях по итогам контроля соблюдения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного Приказом Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.04.2023 № 233/552 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования».

Практика применения Министерством в 2025 году Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 19.30 КоАП (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации).

В целях выполнения ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых значений в 2025 году случаев осуществления образовательной деятельности без лицензии на осуществление образовательной деятельности не выявлено.

Показатель: доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии (не более – 0,09) – выполнен на 100%.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение

риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), определяются Положением № 997.

В соответствии с пунктом 13 Положения № 997 при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством осуществляются следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- меры стимулирования добросовестности.

В 2025 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством организованы и проведены следующие виды профилактических мероприятий:

1) 83 информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в частности: лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах, соблюдения снижения бюрократической нагрузки в образовательных организациях Курской области;

2) осуществлено 1 обобщение правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования в форме доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год, размещенного на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность»: <https://minobrnauki46.ru/peredannye-polnomochiya/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/doklady-soderzhashhie-rezultaty-obobshheniya-pravoprimeritelnoj-praktiki-kontrolnogo-nadzornogo-organa>.

3) В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения

обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении предостережения Министерство рассматривает указанное возражение в течение 15 рабочих дней со дня его получения.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Министерство принимает одно из следующих решений:

- удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;
- отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Министерство информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в 2025 году на основании имеющихся у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерством объявлено 112 предостережений контролируемым лицам и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований:

- 45 предостережений объявлено по имеющимся у Министерства сведениям о признаках нарушения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» – невнесение в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведения о документах об образовании;

- 1 предостережение по сведениям о признаках нарушения требований, установленных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» – отсутствие на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиям, так и обязательной для размещения информации, либо информация представлена не в полном объеме, информация, размещенная на

официальном сайте в сети «Интернет», в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется, документы образовательной организации, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», не подписаны ЭЦП;

– 58 предостережений по сведениям о признаках нарушения требований, установленных подпунктами 1,4 пункта 46 Приказа Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» – неразмещение информации о сроках проведения экзаменов, сроках и местах подачи заявлений об участии в экзаменах и заявлений об участии в ЕГЭ, местах регистрации на сдачу ЕГЭ для участников ЕГЭ - не позднее чем за месяц до завершения срока подачи заявлений об участии в экзаменах, заявлений об участии в ЕГЭ;

– 2 предостережения по сведениям о признаках нарушения требований, установленных подпунктом 1 пункта 9 Приказа Рособрнадзора от 11.06.2021 № 805 «Об установлении требований к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также к срокам внесения и передачи в процессе репликации сведений в указанные информационные системы»;

– 6 предостережений по результатам рассмотрения обращений граждан.

В 2025 году возражений в отношении выданных предостережений от контролируемых лиц в Министерство не поступало.

4) Должностными лицами Министерства было проведено 485 консультирований контролируемых лиц и их представителей:

а) в виде устных разъяснений на личном приеме или посредством видео-конференц-связи;

б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

в) посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет» Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, в частности:

- о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- о периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- о порядке обжалования решений Министерства в сфере образования;
- о перечне обязательных требований.

Информация об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства <https://minobrnauki46.ru/> в подразделе «Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований». Министерством установлен график консультирования контролируемых лиц и их представителей (приказ Министерства от 02.07.2025 №1/1-543 «Об утверждении графика консультирования контролируемых лиц и их представителей»).

5) В соответствии с Положением № 997 Министерство вправе проводить обязательные профилактические визиты и профилактические визиты по инициативе контролируемого лица.

В 2025 году обязательные профилактические визиты Министерством не проводились.

По инициативе контролируемых лиц было проведено 68 профилактических визитов, по результатам которых контролируемым лицам даны рекомендации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования. Также с руководителями образовательных организаций в рамках проведенных профилактических визитов проведена информационно – разъяснительная работа по снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников в образовательной организации.

б) В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство применило меры стимулирования добросовестности в виде мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

В 2025 году в ходе проведения процедуры оценки добросовестности контролируемых лиц установлено, что в 42 образовательных организациях не выполнен критерий (К1):

– выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Все остальные контролируемые лица соответствуют установленным критериям добросовестности.

Результаты проведенной оценки добросовестности контролируемых лиц размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерства: <https://minobrnauki46.ru/peredannye-polnomochiya/kontrolno-nadzornaya->

deyatelnost/svedeniya-o-primenenii-kontrolnym-nadzornym-organom-mer-stimulirovaniya-dobrosovestnosti-kontroliruemyh-licz.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений в сфере образования приказом Министерства от 16.12.2024 № 1/1-1257 (с изменениями от 16.01.2025 № 1/1-97) разработана и утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год» (далее – Программа). Данная Программа с учетом ее целей выполнена на 100%.

В связи с действующим режимом контртеррористической операции на территории Курской области в 2025 году общее количество профилактических мероприятий снизилось в 2 раза по сравнению с 2024 годом.

Анализ и оценка рисков образовательной деятельности, наиболее часто выявляемых в 2025 году, показали, что на данный момент в системе образования Курской области актуальными рисками образовательной деятельности остаются:

- 1) нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- 2) нарушение требований порядка приема обучающихся в образовательную организацию;
- 3) несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении;
- 4) нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательной организации;
- 5) нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- 6) нарушение правил оказания платных образовательных услуг;
- 7) непредоставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, оператору ФИС ГИА и Приема сведений о приеме на обучение, объявляемом образовательными организациями, осуществляющими прием на обучение;
- 8) избыточная документарная нагрузка на педагогических и административных работников сферы образования на территории Курской области.

В настоящее время, в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4473, письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 650887-П8, приоритетным направлением Министерства при

осуществлении контрольной (надзорной) деятельности является снижение документационной нагрузки учителей, воспитателей дошкольных образовательных организаций, преподавателей организаций среднего профессионального образования.

Министерством совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки организована работа сервиса «Помощник Рособнадзора», в том числе на платформе МАХ. В пределах работы данного сервиса педагогический работник может обратиться в Министерство с вопросом по снижению педагогической нагрузки и своевременно получить на него ответ.

В 2025 году посредством чат-бота сотрудниками управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства обработаны 102 обращения (из них 62 обращения были направлены педагогами общеобразовательных организаций (классными руководителями, учителями), 34 обращения поступило от работников образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования (воспитателей, педагогов-психологов, инструкторов по физической культуре), 6 обращений – от работников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

В рамках цифровизации контрольной (надзорной) деятельности и в целях информационного обеспечения Министерством осуществлялось внесение сведений в следующие информационные системы (подсистемы):

- информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (ИС АКНДПП);

- федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ);

- подсистему «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК) федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (ФГИС ФРГУ);

- государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в части модуля «Досудебное обжалование», в части модуля «Административное производство» (ГИС ТОР КНД ДО, ГИС ТОР КНД АП).

Целями использования вышеперечисленных информационных систем Министерством являлись не только учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц, сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований, но и взаимодействие с контролируемыми лицами, планирование и учет результатов проведения профилактических мероприятий, учет действий и решений должностных лиц управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства, принимаемых при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также

информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства.

Кроме того, в рамках проведения профилактических мероприятий Министерством на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерства: <https://minobrnauki46.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» регулярно размещается актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В 2025 году Министерство регулярно проводило совещания, круглые столы и конференции по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования с целью проведения профилактики нарушений обязательных требований.

При проведении профилактических мероприятий Министерством учитывались права контролируемых лиц, такие как:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами;

2) получать от Министерства, должностных лиц управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства, решения, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в

субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие Министерства с контролируруемыми лицами);

7) отказать должностному лицу управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных Министерством, предусмотренных правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.

В 2025 году должностными лицами управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства нарушения несоблюдения ограничений, установленных статьей 37 Федерального закона № 248-ФЗ, при проведении профилактических мероприятий, не допускалось.

В 2025 году в Министерстве продолжена реализация механизма досудебного обжалования с помощью подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД ДО), а также реализована возможность работы в модуле «Административное производство» (ГИС ТОР КНД АП) с целью перехода на полный цикл электронного документооборота по административным делам и сбор сведений обо всех этапах проверки.

В 2025 году жалоб на решения Министерства, действие (бездействие) должностных лиц Министерства не поступало. Права и законные интересы контролируемых лиц нарушены не были.

В 2025 году система мер и мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования по организации и осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в целом позволили Министерству обеспечить:

- соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- открытость и доступность информации о деятельности Министерства в части осуществления профилактических мероприятий;

- взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования,

по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства, либо о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными;

- отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

- отсутствие возражений от контролируемых лиц на выданные Министерством предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год в сфере образования в полном объеме;

- взаимодействие с судебными органами по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым Министерством;

- внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральные государственные информационные системы;

- организационное и методическое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне.

Анализ деятельности Министерства по исполнению переданных полномочий в сфере образования показал, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Приоритетом в деятельности Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являлась профилактическая деятельность в виде различных профилактических мероприятий, а также обеспечение прозрачности процедур, объективности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности. В настоящее время приоритетным направлением работ Министерства является снижение документарной нагрузки на педагогических работников Курской области.

С целью обеспечения прозрачности и объективности контрольной (надзорной) деятельности Министерство считает необходимым:

1. Нормативно регламентировать и обеспечить возможность внесения сведений о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

и профилактических мероприятий в одну государственную информационную систему.

2. Внести изменения в утвержденные Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Порядки проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, в части норм, регламентирующих ответственность общественных наблюдателей и их полномочий.

3. Рассмотреть возможность обновления Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336, дополнив следующим индикатором: непредоставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, оператору ФИС ГИА и Приема сведений о приеме на обучение, объявляемом образовательными организациями, осуществляющими прием на обучение.

4. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе игнорировать направленное в ее адрес предостережение. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

5. Организовать проведение для должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, курсов повышения квалификации, конференций, инструктивных семинаров и совещаний с участием сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с изменением действующего законодательства в

контрольной (надзорной) сфере (в том числе, в режиме видео-конференц-связи).